



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10402
รับที่ : ธ13072/56
วันที่ : 11 ก.ย. 56 เวลา : 13:44

ที่ กษ ๐๓๐๖/ ๓๑๔๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลห้วยฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้วยฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และ ตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลห้วยฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้วยฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง พ.ศ. ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลห้วยฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้วยฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลห้วยฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้วยฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๒๓ ก ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำตามโครงการก๊วกอหมา โดยพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดสี่ปี และมีอธิบดีกรมชลประทานเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน นั้น

/ โครงการ ...

โครงการก๊วคหมาเป็นโครงการขนาดใหญ่ โดยได้ดำเนินการก่อสร้างตัวเขื่อนพร้อมอาคารประกอบแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๑ และได้กำหนดแผนงานในการเพิ่มพื้นที่ระบบชลประทานในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ ซึ่งมีลักษณะงานดังต่อไปนี้

- ระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๑ (แผนงานปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔) จำนวนคลอง ๑ สาย และได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว

- ระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๑ (แผนงานปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔) จำนวนคลอง ๘ สาย และได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว

- ระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๒ (แผนงานปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕) จำนวนคลอง ๑๐ สาย และได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้ว ๓ สาย คงเหลือที่จะต้องดำเนินการอีก ๗ สาย

- ระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ (แผนงานปี ๒๕๕๔-๒๕๕๗) จำนวนคลอง ๒ สาย และได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้ว ๑ สาย (เริ่มอายุสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ - ๕ เมษายน ๒๕๕๘ งบประมาณค่าก่อสร้าง ๑๖๒,๗๔๖,๖๐๐ บาท)

- ระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๓ (แผนงานปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘) จำนวนคลอง ๑๒ สาย อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง (เริ่มอายุสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๕ เมษายน ๒๕๕๘ งบประมาณค่าก่อสร้าง ๑๙๗,๖๔๓,๐๐๔ บาท)

ในการก่อสร้างดังกล่าว มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวนทั้งหมดประมาณ ๕,๕๙๘ แปลง โดยได้ดำเนินการเจรจาตกลงซื้อขายไปแล้วจำนวน ๓,๔๒๔ แปลง และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืนได้เข้าไปทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาแล้ว นำเสนอคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนและจำนวนเงินค่าทดแทนประชุมพิจารณา กำหนดราคาเบื้องต้นให้แก่เจ้าของที่ดินผู้มีสิทธิแล้วบางส่วน แต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์บางรายไม่ยินยอมรับราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่ กล่าวคือ

(๑) ในการก่อสร้างระบบชลประทานก๊วลม ๓ (ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓) ปรากฏว่ามีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์จำนวน ๒ ราย ที่ดิน ๑๕ แปลง ซึ่งเป็นของราษฎรจำนวน ๑ ราย ที่ดิน ๑๐ แปลง และเป็นที่ดินของราษฎรที่ได้ยกให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ซึ่งยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ อีกจำนวน ๕ แปลง ไม่ยื่นคำขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินและนำสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืนต้องดำเนินการสำรวจข้อเท็จจริงเพียงฝ่ายเดียว และเมื่อได้กำหนดราคาค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนให้แล้วก็ไม่ยอมรับราคาที่กำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่ ตลอดจนมีเจ้าของที่ดินอีกจำนวน ๕ ราย ที่ดิน ๕ แปลง ซึ่งได้ยื่นคำขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินไว้แล้ว แต่ไม่ยอมรับราคาที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่ เนื่องจากเห็นว่าราคาที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำ

(๒) ในการก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ๓ มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์จำนวน ๓ ราย ที่ดิน ๓ แปลง ซึ่งได้ยื่นคำขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินไว้แล้ว แต่ไม่ยอมรับราคาที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่ เนื่องจากเห็นว่าราคาที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทานดังกล่าวข้างต้น เป็นปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการชลประทานในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและ

/ระบบ ...

ระบบระบายน้ำตามโครงการกีดคลองล่ำซำ ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้สิทธิกรรมสิทธิ์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาเนินเข้าไป ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากระบบชลประทานต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหาย อันเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น เพื่อให้สามารถเข้าครอบครองหรือใช้สิทธิกรรมสิทธิ์เพื่อการก่อสร้างได้ตามแผนงาน ซึ่งจะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๙๐,๐๐๐ ไร่ (ระบบชลประทานแจ่มประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ และระบบชลประทานก๊วลม ๓ ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ไร่) และเป็นการช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ประสบภัยปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคและบริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของราษฎรที่อยู่ในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียงสูงขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ่ม ตำบลห้างฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้างฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยจัดให้มีการจ่ายหรือวางเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนและไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้างดังกล่าว

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเวนคืนเนินเข้าไป จะทำให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ เนื่องจากไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างได้ ซึ่งจะทำให้ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าวจะต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหาย เนื่องจากขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคและบริโภค ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาที่อ้างถึง ปรากฏว่ามีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์บางรายไม่ยื่นคำขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินและนำสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน ตลอดจนไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้าง ประกอบกับมีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์อีกบางส่วนไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนเบื้องต้นที่กำหนดให้ เห็นว่าเป็นราคาที่ต่ำ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนล่าช้า และส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้สิทธิกรรมสิทธิ์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเนินเข้าไป จะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ่ม ตำบลห้างฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้างฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเนินเข้าไป จะเป็น

/อุปสรรค ...

อุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมชลประทานเสนอ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลปงดอน ตำบลแจ้ห่ม ตำบลวิเชตนคร ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม ตำบลห้วยฉัตร ตำบลหนองหล่ม ตำบลปงยางคก อำเภอห้วยฉัตร ตำบลบ่อแฮ้ว ตำบลปงแสนทอง อำเภอเมืองลำปาง และตำบลใหม่พัฒนา ตำบลลำปางหลวง ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