

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๑๕๕๕๖



สรพ. 2/413  
วันที่ 20 ก.ย. ๕๖  
เวลา ๑๒.๒๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส10497  
รับที่ : ธ13539/56  
วันที่ : 20 ก.ย. 56 เวลา : 14:56

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง  
ไอซีดี ที่ลาดกระบังของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๔.๔/๔๗๓๐ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕  
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๑๓๒๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕  
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๔.๔/๗๘๐๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕  
๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๒๐๖๑๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คค ๐๘๐๔.๔/๗๒๔๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖  
เสนอข้อมูลโครงการดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง  
(ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้มีการเวนคืนที่ดินในเขต  
ลาดกระบัง ประมาณ ๖๔๗-๒-๑๘.๕ ไร่ เพื่อก่อสร้างสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องหรือ (Inland Container  
Depot) โดยแยกพื้นที่เป็น ๒ ส่วน คือ พื้นที่สัมปทาน ๖ สถานี จำนวน ๓๗๔.๗๑๕ ไร่ และพื้นที่ส่วนกลางจำนวน  
๒๖๗.๘๖๑ ไร่ ใช้เงินลงทุนก่อสร้าง ๒,๙๔๓.๕๔๓ ล้านบาท (เวนคืนที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และยานสถานี) และต่อมา  
เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของการจัดวางระบบบริหารสถานีบรรจุและ  
แยกสินค้ากล่องตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้จัดหาเอกชนเข้ามาเป็นผู้ประกอบการสถานี จำนวน ๖ สถานี  
และเนื่องจากวงเงินลงทุนก่อสร้าง มีมูลค่าเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท การคัดเลือกเอกชนเข้ามาดำเนินการจึงต้อง  
ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ  
พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๒ ปี ๒๕๓๙ และ ๒๕๔๐ รฟท. ดำเนินการสรรหาผู้ประกอบการฯ เพื่อรับสัมปทานเป็น  
ผู้ประกอบการไอซีดี ที่ลาดกระบัง ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ  
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยวิธีการประมูลอัตราค่าธรรมเนียมสัมปทาน ได้ผู้ประกอบการ จำนวน ๖ ราย ดังนี้

๑.๒.๑ สถานี A บริษัท สยามซอร์ไซด์ เซอร์วิส จำกัด (SSS)

๑.๒.๒ สถานี B บริษัท อีสเทิร์นซี แพลมดบัง เทอร์มินัล จำกัด (ESCO)

/๑.๒.๓ สถานี...

๑.๒.๓ สถานี C บริษัท เอเวอร์กรีนคอนเทนเนอร์ เทอร์มินัล (ประเทศไทย) จำกัด (ECTT)

๑.๒.๔ สถานี D บริษัท ทิฟฟา ไอซีดี จำกัด (TIFFA)

๑.๒.๕ สถานี E บริษัท ไทยอันจันโลจิสติกส์ จำกัด (THL)

๑.๒.๖ สถานี F บริษัท เอ็น.วาย.เค.ดีสทริบิวชั่น เซอร์วิส (ประเทศไทย) จำกัด (NICD)

โดยมีอายุสัญญาสัมปทาน ๑๐ ปี เริ่มตั้งแต่ ปี ๒๕๓๙ ถึง ปี ๒๕๔๙ ต่อมาภายหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานได้มีการต่ออายุสัญญาสัมปทานออกไปอีก ๕ ปี ตามข้อกำหนดในสัญญาสัมปทานเริ่มตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๙ สิ้นสุดวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ การต่ออายุสัญญาสัมปทาน ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ และ รพท. ได้จัดทำสัญญาสัมปทานกับผู้ประกอบการ ฉบับลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เนื่องจากเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาสัมปทานฯ ไม่ได้ระบุเกี่ยวกับการต่ออายุสัญญาสัมปทานเช่นเดียวกับฉบับแรก ดังนั้น เมื่อสิ้นสุดสัญญาสัมปทานในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ รพท. จะต้องดำเนินการสรรหาผู้ประกอบการรายใหม่ เพื่อเข้ามาดำเนินงานที่ไอซีดี ลาดกระบัง ต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖๘ ซึ่งกำหนดว่าในกรณีที่มีการเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเมื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการไอซีดี ที่ลาดกระบัง ของ รพท. ซึ่งได้สิ้นสุดสัญญาเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ รพท. จะต้องดำเนินการสรรหาผู้ประกอบการรายใหม่ เพื่อเข้ามาดำเนินงานที่ไอซีดี ลาดกระบัง ต่อไป

