

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๓/ ๙๖๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10362
รับที่ : ธ12785/56
วันที่ : 06 ก.ย. 56 เวลา : 14:05

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ว่าด้วยเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาเปิดตลาดการค้าบริการในอาเซียน ดำเนินการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) ซึ่งได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๘ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๒ กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS) เป็นกรอบความตกลงซึ่งยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ การปรับใช้ต้องอ้างอิงตามความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

๑.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเห็นชอบร่วมกันที่จะให้มีการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียนฉบับใหม่ เพื่อสร้างและกำหนดกฎเกณฑ์และกติกาด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีความชัดเจนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น มาใช้แทนที่กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน (AFAS) ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวทางเดียวกับการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) ขึ้นแทนที่ความตกลงว่าด้วยการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่ากันสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (CEPT-AFTA)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียนฉบับใหม่ดังกล่าว เข้าข่ายความตามมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้เห็นชอบก่อนดำเนินการเจรจาจัดทำความตกลง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศให้แล้วเสร็จ เพื่อให้สามารถเริ่มเจรจาจัดทำความตกลงฯ ตามกำหนดในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน ก่อนการปิดประชุมรัฐสภาสมัยสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียน เป็นการสร้างและกำหนดกฎเกณฑ์และกติกาด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อใช้แทนที่กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน (AFAS) โดยไทยจะร่วมกับสมาชิกอาเซียน ดังนี้

๔.๑ กำหนดกฎและกติกาในความตกลง โดยอ้างอิงจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงอื่นๆ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นภาคี

๔.๒ ความตกลงมีหลักการสำคัญๆ อาทิ หลักการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-discrimination Principle) การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National treatment) การเข้าสู่ตลาดการค้าบริการ (Market Access) และการจัดทำข้อผูกพันการค้าบริการ (Scheduling) เป็นต้น

๔.๓ เพื่อรักษาและปกป้องผลประโยชน์ของไทยภายใต้ความตกลง ไทยจะเสนอให้มีแนวทางในการรักษาสีทธิของไทยในการใช้มาตรการที่จำเป็น เพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน อัตราแลกเปลี่ยน และสิทธิในการใช้มาตรการเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน รวมทั้ง ความมั่นคง วัฒนธรรม ประเพณี และผลประโยชน์ต่อผู้บริโภคภายในประเทศ

ทั้งนี้ กรอบการเจรจาดังกล่าว เป็นกรอบการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียน (Text Agreement) เท่านั้น ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการอาเซียน ยังคงดำเนินการไปตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการฉบับใหม่เป็นสิ่งจำเป็นต่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและความกินดีอยู่ดีของประชาชนในภูมิภาค อันจะเป็นประโยชน์ต่อความเจริญเติบโตของเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลดีต่อผู้บริโภคของไทย นอกจากนี้ การเข้าร่วมเจรจาจัดทำความตกลงดังกล่าว จะเป็นการรักษาความน่าเชื่อถือและสถานะความเป็นประเทศที่มีบทบาทนำของไทยในอาเซียน อันจะส่งผลต่อเนื่องไปถึงเศรษฐกิจ รวมทั้งผลดีต่อความสามารถในการแข่งขันของไทยในอนาคต

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงการต่างประเทศ	✓	-	-
กระทรวงการคลัง	✓		ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างกรอบเจรจา เนื่องจากมีเนื้อหาครอบคลุมการดำเนินการที่จำเป็นต่างๆ ในการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการอาเซียนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อย่างไรก็ตาม เพื่อความเหมาะสมและครอบคลุมข้อกังวลเกี่ยวกับการรักษาสีทธิในการดูแลเสถียรภาพทางด้านระบบการเงิน ควรเสนอให้ “มีแนวทางในการรักษาสีทธิของไทยในการใช้มาตรการที่จำเป็น เพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน อัตราแลกเปลี่ยน และสีทธิในการใช้มาตรการเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน”
กระคมนาม	✓		ร่างกรอบการเจรจา มีความกระชับ ครอบคลุมหลักการที่สำคัญๆ ในการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศ และยังคงรักษามลประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภคภายในประเทศ โดยคำนึงถึงระดับการพัฒนาของประเทศไทย ความพร้อมของกฎหมายภายใน รวมถึงการมีระยะเวลาในการปรับตัวและมาตรการรองรับผลกระทบ จึงไม่ขัดข้องต่อร่างกรอบการเจรจา ดังกล่าว
กระทรวงสาธารณสุข	✓		-
ธนาการแห่งประเทศไทย	✓		แนวทางเดียวกันกับกระทรวงการคลัง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดว่า หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสีทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

๙.๒ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดว่า ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

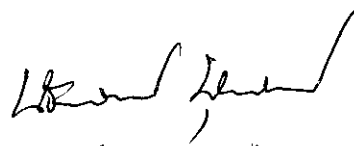
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน

๑๐.๒ เสนอกรอบการเจรจาตามข้อ ๑๐.๑ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุดด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักการค้าบริการและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๖๐
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๒