

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ร.๖ 14690
๑๒/๕๖ เวลา ๑๖.๓๕

3/321. 13
3 ต.ค. ๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเป็นประกอบเบื้องต้น พิจารณา
แล้ว ๒๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๐๘
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖

๕1 ต.ค. 2556
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๒๓ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ รวม ๕ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยวิสัยทัศน์อาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ (Draft Political Declaration on ASEAN's Post-2015 Vision) (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๖ ในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปี ของความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-จีน (Draft Joint Statement on Commemoration of the 10th Anniversary of ASEAN-China Strategic Partnership) (๓) ร่างปฏิญญาของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๘ ว่าด้วยความมั่นคงทางอาหาร (Draft Declaration of the 8th East Asia Summit on Food Security) (๔) ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนาลันทา (Draft Memorandum of Understanding on the Establishment of Nalanda University) และ (๕) ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของศูนย์ทุนระเบิดอาเซียน (Term of Reference of the ASEAN Regional Mine Action Centre (ARMAC)) โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วมีความเห็น ดังต่อไปนี้

(๑) ร่างปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยวิสัยทัศน์อาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะยึดมั่นต่อการจัดทำวิสัยทัศน์อาเซียน

(๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๖ ในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปี ของความเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์อาเซียน-จีน เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดวิสัยทัศน์ร่วมกัน

เกี่ยวกับความร่วมมือทางการเมืองและความมั่นคง ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ ความร่วมมือด้านสังคม และวัฒนธรรม และความร่วมมือในภูมิภาคและระหว่างประเทศ

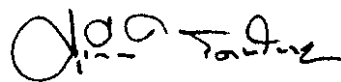
(๓) ร่างปฏิญญาของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๘ ว่าด้วยความมั่นคงทางอาหาร เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศอาเซียน+๖ สหพันธ์รัฐรัสเซีย และสหรัฐอเมริกา มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกัน เพื่อยกระดับความร่วมมือด้านความมั่นคงด้านอาหาร และกระตุ้นให้มีการกำจัดการกีดกันที่มีอยู่และยับยั้งการเสนอมาตรการกีดกันใหม่ และ

(๔) ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของศูนย์ทุนระเบิดอาเซียน เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบอำนาจหน้าที่ของ ARMAC ทั้งนี้ ร่างเอกสารทั้ง ๔ ฉบับข้างต้นนั้น เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีถ้อยคำที่แสดงเจตนาว่าจะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนาแลนด์ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน+๖ สหพันธ์รัฐรัสเซีย และสหรัฐอเมริกา โดยมีสาระสำคัญเป็นการรับรองสถานะของมหาวิทยาลัยนาแลนด์ที่อินเดียจัดตั้งขึ้นตาม Nalanda University Act, 2010 ตามมติที่ประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่สอง และครั้งที่สี่ ให้เป็นสถาบันการศึกษานานาชาติ (International Institution) เพื่อส่งเสริมการแสวงหาความรู้ทางปัญญา ปรัชญา ประวัติศาสตร์ และจิตวิญญาณแห่งเอเชีย โดยรัฐภาคีตกลงกันให้อินเดียในฐานะรัฐผู้จัดตั้งมหาวิทยาลัย (Host Country) ต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันและยกเว้นภาษีอากรแก่มหาวิทยาลัยและบุคลากร อันแสดงให้เห็นว่ามีเจตนาที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการรับรองสถานะของสถาบันการศึกษานานาชาติดังกล่าวเท่านั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th