



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10591 *สค*

รับที่ : ๘13960/56

วันที่ : 30 ก.ย. 56 เวลา : 9:38

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักประสานงานการเมือง โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๐๘

ที่ สนม. ๓๓๐๐/ ๒๕๕๖ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการติดตามการดำเนินการตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 51 ค.ก. 2556
.....

๑. ประเด็น

ขอรายงานความคืบหน้าการติดตามการดำเนินการตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๒. ข้อยกกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน”

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๑๕ บัญญัติให้เมื่อมีการประกาศใช้แผนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมกันจัดทำแผนนิติบัญญัติ และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนนิติบัญญัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอแล้วให้มีผลผูกพันส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ หรือ “แผนนิติบัญญัติ” ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว ทั้งนี้ ให้ส่งแผนดังกล่าวให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรทราบเพื่อเป็นข้อมูลด้วย

๒.๔ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานจัดทำแผนนิติบัญญัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ข้อเท็จจริง

รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานจัดทำแผนนิติบัญญัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้จัดประชุมร่วมกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ สรุปได้ดังนี้

พรม. 4449
เข้า 16/9/56
16.24 น.
ออก 26/9/56
13.17 น.

๓.๑ ข้อมูลสถานะของร่างกฎหมายตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๒๑ หน่วยงาน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖) ตามเอกสารแนบ ๑ โดยยังขาดรายงานจากกระทรวงการคลัง

- ที่ประชุมรับทราบและเห็นควรให้ติดตาม สอบถามสถานะร่างกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังอีกครั้ง โดยขอให้รายงานภายในเวลาที่กำหนด หากยังไม่มีรายงานอีก ให้ระบุไว้ในแผนนิติบัญญัติว่า “ไม่มีความคืบหน้าในการดำเนินการ”

๓.๒ กรณีส่วนราชการมีข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายตามแผนนิติบัญญัติ จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กระทรวงยุติธรรมแจ้งว่าได้มีการเปลี่ยนแปลงหลักการเดิม “เพื่อขยายสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์การเสพ การบำบัด และการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” เป็นหลักการใหม่ “กำหนดให้บุคคลซึ่งผ่านการตรวจหรือทดสอบเบื้องต้นว่ามียาเสพติดอยู่ในร่างกายตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและสมัครใจที่จะขอเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ได้รับการยกเว้นไม่ต้องถูกแจ้งข้อหาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้เสนอหลักการใหม่ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงต้องขอถอนหลักการเดิมและเสนอหลักการใหม่บรรจุในแผนนิติบัญญัติต่อไป

- ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรสอบถามความชัดเจนจากกระทรวงยุติธรรมอีกครั้งว่าประสงค์จะคงหลักการเดิมที่ระบุไว้ในแผนนิติบัญญัติฯ หรือจะปรับปรุงเป็นหลักการใหม่บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติฯ หากประสงค์จะเปลี่ยนเป็นหลักการใหม่ จักได้แก้ไขหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ตรงตามความประสงค์ของกระทรวงยุติธรรมในแผนนิติบัญญัติต่อไป

(๒) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง)

- ที่ประชุม เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้โดยไม่จำเป็นต้องมีการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๕๒ เนื่องจาก ตามมาตรา ๑๐๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว บัญญัติให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีอำนาจออกประกาศกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามความในมาตรา ๑๐๐ ได้ และที่ผ่านมาได้มีการออกประกาศดังกล่าวมาแล้วจำนวน ๒ ฉบับ ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าวใช้ระยะเวลาน้อยกว่าการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายรวมทั้งสอดคล้องกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวด้วย

- โดยที่สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติสามารถดำเนินการเรื่องนี้ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึงได้อยู่แล้วโดยไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายอีก ที่ประชุม จึงเห็นควรมีหนังสือขอความร่วมมือจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานจัดทำแผนนิติบัญญัติฯ เป็นผู้ลงนามหนังสือต่อไป

(๓) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (จัดตั้งกระทรวงน้ำ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นระบบ)

- ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรให้มีการประสานคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำ และอุทกภัย (กบอ.) เพิ่มเติม เพื่อขอทราบว่ามีข้อคิดเห็นต่อเรื่องดังกล่าวประการใด หากเห็นควรให้ กบอ. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่กำหนดให้มีการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรน้ำ เพื่อจักได้แก้ไขหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัตินี้ในแผนนิติบัญญัติต่อไป

(๔) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

(๕) ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

- ที่ประชุมพิจารณาแล้ว ลำดับ (๔) และ (๕) เห็นควรสอบถามกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีถึงความชัดเจนว่า หน่วยงานประสงค์จะดำเนินการร่างพระราชบัญญัตดังกล่าวตามแผนนิติบัญญัติฯ ต่อไปหรือไม่ หากไม่ประสงค์ดำเนินการจักได้ถอนออกจากแผนนิติบัญญัติ

๓.๓ ความเห็นเพิ่มเติม เรื่อง การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ข้อ ๘.๑.๕ กำหนดให้มีการปรับปรุงกฎหมายให้มีการเปิดเผยบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตำแหน่งระดับสูงและตำแหน่งที่มีอำนาจมาก รวมทั้งบุคลากรขององค์กรอิสระต่อสาธารณชน

- รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานจัดทำแผนนิติบัญญัติฯ เห็นว่า โดยที่เรื่องดังกล่าวยังไม่มีดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้มีการดำเนินการเป็นรูปธรรม จึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาว่า สมควรมีร่างกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวหรือไม่ หากเห็นควรให้มีร่างกฎหมาย ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการร่างเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๔ กรณีส่วนราชการขอถอนร่างกฎหมายออกจากแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ รวม ๔ ฉบับ ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม จำนวน ๓ ฉบับ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เนื่องจากมีความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขกำหนดเวลาร้องทุกข์ในกรณีความผิดอันยอมความได้ โดยขยายเวลาจากภายใน ๓ เดือน เป็นภายใน ๖ เดือน นับแต่วันรู้เรื่องและรู้ตัวผู้กระทำความผิด) กระทรวงยุติธรรม แจ้งว่า ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๖ ซึ่งบังคับใช้ในปัจจุบันมีความเหมาะสมแล้ว

(๓) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการทุจริตของเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงานขององค์การภาครัฐระหว่างประเทศ พ.ศ. กระทรวงยุติธรรมแจ้งว่า ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวได้บัญญัติหลักเกณฑ์ครอบคลุมถึงเรื่องการทุจริตของเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงานขององค์การภาครัฐระหว่างประเทศไว้ด้วยแล้ว

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (องค์การมหาชน) พ.ศ. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างของสำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นส่วนราชการภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงไม่ได้ดำเนินการพัฒนาหรือยกร่างพระราชกฤษฎีกานี้ต่อไป

- ที่ประชุมเห็นชอบตามความเห็นของส่วนราชการและเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ถอนร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ ออกจากแผนนิติบัญญัติฯ ได้ตามที่ส่วนราชการเสนอต่อไป

๔. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ รับทราบความคืบหน้าการติดตามการดำเนินการตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๕๘ ตามข้อ ๓.๑ -- ข้อ ๓.๓

๔.๒ ให้ความเห็นชอบให้ถอนร่างกฎหมายออกจากแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๕๘ ตามที่ส่วนราชการเสนอ ในข้อ ๓.๔

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในข้อ ๔ และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานจัดทำแผนนิติบัญญัติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗

เห็นชอบ



(นางสาวปิ่นสัก্ষณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ก.ย. ๒๕๕๖

กรรป.เรื่อง ๔ ม.บ.

เมื่อ ๑๐/๙/๕๖

แจ้ง ๕๐๐/๕๖

