

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๑๔/๓๖๕๕



กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนพยุหี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม ตามมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๖/๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๒๕ ลงวันที่ ๔ ก.ย. ๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) รายงานความคืบหน้าการดำเนินการมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์
ปี ๒๕๕๖/๕๗ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖
(๒) อัตราการจ่ายชดเชยค่าขนส่ง ตามโครงการรับจำนำของรัฐบาล
(๓) สรุปรายละเอียดงบประมาณที่ขอรับจัดสรรเพิ่มเติม ตามมาตรการแทรกแซงตลาด
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗

๑. เรื่องเดิม

ตามที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ที่อนุมัติมาตรการและแนวทางการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ โดยมีเป้าหมายยกระดับราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้เกษตรกรได้รับผลตอบแทนจากการจำหน่ายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (เมล็ด) กก.ละ ๗.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๓๐% (ราคา กก.ละ ๙.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕%) เพื่อแก้ไขปัญหาราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตกต่ำ ตามที่จังหวัดได้แจ้งข้อร้องเรียนของเกษตรกรที่ต้องการให้รัฐบาลเข้ามาช่วยเหลือด้านราคา โดยมาตรการฯ ดังกล่าว รวมเป็นวงเงินในการดำเนินการทั้งสิ้น ๑,๙๐๗.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑ มาตรการหลัก วงเงินจ่ายขาด รวม ๑,๕๐๐ ล้านบาท : (๑) การแทรกแซงรับซื้อโดยผู้รวบรวม เป้าหมาย ๑.๐ ล้านตัน (เมล็ด) วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท และ (๒) การขยายปริมาณรับซื้อของโรงงานอาหารสัตว์และผู้ประกอบการที่ใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นวัตถุดิบ เพิ่มขึ้น ๑๐-๒๐% (ขอความร่วมมือ)

๑.๒ มาตรการเสริม วงเงินจ่ายขาด รวม ๓๔๑.๗๕ ล้านบาท : (๑) การเชื่อมโยงสหกรณ์ผู้ผลิตและผู้ซื้อ เป้าหมาย ๐.๑ ล้านตัน วงเงิน ๑๗๕ ล้านบาท (๒) การผลักดันการส่งออก เป้าหมาย ๐.๓ ล้านตัน วงเงิน ๑๕๐ ล้านบาท และ (๓) การเสริมสภาพคล่องตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ชดเชยดอกเบี้ยเงิน ๑๗.๒๕ ล้านบาท

๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ วงเงิน ๑๕ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายตามจริงแต่ไม่เกินกรอบวงเงิน ๑๕ ล้านบาท

๒. ความคืบหน้า

ณ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖ มีผู้รวบรวมและสหกรณ์ผู้รวบรวม สมัครเข้าร่วมตามมาตรการแทรกแซงการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แล้ว จำนวนทั้งสิ้น ๕๖๒ ราย ในพื้นที่ ๒๘ จังหวัด และได้อนุมัติให้เป็นผู้รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามมาตรการฯ แล้ว จำนวน ๒๐๘ ราย ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการตรวจสอบคุณสมบัติในการเข้าร่วมมาตรการฯ ทั้งนี้ มีเกษตรกรนำผลผลิตมาเข้าร่วมมาตรการฯ แล้ว จำนวน ๒,๐๓๕ ราย รวมปริมาณทั้งสิ้น ๑๑,๕๐๐ ตัน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. ประเด็นปัญหา

๓.๑ ขณะนี้ ได้เริ่มดำเนินมาตรการระยะหนึ่ง โดยได้เปิดจุดรับซื้อครอบคลุมในพื้นที่ที่เป็นแหล่งผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แล้ว แต่มีเกษตรกรที่นำผลผลิตมาเข้าร่วมมาตรการฯ จำนวนน้อย เนื่องจากพบว่า เกษตรกรประมาณร้อยละ ๔๐-๕๐ ไม่มีเอกสารสิทธิในการขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร และจากข้อมูลกรมส่งเสริมการเกษตร แจ้งว่า ในปี ๒๕๕๒/๕๓ มีเกษตรกรที่สามารถออกใบรับรองได้ประมาณ ๕๑๐,๐๐๐ ครัวเรือน โดยเป็นเกษตรกรที่มีเอกสารสิทธิ ประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ ครัวเรือน และเป็นเกษตรกรที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน และคาดว่าจะมีเกษตรกรที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรในปี ๒๕๕๒/๕๓ อีกจำนวน ๑๕,๐๐๐ ครัวเรือน ดังนั้น จึงคาดว่าจะมีเกษตรกรจำนวน ๒๔๕,๐๐๐ ราย ไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในปี ๒๕๕๖/๕๗ ได้

