



ที่ กษ ๐๓๐๖/๓๖๒๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๘๗ ก ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำตามโครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำห้วยใหญ่ โดยพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดสี่ปี และมีอธิบดีกรมชลประทานเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน นั้น

ในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำตามโครงการดังกล่าวได้กำหนดแผนงานไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ ๑๒๘,๘๘๓,๒๕๐ บาท เป็นงานจ้างเหมา โดยมีลักษณะงานดังนี้

- คลองส่งน้ำ MC	กม. ๐+๐๐๐ - กม.๑๘+๐๙๒ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองส่งน้ำ ๑R-MC	กม. ๐+๐๐๐ - กม.๔+๖๓๖ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองส่งน้ำ ๒R-MC	กม. ๐+๐๐๐ - กม.๒+๗๑๕ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองส่งน้ำ ๓R-MC	กม. ๐+๐๐๐ - กม.๘+๒๖๗ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองส่งน้ำ ๔R-MC	กม. ๐+๐๐๐ - กม.๑+๓๕๐ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองระบาย D๑	กม. ๐+๐๐๐ - กม.๔+๐๕๐ พร้อมอาคารประกอบ

/- คลองระบาย ...

- คลองระบาย D๒ กม. ๐+๐๐๐ - กม.๐+๔๐๐ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองระบาย ๑L- D๒ กม. ๐+๐๐๐ - กม.๑+๐๐๐ พร้อมอาคารประกอบ
- คลองระบาย D๔ กม. ๐+๐๐๐ - กม.๓+๕๐๐ พร้อมอาคารประกอบ

ในการนี้ ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวณคืน ได้เข้าไปทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา เพื่อก่อสร้างตามโครงการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวนทั้งหมด ๒๕๐ แปลง เนื้อที่ ๑๖๓-๑-๗๑ ไร่ และได้ทำการตกลงซื้อขายและจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของที่ดินผู้มีสิทธิแล้ว จำนวน ๑๐๙ แปลง เนื้อที่ ๗๖-๑-๐๒ ไร่ คงเหลือที่ดินอีกจำนวน ๑๔๑ แปลง เนื้อที่ ๘๗-๐-๖๙ ไร่ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนเบื้องต้นที่ทางราชการกำหนดให้ เนื่องจากเห็นว่าราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำ ประกอบกับมีที่ดินอีกบางส่วนติดจั่นกับธนาคารหรือสถาบันการเงิน เช่น ที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๖๕๓๐ และ ๖๖๖๘ ตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ และบางแปลงติดปัญหาข้อกฎหมายไม่สามารถทำนิติกรรมใดๆ ได้ จนกว่าจะได้มีการร้องต่อศาลขอตั้งผู้จัดการมรดก เช่น ที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๓๘๙๙๘ ตำบลห้วยใหญ่ อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทานดังกล่าวข้างต้น เป็นปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการชลประทานในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำตามโครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำห้วยใหญ่ล่าช้า ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้ข้อหาริมทรัพย์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาเน้นเข้าไป ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากระบบชลประทานต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหาย อันเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น เพื่อให้สามารถเข้าครอบครองหรือใช้ข้อหาริมทรัพย์เพื่อการก่อสร้างได้ตามแผนงาน และสามารถส่งน้ำช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ประสบภัยปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคและบริโภค รวมประมาณ ๑๑,๒๕๐ ไร่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการยกฐานะความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของราษฎรที่อยู่ในพื้นที่โครงการ และบริเวณใกล้เคียงให้สูงขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยจัดให้มีการจ่ายหรือวางเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทน และที่มีภาระผูกพันกับธนาคารหรือสถาบันการเงิน ตลอดจนที่ติดปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว นั้น

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเวนคืนเน้นเข้าไป จะทำให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าว จะต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหาย เนื่องจากขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคและบริโภค ในช่วงฤดูแล้ง

/ และประสบ ...

และประสบปัญหาน้ำท่วมขังในช่วงฤดูฝน ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

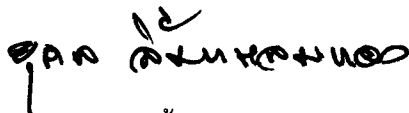
ในการดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติที่อ้างถึง ปรากฏว่าไม่สามารถตกลงซื้อขายกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ ตามความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เนื่องจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์เห็นว่าราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้เป็นราคาที่ต่ำ ประกอบกับมีที่ดินอีกบางส่วนติดจั่นกับธนาคารหรือสถาบันการเงิน และบางแปลงติดปัญหาข้อกฎหมายไม่สามารถทำนิติกรรมใด ๆ ได้ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนล่าช้า และส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการเวนคืนตามพระราชบัญญัตินี้ดังก้าวหน้าไป จะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่า การเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๖ แล้ว หากเดินช้าไป จะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมชลประทานเสนอ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยใหญ่ ตำบลบ้านโคก และตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