



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10435
รับที่ : ธ13188/56
วันที่ : 13 ก.ย. 56 เวลา: 16:13

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๕๒๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๒

กันยายน ๒๕๕๖

๒/๕๐๔
วันที่ 13/9/56
กษ 16.2ก6

เรื่อง มาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างในต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๐๔๔ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๕๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งกระทรวงการคลังว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการของมาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างในต่างประเทศ (มาตรการฯ) โดยในปี ๒๕๕๔ ให้ดำเนินโครงการในลักษณะนำร่องและมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) รับผิดชอบพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับสำนักงานประมาณ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๒๓๒๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการฯ ดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยที่มีศักยภาพในการขยายตลาดก่อสร้างในต่างประเทศให้สามารถแข่งขันได้อย่างเท่าเทียมกับคู่แข่งประเทศอื่นโดยลดต้นทุนค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกันในส่วนที่ธนาคารในต่างประเทศเรียกเก็บ ซึ่งเป็นต้นทุนส่วนเพิ่มที่เกิดจากการที่ผู้ประกอบการไทยไม่สามารถขอให้ธนาคารในต่างประเทศออกหนังสือค้ำประกันให้ได้โดยตรง แต่ต้องขอให้ธนาคารไทยออกหนังสือค้ำประกันก่อน และให้ธนาคารในต่างประเทศค้ำประกันต่ออีกทอดหนึ่ง (Counter Guarantee) แทน

๑.๑.๒ แนวทางในการให้ความช่วยเหลือ

(๑) กรณีที่ผู้ว่าจ้างเป็นหน่วยงานหรือโครงการของภาครัฐในต่างประเทศให้รัฐบาลไทยเจรจากับภาครัฐในต่างประเทศให้ยอมรับหนังสือค้ำประกันที่ออกโดยธนาคารไทยโดยตรง โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศบรรจุเป็นวาระในกรณีที่มีการพบปะหารือระหว่างผู้นำไทยและผู้นำประเทศต่าง ๆ หรือในเวทีการเจรจาทวิภาคีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) กรณีที่ผู้ว่าจ้างเป็นเอกชนในต่างประเทศหรือรัฐบาลไม่สามารถเจรจาตาม ข้อ (๑) ให้ผู้ประกอบการที่ต้องการรับความช่วยเหลือยื่นขอหนังสือค้ำประกันจาก ธสน. โดยรัฐบาลจะให้การสนับสนุนค่าธรรมเนียม Counter Guarantee

๑.๑.๓ งบประมาณที่ต้องใช้และระยะเวลาโครงการ : รวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีระยะเวลาในการดำเนินมาตรการตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบจนครบวงเงินงบประมาณ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณามาตรการฯ และมีมติ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการของมาตรการฯ โดยในปี ๒๕๕๔ ให้ดำเนินโครงการในลักษณะนำร่อง และมอบหมายให้ ธสน. รับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับกรอบวงเงินและแหล่งเงินงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินโครงการ และกรอบวงเงินและแหล่งเงินสำหรับการดำเนินการในปีต่อ ๆ ไป แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศบรรจุเรื่องดังกล่าวเป็นวาระในกรณีที่มีการพบปะหารือระหว่างผู้นำไทยและผู้นำประเทศต่าง ๆ หรือในเวทีการเจรจาทวิภาคีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเจรจากับภาครัฐในต่างประเทศให้ยอมรับหนังสือคำประกันที่ออกโดยธนาคารไทยโดยตรง ตามข้อ ๑.๑.๒ (๑)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อแจ้งผลการดำเนินงานและความคืบหน้าตามมติคณะรัฐมนตรีที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ธสน. และสำนักงานงบประมาณได้หารือร่วมกันในระดับเจ้าหน้าที่เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามที่มติคณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย อย่างไรก็ตาม ในการหารือดังกล่าวยังไม่ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับรูปแบบและงบประมาณในการดำเนินโครงการในลักษณะนำร่องในปี ๒๕๕๔ ที่ประชุมจึงเห็นควรให้มีการประชุมอย่างเป็นทางการในระดับผู้บริหารอีกครั้ง