๓.๒ ผู้รวบรวมขนาดกลางและเล็กในพื้นที่ขาดสภาพคล่องในการรับซื้อ ส่วนหนึ่งได้รับผลกระทบจากปัญหาทางการเงินของผู้ประกอบการรายใหญ่ที่ใช้วัตถุดิบปีละประมาณ ๐.๘๐-๑.๐๐ ล้านตัน จึงทำให้ความสามารถในการรับซื้อในพื้นที่ลดลง โดยเฉพาะผู้รวบรวมที่อยู่ในพื้นที่ทางไกลหรืออยู่ในภูมิภาคเป็นภูเขาสูง เช่น จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย น่าน พะเยา ตาก และแม่ฮ่องสอน ซึ่งการขนส่งมีความยากลำบากและต้นทุนในการดำเนินการที่สูงกว่า ทำให้ขาดแรงจูงใจในการรับซื้อตามมาตรการ

๓.๓ จากการขอความร่วมมือผู้ประกอบการโรงงานผลิตอาหารสัตว์ รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตรึงราคาซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ชนิดเมล็ด ณ ความชื้น ๑๔.๕% ในราคาไม่ต่ำกว่า กก.ละ ๘.๑๐ บาท และให้ทยอยปรับเพิ่มขึ้นให้อยู่ในเกณฑ์ กก.ละ ๘.๕๐ บาท ซึ่งผู้ประกอบการยินดีให้ความร่วมมือ แต่มีข้อจำกัดในการปลดความชื้นและสถานที่จัดเก็บ จึงต้องมีกลไกในการดูดซับปริมาณผลผลิตส่วนเกินประมาณกว่า ๒ ล้านตัน ในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๖ และเร่งผลักดันส่งออกโดยเร็วที่สุด

๓.๔ ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศยังอยู่ในเกณฑ์สูงกว่าราคาส่งออกในตลาดโลก โดยราคาซื้อขายล่วงหน้า ณ ตลาดชิคาโก ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ ได้ปรับลดลงจาก กก.ละ ๗.๐๐-๗.๑๕ บาท เป็น กก.ละ ๕.๕๕-๖.๐๐ บาท ในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ทำให้การผลักดันส่งออกสามารถแข่งขันได้จำกัด แม้ว่าความต้องการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศผู้นำเข้ายังคงมีจำนวนมาก

๓.๕ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จาก ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จ.เพชรบูรณ์ น่าน พะเยา เชียงราย เชียงใหม่ นครสวรรค์แพร่ พิษณุโลก ลำปาง สระแก้ว และอุดรดิตถ์ ได้ยื่นข้อเรียกร้องผ่านจังหวัดและรวมตัวยื่นข้อเรียกร้องขอให้รัฐบาลพิจารณาช่วยเหลือ โดยลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาที่ต้องการขอรับความช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) ขอให้ผ่อนปรนการใช้เอกสารสิทธิในการออกใบรับรองเกษตรกร โดยให้สามารถแจ้งขึ้นทะเบียนได้ไม่เกินร้อยละ ๗๐ ไร่

(๒) ขอให้กำหนดราคารับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมล็ด ณ ความชื้น ๓๐% กก.ละ ๘.๐๐ บาท หรือความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๑๐.๐๐ บาท

(๓) ขอให้ขยายระยะเวลาการแทรกแซงราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๖ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

(๔) ขอให้กำหนดปริมาณการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์รายละไม่เกิน ๕๐ ตัน