## ๔. สำคัญของโครงการ

๔.๑ ความสอดคล้องของโครงการ โครงการไอซีดี ลาดกระบัง มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม และแผนยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการผลิตที่ส่งเสริมการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ อันเนื่องจากการกิจหลักของไอซีดี ลาดกระบังเป็นการสนับสนุนการขนส่งตู้สินค้าที่นำเข้าและส่งออกสินค้าของประเทศ โดยมีส่วนร่วมในการขนส่งสินค้าที่ผ่านไอซีดี ลาดกระบัง ที่ผ่านมามีการเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ ความเหมาะสมของโครงการ โครงการไอซีดี ลาดกระบัง ตั้งอยู่ทิศตะวันออกของกรุงเทพมหานคร บนพื้นที่ ๖๔๗-๒-๑๘.๕ ไร่ โดยมีระยะทางจากใจกลางของกรุงเทพมหานครประมาณ ๓๐ กิโลเมตร บริเวณใกล้เคียงมีนิคมอุตสาหกรรมหลายแห่ง เช่น นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร และนิคมอุตสาหกรรมเวลโกรว์ เป็นต้น และอยู่ห่างจากท่าเรือแหลมฉบัง ๑๑๘ กิโลเมตร มีโครงการขั้วคมนาคมเชื่อมโยงสามารถใช้ได้ทั้งการขนส่งทางถนนและการขนส่งทางรถไฟ การเดินทางเข้า-ออกจากไอซีดี ลาดกระบัง ทางถนนสามารถใช้ถนนเจ้าคุณทหาร ถนนร่มเกล้า ถนนฉลองกรุง และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ได้สะดวกปัจจุบันการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟระหว่างไอซีดี ลาดกระบัง - ท่าเรือแหลมฉบัง ขนส่งวันละ ๒๘ ขบวน (เที่ยวไป ๑๔ ขบวน และเที่ยวกลับ ๑๔ ขบวน) สามารถบรรทุกตู้สินค้าได้ขบวนละ ๓๐ โบกี้บรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ หรือ ๖๐ ตู้ขนาด ๒๐ ฟุต

/และสามารถ...

และสามารถเพิ่มปริมาณขนส่งผู้ทางรถไฟขึ้นได้ถึงวันละ ๓๖ ขบวน หาก รฟท. จัดหารถจักรและแคร่บรรทุกตู้สินค้า มาให้บริการได้เพิ่มเติม ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนของการจัดทำเอกสารประกวดราคา นอกจากนี้ ทางรถไฟในช่วง ฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง ได้ก่อสร้างเป็นทางคู่แล้วเสร็จและเปิดให้บริการอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ จึงทำให้สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับการขนส่งทางรถไฟระหว่างไอซีดี ลาดกระบัง - ท่าเรือแหลมฉบัง ได้ถึงวันละ ๔๘ ขบวน

#### ๔.๓ รายได้ของ รฟท.

ตารางรายได้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยจาก ไอซีดี ลาดกระบัง (มูลค่าสัมปทานรวมของแต่ละสถานี)

| ผู้รับสัมปทาน       | พื้นที่สัมปทาน<br>(ตารางเมตร) | ค่าสัมปทาน<br>(บาท/ ตร.ม./ เดือน) | ค่าเช่า (บาท) /เดือน<br>(ปีแรก) | อัตราค่าสัมปทานตามระยะเวลา (บาท) |               |
|---------------------|-------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|---------------|
|                     |                               |                                   |                                 | ระยะ ๑๐ ปี                       | ระยะ ๑๕ ปี    |
| สถานี A             | ๑๒๗,๒๐๐                       | ๖๗.๗๗                             | ๘,๖๒๐,๓๔๔                       | ๑,๑๖๔,๘๔๑,๖๓๒                    | ๑,๘๙๔,๕๕๓,๖๐๗ |
| สถานี B             | ๙๖,๖๐๐                        | ๖๕.๘๔                             | ๖,๓๖๐,๑๔๔                       | ๘๕๙,๔๑๙,๒๘๘                      | ๑,๓๙๗,๗๘๖,๕๔๔ |
| สถานี C             | ๑๓๐,๔๐๐                       | ๖๕.๗๒                             | ๘,๕๖๙,๘๘๘                       | ๑,๑๕๘,๐๔๕,๘๘๘                    | ๑,๘๘๓,๕๘๗,๑๖๘ |
| สถานี D             | ๙๒,๘๐๐                        | ๖๒.๙๓                             | ๕,๘๓๙,๙๐๔                       | ๗๘๙,๑๖๓,๗๗๖                      | ๑,๒๕๓,๕๓๕,๓๖๐ |
| สถานี E             | ๖๙,๖๐๐                        | ๖๗.๑๐                             | ๔,๖๗๐,๑๖๐                       | ๖๓๑,๐๘๕,๔๗๒                      | ๑,๐๒๖,๔๔๔,๐๙๖ |
| สถานี F             | ๙๐,๙๔๔                        | ๖๘.๙๔                             | ๖,๒๖๙,๖๗๙                       | ๘๘๗,๒๖๓,๔๐๖                      | ๑,๓๗๘,๐๑๙,๘๖๖ |
| รวม                 | ๖๐๗,๕๔๔                       |                                   | ๔๐,๓๓๐,๑๑๙                      | ๕,๔๔๙,๘๑๙,๔๖๒                    | ๘,๘๖๓,๘๒๖,๖๔๐ |
| (พิเศษ)             | ๖๑๐,๐๐๐                       |                                   | ๔๐,๓๓๐,๐๐๐                      | ๕,๔๔๙,๘๒๐,๐๐๐                    | ๘,๘๖๓,๘๒๗,๐๐๐ |
| มูลค่าปัจจุบันสุทธิ |                               |                                   |                                 | ๒,๙๗๖,๔๖๕,๓๖๔                    | ๓,๗๗๙,๘๐๔,๗๑๑ |

