

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๔๒๗๑

ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียน ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

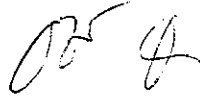
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างกรอบเจรจาดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าบริการอาเซียนเป็นการวางกรอบแนวทางและกำหนดท่าทีของประเทศไทยในการเจรจาเพื่อทำความตกลงการค้าบริการระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ๙ ประเทศ เพื่อใช้แทนที่กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน (AFAS) โดยความตกลงการค้าบริการอาเซียนที่จะจัดทำขึ้นจากการเจรจาดังกล่าวจะมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดกติกาในความตกลง โดยอ้างอิงจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงอื่น ๆ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นภาคีและหลักการสำคัญ ๆ อาทิ หลักการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-discrimination Principle) การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) การเข้าสู่ตลาดการค้าบริการ (Market Access) และการจัดทำข้อผูกพัน (Scheduling) เป็นต้น อันเป็นเรื่องจะมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่

เนื้อหาของความตกลงที่จะได้จัดทำขึ้นมีความเกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีการบริการ จึงมีผลผูกพันการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญาภายใต้กรอบการเจรจานั้น

สำหรับเนื้อหาสาระของร่างกรอบการเจรจา ซึ่งได้กำหนดกรอบแนวทางและท่าทีการเจรจาของประเทศไทยในประเด็นด้านการค้าบริการ โดยมีเป้าหมายเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ โดยคำนึงถึงระดับการพัฒนาของประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียน หลักการพัฒนาประเทศแบบยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และความพร้อมของกฎหมายภายใน ตลอดจนระยะเวลาในการปรับตัวและมาตรการรองรับผลกระทบ นั้น สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th