

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๑๑๑๕๔



สพต.รับที่ ๕๑๓
วันที่ 9 ก.ย. 2556
เวลา ๗-30 ม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10374
รับที่ : ธ12841/56
วันที่ : 09 ก.ย. 56 เวลา : 11:27

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๖๒๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๐๐๘๒

ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. เอกสารประกอบขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ที่เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี
(ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่ให้ส่งเรื่องคืนกระทรวงมหาดไทย
เพื่อไปพิจารณาดำเนินการในรายละเอียดตามความเห็นของสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้รวบรวมเหตุผล ความจำเป็น ข้อเท็จจริง และตรวจสอบข้อมูลรายจ่าย
ตามความเห็นของสำนักงบประมาณแล้ว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงาน
ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน
ฝ่ายรักษาความสงบ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และการนำนโยบายของกระทรวงมหาดไทย
และรัฐบาลไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช
๒๔๕๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนตำแหน่งและเงินอื่น ๆ ให้แก่กำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษา
ความสงบ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน และค่า
ตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จากรัฐบาล เป็นประจำทุกปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ แผนงาน พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน ผลผลิต เสริมสร้างสมรรถนะของอำเภอ
ในการบริการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน กิจกรรมหลัก เสริมสร้างสมรรถนะกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ
งบรายจ่ายอื่น ดังนี้

๒.๑ รายการค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๙,๐๕๕,๐๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันห้าสิบล้านแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โอนจัดสรรให้ที่ทำการปกครองจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในไตรมาสที่ ๑ - ๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๕ - สิงหาคม ๒๕๕๖) และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเป็นค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ค้างเบิกข้ามปี แล้ว รวมจำนวน ๑๗,๖๕๗,๒๙๕,๗๔๕ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันหกกร้อยห้าสิบล้าน - เจ็ดแสนสองแสนเก้าหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณตั้งจ่ายส่วนกลาง จำนวน ๑,๓๙๗,๗๙๒,๒๕๕ บาท (หนึ่งพันสามร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสองพันสองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน)

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้แจ้งจังหวัดรายงานยอดเบิกจ่ายรายเดือน และประมาณการขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับเบิกจ่ายจนถึงสิ้นปีงบประมาณ โดยทุกจังหวัดได้รายงานตามแบบสำรวจเรียบร้อยแล้ว มียอดขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับเบิกจ่ายในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๖๔๕,๙๘๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกกร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และเนื่องจากมีงบประมาณคงเหลือตั้งจ่ายส่วนกลางไม่เพียงพอสำหรับโอนจัดสรรงบประมาณได้ครบทุกจังหวัด กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง จึงได้โอนจัดสรรงบประมาณให้ที่ทำการปกครองจังหวัด ๖๓ จังหวัด จำนวน ๑,๓๙๑,๑๖๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยเก้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณตั้งจ่ายส่วนกลาง จำนวน ๖,๖๒๕,๒๕๕ บาท (หกล้านหกแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) ต่อมากระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้รวบรวมงบประมาณเหลือจ่ายของกรมการปกครอง เพื่อโอนจัดสรรงบประมาณให้ที่ทำการปกครองจังหวัดเพิ่มอีก ๖ จังหวัด เป็นจำนวน ๑๒๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านสี่แสนบาทถ้วน)

ทั้งนี้ ยังคงเหลือจังหวัดที่ยังไม่ได้รับโอนจัดสรรงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายสำหรับเดือนกันยายน ๒๕๕๖ อีก ๗ จังหวัด จำนวน ๑๓๔,๔๑๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นแปดพัน - บาทถ้วน) และจำเป็นต้องสำรองงบประมาณสำหรับโอนจัดสรร กรณีจังหวัดขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ อีกจำนวน ๑๐,๕๘๒,๐๐๐ บาท (สิบล้านห้าแสนแปดหมื่นสองพันบาทถ้วน) รวมเงินค่าตอบแทนตำแหน่ง ฯ ที่จำเป็นต้องใช้ แต่ยังไม่มียอดงบประมาณ จำนวน ๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อย - สิบห้าล้านบาทถ้วน)