- หมายเหตุ: - ข้อมูลรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการภาครัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ สำหรับการสรรหาผู้ประกอบการเอกชน โดยบริษัท นิวแอตไวเซอร์ จำกัด และ บริษัท พิชิตเค อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เดือนกันยายน ๒๕๕๓
- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value: NPV) ใช้อัตราคิดลด (Discount Rate) ร้อยละ ๑๒

#### ๕. การดำเนินการที่ผ่านมา

๕.๑ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการเพื่อดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการ ไอซีดี ที่ลาดกระบังของ รฟท. ตามมาตรา ๘ (๒) และ ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกระทรวงการคลังได้รับเรื่องดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕.๒ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังได้แจ้งกระทรวงคมนาคมว่า เพื่อให้การพิจารณา โครงการดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการไอซีดีที่ลาดกระบัง เป็นไปด้วยความถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรให้ รฟท. ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดส่งรายงานผลการตรวจสอบคุณภาพของสิ่งแวดล้อมบริเวณที่ตั้งของโครงการ ที่เป็นปัจจุบัน ซึ่งจัดทำโดยหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมาย และรายงานวิธีการบริหารจัดการไอซีดี ที่ลาดกระบังของ รฟท. ภายหลังจากที่สิ้นสุดสัญญาสัมปทานเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ ตลอดจนผลที่เกิดขึ้น จากการดำเนินการดังกล่าวต่อภาครัฐ

/ (๒) จัดทำแผน...

(๒) จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของการขนส่งทางรถไฟของโครงการ เพื่อรองรับกรณีที่ปริมาณตู้สินค้าผ่านไอซีดี ที่ลาดกระบ้ง เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และแนวทางการเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรถไฟต่อการขนส่งทางถนนอย่างชัดเจน ตลอดจนแผนรองรับกรณีที่ รฟท. ไม่สามารถให้บริการขนส่งทางรถไฟแก่ผู้ประกอบการเอกชนได้ตามที่กำหนดไว้

(๓) จัดทำรายงานการประเมินมูลค่าทรัพย์สินของโครงการในรายละเอียดที่เป็นปัจจุบัน อย่างครบถ้วน ทั้งในส่วนของ รฟท. และผู้ประกอบการเอกชนที่ต้องลงทุนเพิ่มเติมตลอดอายุโครงการ

(๔) จัดทำรายงานการวิเคราะห์เปรียบเทียบผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงจำนวนผู้ประกอบการเอกชนในรูปแบบการให้สัมปทานตั้งแต่ ๑ ราย ถึง ๖ ราย อย่างชัดเจน พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดของสมมติฐานทางการเงิน และการปันส่วนของค่าใช้จ่ายและรายได้ที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อชี้แจงถึงการกำหนดอัตราค่าสัมปทานและการปรับเพิ่มค่าสัมปทานที่น้อยกว่า รฟท. ได้รับตามสัญญาเดิม รวมทั้งรายละเอียดการคำนวณผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและทางการเงิน ทั้งในส่วนของ รฟท. และผู้ประกอบการเอกชนตลอดระยะเวลาอายุโครงการ โดยแยกการพิจารณาเป็นรายกรณีตั้งแต่ ๑ ราย ถึง ๖ ราย

