



ที่ รง ๐๔๑๑ / ๓๓๖๕

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ.๒๕๕๕ และ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงแรงงาน มีหนังสือ ที่ รง ๐๔๑๑/๒๗๔๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ เสนอร่าง
พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่าง
พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๒ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม
๒๕๕๓ แจ้งว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือ
แรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๗๔๘/๒๕๕๓ และกระทรวงแรงงานมีหนังสือ ที่ รง ๐๔๑๑/๓๐๘๙
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว๑๔๙ ลงวันที่ ๘
กันยายน ๒๕๕๔ ส่งร่างพระราชบัญญัติและเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเสนอที่รัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรยังมิได้ให้
ความเห็นชอบหรือรับทราบเพื่อให้กระทรวงแรงงานพิจารณาแจ้งร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๔ กระทรวงแรงงาน มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง(ปคร) ๐๒๐๘/๘๑๙๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน
๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาจำนวน ๕ ฉบับ (รวมถึงร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

๑.๕ กระทรวงแรงงาน มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๕/๘๔๓๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน
๒๕๕๔ ยกเลิกการยืนยันร่างกฎหมายจำนวน ๕ ฉบับ (รวมถึงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือ
แรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.) เพื่อให้กระทรวงแรงงานได้พิจารณาทบทวนร่างกฎหมายดังกล่าวให้เกิดความ
สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๑.๖ กระทรวงแรงงาน ได้ยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
โดยยังคงหลักการเช่นเดิมกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี
ได้อนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ
(เรื่องเสร็จที่ ๗๔๘/๒๕๕๓) โดยปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกรอบแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบอาชีพหรือผู้ปฏิบัติงาน และไม่มีการทำหน้าทีในการกำกับดูแลการประกอบอาชีพในหลายสาขาอาชีพ เป็นผลทำให้แรงงานของประเทศในสาขาอาชีพต่างๆ ไม่ได้ผ่านการประเมินเพื่อรับรองความรู้ ความสามารถ ทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพ ไม่สามารถสร้างความมั่นใจแก่สาธารณชนในด้านคุณภาพและความปลอดภัย ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจ อุตสาหกรรมและการบริการได้อย่างถูกต้องเหมาะสม จึงก่อให้เกิดอันตรายต่างๆ อันเนื่องมาจากผู้ประกอบอาชีพไม่มีความชำนาญในการทำงานนั้นๆอย่างแท้จริง ซึ่งส่งผลกระทบต่อเจ้าของสถานประกอบกิจการ ชุมชน สังคมและส่งผลกระทบต่อศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๓.๑ ให้มีระบบการรับรองความสามารถในสาขาอาชีพหรือตำแหน่งงาน ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อสาธารณะหรือต้องใช้ผู้มีความรู้ความชำนาญเฉพาะซึ่งต้องดำเนินการโดยผู้ได้รับหนังสือรับรองความสามารถ

๓.๒ กำหนดให้มีศูนย์ประเมินความสามารถทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทำหน้าที่ประเมินและออกหนังสือรับรองความสามารถ

๓.๓ กำหนดบทบัญญัติอื่นๆ ให้มีความสอดคล้องต้องกัน ได้แก่ บทนิยาม บทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน นายทะเบียนและเจ้าหน้าที่การเพิกถอนการบังคับใช้ใบอนุญาต การอุทธรณ์และบทกำหนดโทษ

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานเห็นว่า หากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับจะทำให้สามารถส่งเสริมสนับสนุนและกำกับดูแลผู้ประกอบอาชีพหรือผู้ปฏิบัติงานให้มีความสามารถในการประกอบอาชีพได้อย่างมีคุณภาพ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการกำหนดให้การประกอบอาชีพในบางสาขาอาชีพหรือตำแหน่งงานที่อาจเป็นอันตรายต่อสาธารณะ หรือต้องใช้ผู้มีความรู้ความชำนาญเฉพาะ ซึ่งต้องดำเนินการโดยผู้ได้รับหนังสือรับรองความสามารถ จะทำให้เกิดความปลอดภัยทั้งต่อผู้ประกอบการ ผู้ประกอบอาชีพ ประชาชนผู้บริโภคและสาธารณะ ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ผ่านการรับรองความสามารถได้รับค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้แรงงานเป็นอย่างมากจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนันต์ชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กลุ่มกฎหมาย กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

โทร. / โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๓๘๖๗