

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๑๐๓๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9396
รับที่ : ๘9170/56
วันที่ : 27 มี.ย. 56 เวลา : 14:27

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๔๖๐ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยกระทรวงศึกษาธิการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. บัญญัติให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒเป็นสถาบันการศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่ยังคงได้รับจัดสรรงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง กรณีดังกล่าวจึงเป็นการบัญญัติที่สอดคล้องภายใต้กรอบกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ดังนั้น จึงเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. การกำหนดให้มหาวิทยาลัยฯ มีอำนาจกู้ยืมเงิน ให้กู้ยืมเงิน ลงทุน หรือร่วมลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน (ร่างมาตรา ๑๔ (๕) วรรคสอง) เป็นลักษณะการให้ดุลยพินิจรัฐมนตรีที่ค่อนข้างกว้าง ดังนั้นเพื่อความรอบคอบและรัดกุม ควรแก้ไขโดยกำหนดกรอบวงเงินที่อยู่ในอำนาจรัฐมนตรีให้ชัดเจน หากเกินวงเงินดังกล่าวให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยสามารถพิจารณาเทียบเคียงได้จากพระราชบัญญัติจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่างๆ และเนื่องจากการกู้เงินของมหาวิทยาลัยฯ ถือเป็นหนี้สาธารณะในการดำเนินการดังกล่าวมหาวิทยาลัยฯ ต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของตนเองด้วย

๒. การกำหนดให้มหาวิทยาลัยฯ มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ โดยรายได้

หรือ ...

หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ที่ราชพัสดุ หรือ การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ เป็นรายได้ของมหาวิทยาลัยที่ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกำหนดให้บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาโดยมีผู้ทักให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือได้มาด้วยวิธีอื่นไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา ๑๔ ร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๗) บทบัญญัติของร่างมาตราดังกล่าว เป็นหลักการเดียวกันกับมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่คัดค้านในประเด็นที่เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ แต่เห็นสมควรบัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขในการใช้ที่ราชพัสดุด้วย

๓. โดยที่กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการบริหารเงินคงคลังของประเทศ แม้จะมีกฎหมายบัญญัติยกเว้นให้บรรดาเงินรายได้ต่างๆ ของมหาวิทยาลัย ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินก็ตาม (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสาม) แต่เงินรายได้ดังกล่าว ยังเป็นเงินแผ่นดินที่มีความสำคัญต่อการบริหารเงินคงคลังของประเทศ จึงเห็นสมควรกำหนดเพิ่มเติมให้มหาวิทยาลัยนำเงินรายได้ที่ได้รับฝากกระทรวงการคลัง หากจะนำรายได้ไปฝากธนาคารพาณิชย์ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

๔. การกำหนดให้รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ในกรณีรายได้มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยและค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัยนั้น (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสี่) กรณีดังกล่าวจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินมากเกินไปและส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศได้ เนื่องจากในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณของรัฐต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินตามความเหมาะสมของกำลังเงินแผ่นดินและความสามารถในการจัดหารายได้ตลอดจนความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ดังนั้น จึงควรกำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัย ในกรณีรายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอตามความจำเป็น เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานะการเงินการคลังของประเทศ

๕. เพื่อให้การจัดทำบัญชีของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ จึงเห็นควรปรับปรุงร่างในหมวด ๔ การบัญชีและการตรวจสอบ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๙ ให้มหาวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้องเป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี แยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เพื่อให้บัญชีที่จัดทำขึ้นแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานตามความเป็นจริง และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกเดือน

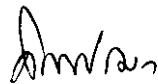
การจัดทำ ...

การจัดทำบัญชีและรายงานตามระบบบัญชีในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐาน
การจัดทำบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด”

“มาตรา ๕๐ ให้มหาวิทยาลัยจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย
ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