สำหรับงบประมาณคงเหลือตั้งจ่ายส่วนกลาง จำนวน ๖,๖๒๕,๒๕๕ บาท (หกล้าน - หกแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง จะสำรองให้ตกเบิกเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อรองรับค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ค้างเบิกข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒.๒ รายการจัดการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๖๓,๙๑๔,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาทถ้วน) โอนจัดสรรให้ที่ทำการปกครองจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อเบิกจ่ายสำหรับไตรมาสที่ ๑ - ๓ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๕ - มิถุนายน ๒๕๕๖) และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเป็นค่าจัดการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ค้างเบิกข้ามปีแล้ว รวมจำนวน ๗๕,๓๒๕,๕๗๐ บาท (เจ็ดสิบล้านห้าแสนสามแสน - สองหมื่นห้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) โดยกรมการปกครองได้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายมาสมทบ จำนวน ๑๑,๔๑๑,๕๗๐ บาท (สิบล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอสำหรับโอนจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดในไตรมาสที่ ๓ และขณะนี้ไม่มีงบประมาณคงเหลือตั้งจ่ายส่วนกลางแล้ว

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้แจ้งจังหวัดรายงานยอดเบิกจ่ายรายเดือนและประมาณการขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับเบิกจ่ายจนถึงสิ้นปีงบประมาณ โดยทุกจังหวัดได้รายงานตามแบบสำรวจแล้ว มียอดขอรับการสนับสนุนงบประมาณเบิกจ่ายสำหรับเป็นค่าจัดการเลือก / กำนัน...

กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ในไตรมาสที่ ๔ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๖) จำนวน ๑๑,๑๘๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้าน - หนึ่งแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และสำรองงบประมาณกรณีจังหวัดขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๘๒๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนสองหมื่นบาทถ้วน) รวมทั้ง ต้องสำรองยอดคงเหลือให้ตกพับ เพื่อรองรับค่าจัดการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ค้างเบิกข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) รวมงบประมาณรายการจัดการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่จำเป็นต้องใช้ แต่ยังไม่มียกงบประมาณ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน)

หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๕๕ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีมี วงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน จากเหตุผลความจำเป็น ดังกล่าว จึงมีความเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วน

๓.๑ รายการค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะต้องโอนจัดสรรงบประมาณให้ ที่ทำการปกครองจังหวัด ทั้ง ๗ จังหวัด เพื่อเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในไตรมาส ที่ ๔ (สำหรับเดือนกันยายน ๒๕๕๖) ให้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๖

๓.๒ รายการจัดการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จะต้องโอนจัดสรรงบประมาณให้ที่ทำการปกครอง จังหวัด เพื่อเบิกจ่ายเป็นค่าจัดการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามตำแหน่งที่ว่างลง สำหรับไตรมาสที่ ๔ (เดือน กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๖) ให้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๖

๔. ข้อพิจารณา

เนื่องจาก งบประมาณดังกล่าวเป็นงบรายจ่ายประจำ มีความจำเป็นจะต้องเบิกจ่ายเป็น ค่าตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นประจำทุกเดือน หากเบิกจ่ายไม่ทันหรือล่าช้า จะกระทบกับขวัญ กำลังใจ และการบริหารงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ทั่วประเทศ ทั้งนี้ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจสอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งสำรวจและใช้เงินเหลือจ่ายที่มีอยู่ เพื่อแก้ไข ปัญหาดังกล่าวแล้ว ณ ขณะนี้ไม่มีงบประมาณเหลือจ่าย หรืองบประมาณอื่นใดที่จะสามารถเจียดจ่ายหรือโอน เปลี่ยนแปลงมาสมทบเป็นค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ และรายการค่าจัดการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ได้อีก

๕. ข้อเสนอ

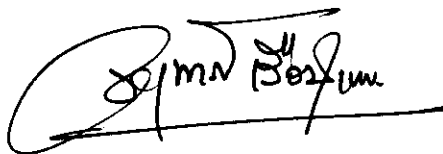
ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ และปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๕๕ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติหลักการก่อน กระทรวงมหาดไทยจึงขอเรียนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในหลักการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อโอนจัดสรรให้ส่วนภูมิภาค ทั้ง ๗๖ จังหวัด เบิกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ และค่าตอบแทนในการปฏิบัติ หน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายรักษาความสงบ รวมจำนวน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๕.๑ รายการค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ขอรับการสนับสนุนจำนวน ๑๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน)

๕.๒ รายการจัดการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ขอรับการสนับสนุนจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรรพงค์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๔๐๓