๔. การดำเนินการ

เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้ประชุมพิจารณาสถานการณ์ตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และประเด็นปัญหาในการดำเนินมาตรการและมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาปรับปรุงเพิ่มเป้าหมายและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการ เพื่อให้การดำเนินมาตรการมีประสิทธิภาพและบังเกิดผลในการยกระดับรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ซึ่งจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณเงินจ่ายขาด จากงบกลางเพิ่มเติม **จำนวน ๒,๓๙๐.๒๕ ล้านบาท** ดังนี้

๔.๑ การออกใบรับรองเกษตรกรเพื่อเข้าร่วมมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ในปี ๒๕๕๖/๕๗ คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้พิจารณาการขึ้นทะเบียนเกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว ผลปรากฏว่า มีเกษตรกรอีกประมาณ ๒๔๕,๐๐๐ ราย สามารถได้รับสิทธิในการเข้าร่วมมาตรการช่วยเหลือของรัฐบาลในปี ๒๕๕๖/๕๗ เช่นที่ผ่านมา

๔.๒ การแทรกแซงรับซื้อ เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนเกษตรกรที่มีสิทธิในการเข้าร่วมมาตรการเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๔๕,๐๐๐ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๖.๖๖ จึงให้ขยายเป้าหมายการแทรกแซงรับซื้อโดยผู้รวบรวม ที่กำหนดให้รับซื้อข้าวโพดเมล็ดจากเกษตรกรในราคา กก.ละ ๗.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๓๐% (กก.ละ ๙.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕%) จากเป้าหมาย ๑.๐๐ ล้านตันเมล็ด วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นอีก ๐.๘๗๕ ล้านตันเมล็ด รวมเป็น ๑.๘๗๕ ล้านตันเมล็ด ซึ่งจำเป็นต้องขอรับจัดสรรเงินจ่ายขาดเพิ่มเติมเป็น วงเงิน ๑,๓๑๒.๕๐ ล้านบาท

๔.๓ การชดเชยค่าขนส่งให้ผู้รวบรวมและสหกรณ์ผู้รวบรวม ใน ๖ จังหวัดภาคเหนือ เพื่อให้ผู้รวบรวมและสหกรณ์ผู้รวบรวม ในเขตจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย น่าน พะเยา ตาก และแม่ฮ่องสอน ซึ่งสถานประกอบการตั้งอยู่บนพื้นที่เขาสูงที่มีความยากลำบากในการขนส่ง ประกอบกับการจำหน่ายของผู้รวบรวมจะต้องนำผลิตรายจำหน่ายให้กับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ จังหวัดลำพูน และพิษณุโลก ตามลำดับ ทำให้มีต้นทุนค่าขนส่งสูง จึงขอรับการชดเชยค่าขนส่งให้คุ้มค่าต่อการรับซื้อข้าวโพดเมล็ดจากเกษตรกรในราคา กก.ละ ๗.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๓๐% (กก.ละ ๙.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕%) โดยจ่ายชดเชยค่าขนส่งแก่ผู้รวบรวมและสหกรณ์ผู้รวบรวม ตามระยะทางที่เกิดขึ้นจริง (ซึ่งเกินกว่า ๑๕๐ กม.ขึ้นไป) ในอัตราเดียวกับโครงการรับจำนำสินค้าเกษตรของรัฐบาล ซึ่งจำเป็นต้องขอรับจัดสรรเงินจ่ายขาดเพิ่ม วงเงิน ๑๗๕ ล้านบาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๔ การเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้รับเพิ่มมาตรการเสริม การเสริมสภาพคล่องจากเดิม ที่กำหนดเป้าหมายในการจ่ายชดเชยดอกเบี้ยที่ ๐.๒๔ ล้านต้น อัตราชดเชยร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงินกู้รายละไม่เกิน ๕ ล้านบาท วงเงิน ๑๗.๒๕ ล้านบาท ปรับเพิ่มเป็น เป้าหมายในการจ่ายชดเชยดอกเบี้ยที่ ๑.๐ ล้านต้น วงเงินกู้รายละไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท วงเงิน ๗๐ ล้านบาท ซึ่งจำเป็นต้องขอรับจัดสรรเงินจ่ายขาดเพิ่มวงเงิน ๕๒.๗๕ ล้านบาท

