

ด่วนที่สุด
กค 0904/ 15266



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10431
รับที่ : ๘13170/56
วันที่ : 13 ก.ย. 56 เวลา : 14:17

สวท. 21402
รับ 09 2556
เวลา 15:00 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

12 กันยายน 2556

เรื่อง การกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ในปีงบประมาณ 2557 จำนวน 11,000 ล้านบาท
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ บง.09/2556 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2556

ด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ ธอส. กู้เงินในปีงบประมาณ 2557 จำนวน 11,000 ล้านบาท เพื่อทดแทนพันธบัตรเดิม โดยขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 ผลการดำเนินงานของ ธอส. ในปี 2555 ธอส. มีกำไรสุทธิ จำนวน 8,101.00 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 1,111.00 ล้านบาท เมื่อเทียบกับปี 2554 ที่มีกำไรสุทธิ จำนวน 6,990.00 ล้านบาท โดยมีสินทรัพย์รวมเท่ากับ 735,996.00 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาเป็นจำนวน 23,439.00 ล้านบาท และ ณ สิ้นปี 2555 ธอส. สามารถปล่อยสินเชื่อใหม่ได้ทั้งสิ้น จำนวน 102,761 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่ประมาณการไว้ที่จำนวน 100,000 ล้านบาท อัตราส่วนกำไรสุทธิต่อส่วนของทุน (ROE) ที่ร้อยละ 17.88 อัตราส่วนกำไรสุทธิต่อสินทรัพย์รวม (ROA) ที่ร้อยละ 1.12 อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) เท่ากับร้อยละ 18.11 และอัตราส่วนสินทรัพย์สภาพคล่องเฉลี่ย ณ สิ้นปีอยู่ที่ระดับร้อยละ 9.69 โดยลูกค้าสินเชื่อส่วนใหญ่เป็นลูกค้าจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่มีสัญญาสวัสดิการกับพนักงานร่วมกับ ธอส. ซึ่งจะมีการหักเงินเดือนชำระหนี้ เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการเกิดสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) สำหรับปี 2556 ตั้งแต่เดือนมกราคม - เดือนมิถุนายน ธอส. ได้ปล่อยสินเชื่อไปแล้ว จำนวน 57,661.00 ล้านบาท โดยมีเป้าหมายการปล่อยสินเชื่อ จำนวน 123,750 ล้านบาท

1.2 ผลการกู้เงินในปีงบประมาณ 2556 ธนาคารได้รับความเห็นชอบวงเงินกู้จาก ครม. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด (Roll Over) จำนวน 4,000 ล้านบาท ซึ่ง ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2556 ธนาคารได้กู้เงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด (Roll Over) แล้ว

/จำนวน...

จำนวน 1,000 ล้านบาท คงเหลือพันธบัตรที่จะ Roll Over อีกในเดือนสิงหาคม – กันยายน 2556 จำนวน 3,000 ล้านบาท (กระทรวงการคลังค้ำประกัน)

1.3 ยอดพันธบัตรคงค้าง ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2556 มีจำนวน 87,900 ล้านบาท ประกอบด้วยพันธบัตรที่กระทรวงการคลังค้ำประกันจำนวน 85,900 ล้านบาท และพันธบัตรที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันจำนวน 2,000 ล้านบาท

1.4 ยอดวงเงินกู้ Soft Loan ที่ธนาคารกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2556 จำนวน 19,975 ล้านบาท (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน)

2. เหตุผลในการขอกู้เงิน

2.1 เพื่อเป็นการช่วยเหลือต้นทุนทางการเงินของธนาคารซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ สังกัดกระทรวงการคลัง ในการสนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำให้แก่ผู้มีรายได้น้อย – ปานกลางให้มีที่อยู่

2.2 เพื่อสนับสนุนการขยายตัวของสินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร โดยตามแผนธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ปี 2557 มีเป้าหมายการปล่อยสินเชื่อประมาณ 135,000 ล้านบาท ทั้งนี้ ธนาคารมีแผนในการระดมเงินฝากเพื่อรองรับการขยายตัวของสินเชื่อดังกล่าวแล้วแต่อาจไม่เพียงพอ

2.3 เพื่อลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องของธนาคาร เนื่องจากแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่ของธนาคาร (ประมาณร้อยละ 85 ของหนี้สินรวมทั้งหมด) มาจากการระดมทุนประเภทเงินรับฝาก ซึ่งมีความเสี่ยงที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินไปฝากที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่จ่ายดอกเบี้ยสูงกว่า เนื่องจากปัจจุบันมีการแข่งขันด้านการระดมเงินฝากค่อนข้างสูง นอกจากนี้ ผู้ฝากเงินของธนาคารส่วนใหญ่เป็นผู้ฝากเงินรายใหญ่ คิดเป็นร้อยละ 53 ของยอดเงินฝากรวมของธนาคาร ทำให้ธนาคารมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง กรณีที่ผู้ฝากเงินกลุ่มนี้ถอนเงินจากธนาคาร

3. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.1 ตามความในมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2549 ระบุไว้ว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ครม. แล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาล โดยอนุมัติ ครม. ค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

3.2 การกู้ยืมเงินจะต้องได้รับการบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจาก ครม. จึงจะสามารถกู้ยืมเงินได้ ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

/ข้อเสนอ...

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจากแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่ของ ธอส. (ประมาณร้อยละ 85 ของหนี้สินรวมทั้งหมด) มาจากการระดมทุนประเภทรับเงินฝาก ซึ่งมีความเสี่ยงที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินไปฝากที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่มีการจ่ายดอกเบี้ยสูงกว่า ซึ่งมีการแข่งขันด้านการระดมเงินฝากค่อนข้างสูง นอกจากนี้ ผู้ฝากเงินของ ธอส. ส่วนใหญ่เป็นผู้ฝากเงินรายใหญ่ ส่งผลให้ ธอส. มีความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง กรณีที่ผู้ฝากเงินกลุ่มนี้ถอนเงินจากธนาคาร นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ 2557 ธอส. มีพันธบัตรที่ครบกำหนด จำนวน 11,000 ล้านบาท ในขณะที่ ธอส. มีเป้าหมายว่าจะปล่อยสินเชื่อ จำนวน 135,000 ล้านบาท ซึ่งสูงขึ้นกว่าปี 2556 อยู่ประมาณ 11,250 ล้านบาท ประกอบกับโครงสร้างหนี้สินของ ธอส. ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินระยะสั้น (หนี้สินที่ครบกำหนดใน 1 ปี คิดเป็นประมาณร้อยละ 69 ของยอดหนี้สินรวม) ซึ่งไม่สอดคล้องกับอายุสินทรัพย์ของ ธอส. ที่เป็นเงินให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยระยะยาว (Mismatch) ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ธอส. จึงมีความจำเป็นต้องระดมเงินทุนระยะยาวจากแหล่งเงินกู้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะการให้สินเชื่อระยะยาว จึงเห็นควรให้ ธอส. กู้เงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อ Roll Over พันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด จำนวนทั้งสิ้น 11,000 ล้านบาท

โดยที่การกู้เงินของ ธอส. จะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 การกู้ยืมเงินจะต้องได้รับการบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจาก ครม. จึงจะสามารถกู้ยืมเงินได้ และนัยมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2549 ซึ่งกำหนดว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ครม. แล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติ ครม. คำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจคำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์กู้เงินในประเทศ ในปีงบประมาณ 2557 จำนวน 11,000 ล้านบาท

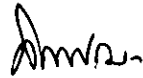
(2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการคำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

/จึงเรียน...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย

จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร 0 2265 8050 ต่อ 5415

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th