๓.๒ กระทรวงการคลังได้มีบันทึก ที่ กค ๑๐๐๖/๒๖๗๓ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงกรรมการผู้จัดการ ธสน. และมีหนังสือ ที่ กค ๑๐๐๖/๒๖๗๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานทั้งสองรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อกระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๘/๔๐๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อแจ้งว่าสำนักงานงบประมาณอยู่ระหว่างหารือร่วมกับ ธสน. และ สศค. เพื่อหาข้อยุติในประเด็นรูปแบบและงบประมาณในการดำเนินโครงการในลักษณะนำร่องดังกล่าว และเมื่อได้ข้อยุติแล้ว ขอให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๔ ธสน. และสำนักงานงบประมาณได้หารือร่วมกันในระดับผู้บริหารเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมี สศค. เข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย และที่ประชุมได้มอบหมายให้ ธสน. นำเสนอแนวทางการดำเนินโครงการในลักษณะนำร่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา โดยให้กำหนดรูปแบบการดำเนินการ เงื่อนไขการขอรับการสนับสนุน รวมทั้งกรอบวงเงินให้ชัดเจน ก่อนเสนอกระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๕ เพื่อให้การประมาณการสำหรับการดำเนินโครงการในลักษณะนำร่องมีความถูกต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และเป็นไปตามความต้องการของภาคเอกชน ธสน. ได้ขอความร่วมมือมายัง สศค. ขอให้หนังสือ

ถึงสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (สมาคมฯ) เพื่อขอข้อมูลเกี่ยวกับแผนการรับงานก่อสร้างในต่างประเทศล่าสุดของสมาชิกสมาคมฯ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการต่อไป

๓.๖ สศค. ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๖/๑๘๗๓ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงนายกสมาคมฯ เพื่อขอความอนุเคราะห์สมาคมฯ สอบถามแผนการรับงานก่อสร้างในต่างประเทศล่าสุดไปยังสมาชิกสมาคมฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดโครงการนำร่องดังกล่าว แต่ สศค. ไม่ได้รับข้อมูลดังกล่าว

๓.๗ ธสน. ได้มีหนังสือ ที่ ธสน. คป. ๐๘๕๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการ สศค. เพื่อขอความร่วมมือจาก สศค. ให้รายงานความคืบหน้ามาตรการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ว่ายังไม่มี ความจำเป็นในการกำหนดกรอบวงเงินเพื่อตั้งงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว แต่เพื่อให้ สศค. มีข้อมูลครบถ้วน และไม่เป็นการด่วนสรุปว่าไม่มีความต้องใช้ Counter Guarantee สศค. จึงได้มีหนังสือ ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๓๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงนายกสมาคมฯ เพื่อขอความอนุเคราะห์สมาคมฯ สอบถามแผนการรับงานก่อสร้างในต่างประเทศล่าสุดไปยังสมาชิกสมาคมฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดโครงการนำร่องดังกล่าวอีกครั้ง

๓.๘ สมาคมฯ ได้มีหนังสือ ที่ ๐๕๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการ สศค. เพื่อแจ้งว่าในปัจจุบันยังไม่มีผู้ประกอบการก่อสร้างไทยที่ดำเนินการก่อสร้างในต่างประเทศมีความต้องการใช้ Counter Guarantee ตามที่ สศค. กำหนด เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในต่างประเทศอยู่ในภาวะชะลอตัว และเมื่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในต่างประเทศฟื้นตัวขึ้นและผู้ประกอบการก่อสร้างในต่างประเทศมีความต้องการใช้ Counter Guarantee จะแจ้งให้ สศค. ทราบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

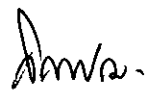
๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรรายงานความคืบหน้ามาตรการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบว่า หน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย ได้มีการพิจารณาร่วมกับสมาคมฯ ถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการดังกล่าวในลักษณะนำร่อง แต่สมาคมฯ แจ้งว่าในปัจจุบันยังไม่มีผู้ประกอบการก่อสร้างไทยที่ดำเนินการก่อสร้างในต่างประเทศมีความต้องการใช้ Counter Guarantee เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในต่างประเทศอยู่ในภาวะชะลอตัว ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๘ จึงยังไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องขอตั้งงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าวในขณะนี้

อย่างไรก็ดี เมื่อใดที่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในต่างประเทศฟื้นตัวขึ้นและผู้ประกอบการก่อสร้าง ในต่างประเทศมีความต้องการใช้ Counter Guarantee สมาคมฯ จะได้แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบเพื่อกระทรวงการคลัง จะได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