

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๕/๑๔๒๙๒

พ ๙๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14103
วันที่ 1๐๓๖๕ เวลา 1๐.๒๕

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓/316.5
1๕.5๐๔

๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสถาบันพลังงานนิวเคลียร์
แห่งสาธารณรัฐเปรู กับ สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)
แห่งราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๗๔๒
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

๕1 ต.ค. 2556
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอเรื่อง
ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันพลังงานนิวเคลียร์แห่งสาธารณรัฐ
เปรู กับ สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทย ไปให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มิได้จำกัด
ขอบเขตอยู่เพียงความร่วมมือในการศึกษาวิจัยร่วมกัน การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญและผู้ชำนาญการ
การจัดหลักสูตรการสัมมนาและการฝึกอบรม การจัดประชุมหารือในประเด็นปัญหาการวิจัยและพัฒนา
เทคโนโลยีร่วมกัน การให้ความช่วยเหลือด้านการฝึกอบรมด้านวิทยาศาสตร์และบุคลากรด้านเทคนิค
เท่านั้น แต่ยังรวมถึงการโอนวัสดุ อุปกรณ์ เทคโนโลยี เครื่องมือต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับนิวเคลียร์ด้วย
จึงขอตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันพลังงานนิวเคลียร์แห่งสาธารณรัฐเปรู กับ สถาบัน
เทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ แห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติตาม
ข้อตกลงระหว่างประเทศหลายฉบับ ดังนี้

๑.๑ Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons of 1 July 1968 and other international covenants and agreements under multilateral export control mechanisms involving the Republic of Peru and the Kingdom of Thailand;

๑.๒ Memorandum of Understanding between the Thailand International Development Cooperation Agency and the Peruvian International Cooperation Agency on Technical Cooperation signed in Bangkok on 27th February, 2006;

๑.๓ International Atomic Energy Agency (IAEA) document Physical Protection of Nuclear Material and Nuclear Installations INFCIR/225;

๑.๔ Agreement of 1 August 1979 between the Republic of Peru and the IAEA for the application of safeguards in connection with the Non-Proliferation of Nuclear Weapons of 1 July 1968 and the Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America INFCIRC/273; and

๑.๕ Agreement of 16 May 1974 between the Kingdom of Thailand and the IAEA for the application of safeguards in connection with the Non-Proliferation of Nuclear Weapons INFCIRC/241.

ดังนั้น สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จึงต้องศึกษาและทำความเข้าใจในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของข้อตกลงระหว่างประเทศดังกล่าวข้างต้นโดยละเอียดรอบคอบเสียก่อน

๒. ในบันทึกความเข้าใจ โดยเฉพาะ Article 3 ได้กำหนดให้คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติตามพันธกิจระหว่างประเทศ (international obligations) และกฎหมายภายใน (national legislation) ของคู่สัญญาแต่ละฝ่ายด้วย ดังนั้น สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จึงต้องตรวจสอบให้แน่ชัดว่า พันธกิจระหว่างประเทศดังกล่าวมีขอบเขตและรายละเอียดเพียงใด และพันธกิจระหว่างประเทศดังกล่าวนั้นมีความสอดคล้องหรือขัดแย้งกับกฎหมายภายในราชอาณาจักรไทยหรือไม่เพียงใดด้วย

๓. ในบันทึกความเข้าใจ Article 7 กำหนดให้คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจะต้องให้ความร่วมมือเกี่ยวกับการโอน materials, technology, equipment and services เพื่อดำเนินโครงการร่วมกันในการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ ทั้งนี้ ต้องกระทำภายใต้กฎหมายภายในของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย เห็นว่า การกำหนดเงื่อนไขในลักษณะดังกล่าวยังไม่มี ความชัดเจนเพียงพอ เนื่องจากเป็นการกำหนดเงื่อนไขในลักษณะที่กว้างเกินไป ประกอบกับเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้พลังงานนิวเคลียร์เพื่อวัตถุประสงค์ในการทำลายล้าง หรือการผลิตเป็นอาวุธ หรือทางการทหาร ดังนั้น สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จึงควรกำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนว่า การโอน materials, technology,

equipment and services ดังกล่าวข้างต้น นอกจากจะต้องกระทำภายใต้กฎหมายภายในแล้ว จะต้องมีการทำความตกลงระหว่างคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายภายใต้เงื่อนไขใน Article 5 ด้วย

๔. ในบันทึกความเข้าใจ Article 9 กำหนดความรับผิดชอบทางแพ่งอันเกิดจากความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายภายใน (national legislation) และข้อตกลงระหว่างประเทศ (international agreements) ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจนเพียงพอว่าจะครอบคลุมกรณีไหนบ้าง และมีข้อจำกัดและเงื่อนไขแห่งความรับผิดชอบหรือไม่ เพียงใด ดังนั้น สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ความรับผิดชอบดังกล่าวให้ชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายด้วย

๕. ในบันทึกความเข้าใจ Article 11 กำหนดระยะเวลาไว้ ๑๐ ปี และสามารถต่ออายุได้อีก ๕ ปี โดยอัตโนมัติ หากไม่มีคู่สัญญาฝ่ายใดบอกเลิกสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรแก่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง นั้น เห็นว่า สิทธิ หน้าที่ และพันธกิจของคู่สัญญาภายใต้บันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและอาจกระทบต่อผลประโยชน์ของสาธารณะ ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดให้มีการต่ออายุบันทึกความเข้าใจโดยอัตโนมัติ แต่คู่สัญญาควรพิจารณาทบทวนเงื่อนไขและข้อสัญญาที่เกี่ยวข้องใหม่ทั้งหมด เพื่อความรอบคอบ

๖. ในบันทึกความเข้าใจ Article 12 อาจมีความคลาดเคลื่อน จึงขอให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตรวจสอบเนื้อความในสัญญาดังกล่าวด้วยว่าตรงตามเจตนารมณ์ของคู่สัญญาอย่างแท้จริงหรือไม่

๗. ในบันทึกความเข้าใจ Article 14 ได้อ้างถึง Article 16 แต่ปรากฏว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับที่ส่งมาให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นนั้น ไม่ปรากฏว่ามี Article 16 อยู่ด้วยแต่อย่างใด จึงขอให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายถาวร พานิชพันธ์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th