๔.๕ การผลักดันการส่งออก เพื่อบริหารจัดการปริมาณข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ส่วนเกินของตลาด ประมาณ ๒ ล้านต้น ที่คาดว่าจะออกในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยเร็ว เพื่อไม่ให้กระทบต่อราคาภายในประเทศ ตามหลักอุปสงค์-อุปทาน จำเป็นต้องเร่งผลักดันการส่งออกโดยด่วนที่สุด เนื่องจากราคาส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ล่วงหน้าตลาดชิคาโกในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๗.๐๐-๗.๑๕ บาท/กก. แต่ในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ราคาได้ปรับลดลงเหลือ ๖.๐๐-๖.๓๐ บาท/กก. ประกอบกับในช่วงกลางเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผลผลิตของประเทศอินเดียจะเริ่มออกสู่ตลาด ทำให้โอกาสในการส่งออกของประเทศไทยลดลง จึงจำเป็นต้องเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ส่งออก จากเดิมที่กำหนดเป้าหมายการผลักดันส่งออกที่ ๐.๓ ล้านต้น โดยให้ผู้ส่งออกซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมล็ด กก.ละ ๗.๕๐ บาท ความชื้น ๑๔.๕%

จากผู้รวบรวมและสหกรณ์ผู้รวบรวมที่เข้าร่วมมาตรการฯ และได้รับชดเชยค่าบริหารจัดการในอัตรา กก.ละ ๐.๕๐ บาท ปรับเป็นการกำหนดเป้าหมายที่ ๐.๕ ล้านตัน และให้ผู้ส่งออกได้รับชดเชยราคาและค่าบริหารจัดการ รวม กก.ละ ๒.๐๐ บาท ซึ่งจำเป็นต้องขอรับจัดสรรเงินจ่ายขาดเพิ่ม วงเงิน ๘๕๐ ล้านบาท

๕. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

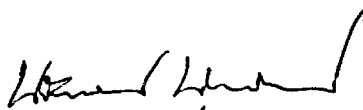
๕.๑ กรณีมาตรการรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เมล็ด เป้าหมาย ๑.๘๗๕ ล้านตัน ราคา กก.ละ ๙.๐๐ บาท ความชื้น ๑๔.๕% จะใช้วงเงินงบประมาณในการดำเนินการทั้งสิ้น ประมาณ ๑๙,๕๐๐ ล้านบาท

๕.๒ กรณีการจ่ายชดเชยปัจจัยการผลิตให้เกษตรกร ณ ต้นทุนการผลิตในอัตราไร่ละ ๘๔๐ บาท ไร่ละไม่เกิน ๒๕ ไร่ (เช่นเดียวกับยางพารา) โดยใช้ข้อมูลเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนในปี ๒๕๕๒/๕๓ จะรวมจำนวน ๕๑๐,๐๐๐ ราย เป็นพื้นฐานในการคำนวณจะใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๐,๗๑๐ ล้านบาท

จะเห็นได้ว่า การดำเนินมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ ที่ได้มีการปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณจากเดิม ๑,๙๐๗.๒๕ ล้านบาท เป็น ๔,๒๙๗.๕๐ ล้านบาท ยังต่ำกว่าการช่วยเหลือเกษตรกรด้วยวิธีอื่นๆ ทั้งนี้ เมื่อราคาตลาดปรับตัวสูงขึ้นตามราคาแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ แล้วก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ก็จะยุติการดำเนินการ เนื่องจากได้บรรลุวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ แล้ว จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกตลาดปกติ เพื่อยกระดับราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรได้รับให้ได้รับราคา กก.ละ ๗.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๓๐% (กก.ละ ๙.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕%) โดยไม่เป็นการบิดเบือนกลไกตลาด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติตามข้อ ๔.๒ - ๔.๕ เป็นวงเงินจ่ายขาดเพิ่มเติมจำนวน ๒,๓๙๐.๒๕ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจากเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปี ๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

กรมการค้าภายใน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๔๔