(๕) จัดทำประมาณการงบการเงินของ รฟท. ทั้งกรณีที่มีโครงการและไม่มีโครงการตลอดระยะเวลาอายุโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๓ วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๔.๔/๗๘๐๖ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการไอซีดีของ รฟท. ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกระทรวงการคลังได้รับเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ รฟท. ได้จัดทำรายงานการศึกษาพร้อมกับข้อมูลเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง และเสนอรูปแบบการให้สัมปทานแก่ภาคเอกชนเป็นผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องไอซีดี ลาดกระบ้ง ในรูปแบบของผู้ประกอบการจำนวนน้อยรายจะเป็นรูปแบบที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ รฟท. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๔ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๒๐๖๑๕ แจ้งความเห็นว่าเป็นไปไม่ได้ที่จะพิจารณาโครงการดำเนินการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการไอซีดีที่ลาดกระบ้งได้ เนื่องจากข้อมูลเพิ่มเติมที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอมา ยังขาดรายละเอียดสำคัญที่มีความจำเป็นต้องใช้ประกอบในการวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น การประเมินราคามูลค่าทรัพย์สินของโครงการในรายละเอียดที่เป็นปัจจุบันอย่างครบถ้วน ทั้งในส่วนของ รฟท. และผู้ประกอบการเอกชนที่ต้องลงทุนเพิ่มเติมตลอดอายุโครงการ การเปรียบเทียบผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงจำนวนผู้ประกอบการเอกชนในรูปแบบการให้สัมปทาน และสมมติฐานทางการเงิน การปันส่วนของค่าใช้จ่ายและรายได้ที่เกิดขึ้น ตลอดจนรายละเอียดการคำนวณผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและทางการเงิน ทั้งในส่วนของ รฟท. และผู้ประกอบการเอกชนน้อยรายตลอดระยะเวลาอายุโครงการ รวมทั้งประมาณการงบการเงินของ รฟท. ทั้งกรณีที่มีโครงการและไม่มีโครงการตลอดระยะเวลาอายุโครงการ และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่มีความสมบูรณ์และเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

## ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เป็นการดำเนินการและใช้เงินลงทุนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

## ๗. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๗.๑ ตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้การเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเมื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้วให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอโครงการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการไอซีดีให้กระทรวงการคลังพิจารณาภายในกำหนดเวลา ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใช้บังคับ จึงทำให้การพิจารณาโครงการดังกล่าวต้องนำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้โดยอนุโลม ภายใต้หลักการของการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่เน้นประสิทธิภาพ ประโยชน์ และความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรของรัฐต่อเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนการส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินการ และการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะเข้าร่วมลงทุน รวมทั้งการจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการและสิทธิประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ

๗.๒ การดำเนินกิจกรรมตามโครงการนี้ มีภารกิจหลักในการทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ทางรถไฟสู่ท่าเรือแหลมฉบัง เพื่อลดบทบาทการขนส่งทางถนน โดยกระทรวงคมนาคมและ รฟท. จะกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินงานให้ผู้ประกอบการไอซีดีต้องใช้การขนส่งทางรถไฟระหว่างท่าเรือแหลมฉบังและไอซีดีลาดกระบังไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในอัตราค่าบริการที่ต่ำเป็นสาระสำคัญที่คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนจะใช้ในการพิจารณา ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านโครงสร้างพื้นฐานการพัฒนาระบบรางเพื่อการขนส่งมวลชนและการบริหารจัดการระบบขนส่งสินค้าและบริการ โดยพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบให้เชื่อมโยงกับฐานการผลิตและการส่งออกของประเทศ และส่งเสริมระบบบริหารจัดการขนส่งและผู้ประกอบการขนส่งให้มีต้นทุนที่เหมาะสมและแข่งขันได้ ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันด้านราคาและคุณภาพการให้บริการของผู้ประกอบการเอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งเป็นการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และเพิ่มขีดความสามารถของประเทศ แม้ว่าข้อมูลที่เกี่ยวข้องทางการเงินและคุณภาพของสิ่งแวดล้อมที่สำคัญบางส่วนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาโครงการยังขาดความชัดเจน ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอโครงการสรรหาเอกชนเพื่อรับสัมปทานเป็นผู้ประกอบการไอซีดีให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมอบหมายให้คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นผู้พิจารณาในรายละเอียดอย่างชัดเจนและครบถ้วน ภายใต้หลักการของการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่เน้นประสิทธิภาพ ประโยชน์และความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรของรัฐต่อเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความโปร่งใสในการดำเนินการและการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะเข้าร่วมลงทุน รวมทั้งการจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการและสิทธิประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๔๘๐๗