

๑๓๙

ପ୍ରକାଶିତ ମୁଦ୍ରଣ ନଂ/ ୨୫୩୮୯



Ann 535  
QD.2007.8  
1430w

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานคร  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างปฏิญญาเชื่นว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

## สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการประชุม Inter-Sectoral Workshop on Strengthening Social Protection in ASEAN จำนวน ๗๐ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกรรทระหว่างการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตัวนำมาก ที่พม ๐๒๓๖/๑๒๔๔๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือกระทรงการต่างประเทศด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๑๐๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน  
๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ฉบับ

๔ สำเนาหนังสือจากประธานรัฐมนตรีอาชีวินด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา จำนวน ๗๐ ฉบับ

๕. ร่างปฏิญญาอาเชียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม  
รับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ครั้งที่ ๘  
วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ฉบับ

#### b. ASEAN Declaration on Strengthening Social Protection

(adopted at the 8<sup>th</sup> AMMSWD on 6 September 2013) จำนวน ๗๐ ฉบับ

๗. สำเนาหนังสือกราฟตรวจการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วน ที่ พม ๐๒๓๖/๑๓๗๑๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ฉบับ

๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วย  
เรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคมมาเพื่อคณารัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ  
ดังกล่าว爰นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการนำเสนอเรื่องและการประชุม  
คณารัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ และระบุว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณารัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุม Inter-Sectoral Workshop on Strengthening Social Protection in ASEAN ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย ที่ประชุมได้จัดทำร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม (Zero Draft ASEAN Declaration on Strengthening Social Protection) ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง

/ອອກມನໍາເປີ...

ของมนุษย์ ในฐานะ Focal Point ของประเทศไทยในการอุบัติความร่วมมือด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา มีพันธกิจที่จะต้องปฏิบัติตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียน รวมถึงการส่งเสริมความร่วมมือในด้าน สวัสดิการสังคมและการพัฒนา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ พม ๐๗๓๖/๑๒๔๒๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ขอความร่วมมือกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเรื่องปฎิญญาอาเซียนว่าด้วย เรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม ฉบับวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยกระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๑๐๔๕ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ให้ความเห็นต่อร่างปฎิญญา อาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม ฉบับวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ว่ามีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยสมาชิกอาเซียนที่จะรับหลักการที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็ง ในมาตรการการคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทยของตน โดยไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะให้ เกิดพันธกรณีทางกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างกัน และใช้วิธีรับรอง (adopt) จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตาม กฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ครั้งที่ ๘ (8<sup>th</sup> AMMSWD) ได้ให้ คำรับรองร่างปฎิญญาข้างต้น เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยได้ ปรับแก้ข้อความในส่วนบทนำ หลักการ และยุทธศาสตร์ ซึ่งการปรับแก้ไม่ได้ส่งผลกระทบโดยรวม ของร่างปฎิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างปฎิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม เป็นเอกสารที่ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ครั้งที่ ๘ (8<sup>th</sup> AMMSWD) เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยต้องเสนอต่อที่ ประชุมผู้นำอาเซียนเพื่อพิจารณาให้การรับรอง กองประกันเป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ และระบุว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๗) กำหนดไว้ว่าเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กำหนดให้ต้องเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๖

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๑๐๔๕ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ให้ความเห็นต่อร่างปฎิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม ฉบับวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ว่าไม่มีความเกี่ยวพันตามนัยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ทั้งนี้ ร่างปฎิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งมาตรการการคุ้มครองทางสังคม เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและ

/การ...

การประชุมคณะกรรมการพัฒนาสังคมและวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้วิเคราะห์ความต้องการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของมนุษย์ในระหว่างประเทศที่มีผลลัพธ์พัฒนาสังคมและเศรษฐกิจที่ดี ให้ต้องเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อที่ประชุมผู้นำอาเซียนในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ อนึ่ง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำโครงการคุ้มครองทางสังคม ฉบับที่ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ตามหนังสือ ด่วน ที่ พม ๐๒๓๖/๑๗๗๑๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็ง มาตรการการคุ้มครองทางสังคมฉบับที่ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคม และการพัฒนา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

\_\_\_\_\_  
J, J

(นางปวีณา วงศ์กุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองอาเซียน

โทร ๐ ๒๓๐๖ ๘๙๑๑/๐๘๗ ๓๖๒ ๘๘๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๙๑๑