

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔ / ๒๕๕๕



วท. ๙/๖๖
วันที่ ๑๕ มิ.ย.
เวลา ๑๖.๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10485
รับที่ : ๕13508/56
วันที่ : 19 ก.ย. 56 เวลา: 15:44

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาโทรสารจากทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่ C7-RAS-6.062-002 ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๕/๘๘๕ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๗๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๘๗ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ International Atomic Energy Agency (IAEA) ว่า ทบวงการ ฯ ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุมจำนวน ๒ รายการ ดังนี้

- ๑.๑ การฝึกอบรม Regional Training Course on Basic Concepts of 3D Image –

/Guided..

Guided Brachytherapy for Cervical Cancer ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/6/062 “Supporting 3D Image-Guided Brachytherapy Services” ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ การประชุม Mid-Term Project Coordination Meeting on “Establishing Radioactive Waste Management Infrastructure” ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/9/071 “Establishing Radioactive Waste Management Infrastructure” ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือของทบวงการ ฯ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการ ฯ จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ คือ ต้องนำหนังสือดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ

๓.๑.๑ การฝึกอบรม Regional Training Course on Basic Concepts of 3D Image-Guided Brachytherapy for Cervical Cancer ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/6/062 “Supporting 3D Image-Guided Brachytherapy Services” คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๒ คน โดยมีผู้แทนจากทบวงการ ฯ เข้าร่วมด้วย ซึ่งคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีความยินดีและพร้อมที่จะจัดการฝึกอบรมในครั้งนี้

๓.๑.๒ การประชุม Mid-Term Project Coordination Meeting on “Establishing Radioactive Waste Management Infrastructure” ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/9/071 “Establishing Radioactive Waste Management Infrastructure” คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๒๕ คน โดยมีผู้แทนจากทบวงการ ฯ เข้าร่วมด้วย ซึ่งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (สทน.) มีความยินดีและพร้อมที่จะจัดการประชุมในครั้งนี้

การจัดการฝึกอบรมและการประชุมดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

/๓.๒ ข้อเท็จจริง...

๓.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม ทบวงการ ฯ กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของทบวงการ ฯ เจ้าหน้าที่ทบวงการ ฯ ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมและการประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการ ฯ ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี ๒๕๐๕

๓.๒.๒ ในปี ๒๕๕๕ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมและฝึกอบรมของทบวงการ ฯ โดยมีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๓.๒.๑ แล้ว รวม ๖ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๓.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของทบวงการ ฯ กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่มิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายต่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๓.๓.๑ ประเด็นสารัตถะ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถ ปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

(๒) ในประเด็นเกี่ยวกับเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๑ ของหนังสือ IAEA ว่า and to members of the immediate families of such persons, the privileges and immunities contained in the Agreement on the Privileges and Immunities of the International Atomic Energy Agency, which was accepted by the Government on 15 May 1962 นั้น โดยที่ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ได้ระบุถึงผู้มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ดังนี้ ๑) ผู้แทนของ สมาชิก (Representative of Members) ของ IAEA และคู่สมรสของผู้แทน ฯ (ข้อ ๕ ของความตกลง ฯ) ๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลง ฯ) และ ๓) เฉพาะผู้เชี่ยวชาญ (Experts on Missions for the Agency) ให้หมายถึงเฉพาะตัวผู้เชี่ยวชาญเท่านั้น ไม่รวมถึงคู่สมรสหรือญาติที่อยู่ในอุปการะ (ข้อ ๗ ของความตกลง ฯ)

/ (๓) ดังนั้น...

(๓) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการ ฯ ดังกล่าว ตลอดจนจนประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับอยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงควรทำความเข้าใจกับทบวงการ ฯ ในความหมายของ “members of the immediate families of such persons” โดยทั้งสองฝ่ายควรมีความเข้าใจที่ตรงกันว่าให้หมายความถึงบุคคลเท่าที่กำหนดไว้ในความตกลง ฯ เท่านั้น เพื่อที่ฝ่ายไทยจะได้ไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีเรื่องนี้เพิ่มเติม

๓.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หนังสือทบวงการ ฯ ดังกล่าวกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยประกอบกันเป็นความตกลงในนามของรัฐบาลไทยที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการจัดประชุมกับทบวงการ ฯ โดยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทบวงการ ฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ฯ เนื่องจากมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นกฎหมายรองรับพันธกรณีของไทยต่อทบวงการ ฯ อยู่แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ

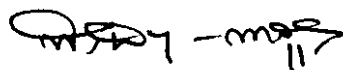
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตอบรับการเป็นเจ้าภาพ ฯ ของประเทศไทย ทั้ง ๒ รายการดังกล่าว

ทั้งนี้ หากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะดำเนินการประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อจะได้แจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทย ประจำกรุงเวียนนา ทราบและแจ้งทบวงการ ฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิรพันธุ์ พาลุสุข)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทรศัพท์/โทรสาร ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