

พ. 15

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่.....	14054
วันที่.....	1๐๓๖56	เวลา ๘/35

ณ. 3/31.4
วันที่ 3 พฤษภ
ณ. 13.001

๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมร่วมกับทบวง
การพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๐๒
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

๒1 ต.ค. 2556
จัดเข้าวาระ.....

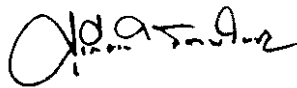
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้
รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณู
ระหว่างประเทศ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของ
ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) เป็นการเสนอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ
จัดการฝึกอบรมและการประชุมจำนวน ๒ รายการ ได้แก่ การฝึกอบรม Regional Training
Course on Basic Concepts of 3D Image-Guided Barchytherapy for Cervical Cancer
และ การประชุม Mid-Term Project Coordination Meeting on “Establishing
Radioactive Waste Management Infrastructure” โดยมีข้อกำหนดให้รัฐบาลไทยต้อง
ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพ ได้แก่ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA
ทรัพย์สินและเจ้าหน้าที่ IAEA ตลอดจนผู้เข้าร่วมประชุมอย่างเป็นทางการและสมาชิกในครอบครัว
ของบุคคลดังกล่าว การอำนวยความสะดวกสำหรับการเข้าออก การตรวจลงตรา การอำนวยความสะดวก
ด้านศุลกากรและการพำนักอยู่ในประเทศไทย ตลอดจนการรักษาความปลอดภัย
ตลอดระยะเวลาการประชุม ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพในการฝึกอบรม
และการจัดประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศและมีหนังสือตอบรับไปยัง IAEA

จะถือได้ว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมุ่งให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของหนังสือตอบรับเป็นไปเพื่อการจัดประชุมและการฝึกอบรมในทางวิชาการ ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน การอำนวยความสะดวกสำหรับการเข้าออก การตรวจลงตราการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรและการพำนักอยู่ในประเทศไทยตามหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายภายในของประเทศไทย กล่าวคือ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยไม่ต้องออกกฎหมายใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th