

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๖๘๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ “ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการงานบริการและการส่งสินค้าข้ามแดนเพื่อการค้าระหว่างประเทศ”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๘๑๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๑๑/๓๒๖๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการงานบริการและการส่งสินค้าข้ามแดนเพื่อการค้าระหว่างประเทศ” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา กองบัญชาการกองทัพไทย กรมศิลปากร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์การพาณิชย์ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร สำนักงานความร่วมมือ
พัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน สำนักผู้แทนการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้า
แห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบ และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของกระทรวงพาณิชย์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชน ได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

2 M. A. 2556

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๘๒ ๘๑๔๙

www.cabinet.thaigov.go.th 06-55 ศรีวิภา

ชื่อ (Name) 240503
 ร.ร. 10/10
 เลข 27/10/56
 ชื่อ 27/10/56
 เลข 27/10/56
 นาม 27/10/56
 ปี 27/10/56

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา / ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการงานบริการและการส่งสินค้าข้ามแดน
เพื่อการค้าระหว่างประเทศ

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา / ข้อเสนอแนะ /
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการ โขง-ชี-มูล และการบริหารจัดการน้ำ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) ได้แจ้งผลการดำเนินงาน
เรื่อง ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการงานบริการและการส่งสินค้าข้ามแดนเพื่อการค้าระหว่างประเทศ
และผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)
กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานสภาพัฒนาการ
(สมช.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) กองบัญชาการกองทัพไทย กรมศุลกากร
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การพาณิชย์
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งจราจร สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ
กับประเทศเพื่อนบ้าน สำนักผู้แทนการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศ.) และได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการ
ดำเนินการต่อความเห็นของ สศ. ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การดำเนินการค้าเชิงนโยบาย ๑.๑ ดำเนินยุทธศาสตร์การพัฒนาความร่วมมือ กับประเทศเพื่อนบ้านแบบองค์รวม ๑.๒ การจัดตั้งหน่วยงานพิเศษขึ้นตรงกับ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ทำหน้าที่ในการวางแผน และบริหารจัดการพื้นที่จังหวัดชายแดน ที่เป็นประตูเศรษฐกิจการค้าและงานบริการ	กรมการค้าต่างประเทศ พณ. พิจารณาแล้วว่ากรมฯ มีหนึ่งในภารกิจหลักในการผลักดันการค้าชายแดน และได้ดำเนินกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างและเพิ่มมูลค่า การค้าชายแดนมาโดยตลอด เช่น การจัดสัมมนา เพื่อให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ การจัดคณะผู้แทนการค้า ไปยังประเทศเพื่อนบ้านเพื่อขยายการค้าการลงทุน ประกอบกับได้รับคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๖๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ ก.ค. ๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานส่งเสริม การสร้างฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้านและการค้าชายแดน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานคณะทำงานฯ ผู้แทนการค้าไทยเป็นรองประธานคณะทำงานฯ องค์ประกอบ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการค้าชายแดน ๑๙ หน่วยงาน และมีอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นคณะทำงาน

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	และเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณาและเสนอแนะนโยบายในการพัฒนาและส่งเสริมการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน ศึกษา วิเคราะห์ จุดด้อย จุดแข็ง และสรุปปัญหาอุปสรรคที่สำคัญในการส่งออกไปตลาดต่างประเทศ และกรมการค้าต่างประเทศในฐานะ ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานส่งเสริมการสร้างฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้านและการค้าชายแดน ได้ดำเนินการจัดประชุมคณะทำงานฯ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้จัดทำยุทธศาสตร์การส่งเสริมการค้าและการลงทุนไปตลาดต่างประเทศเพื่อนบ้านและการค้าชายแดน <u>กรมการค้าต่างประเทศจึงได้ดำเนินการประชุม</u> เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนำร่อง โดยแต่ละยุทธศาสตร์กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการและมีผลการดำเนินการ ดังนี้ ➤ ยุทธศาสตร์ ๕ ยุทธศาสตร์ ดังนี้ <u>ยุทธศาสตร์ที่ ๑</u> เรื่องโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ และ นิคมอุตสาหกรรมในประเทศเพื่อนบ้าน : แผนปฏิบัติการนำร่อง (โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนร่วมแม่สอด – เมียวดี) <u>ยุทธศาสตร์ที่ ๒</u> เรื่องการค้าการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน ในอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น : แผนปฏิบัติการนำร่อง (โครงการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทย ย้ายหรือขยายการลงทุน อุตสาหกรรมสิ่งทอและการขนถ่ายไปลงในประเทศกัมพูชา) <u>ยุทธศาสตร์ที่ ๓</u> ด้านความมั่นคงทางอาหารที่ผลิตในประเทศหนึ่งและนำไปแปรรูปจำหน่ายอีกประเทศหนึ่ง (ข้าวมันสำปะหลัง ข้าวโพด อ้อย ปศุสัตว์ ไก่ หมู) : แผนปฏิบัติการนำร่อง (โครงการความร่วมมือสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยด้านอาหารร่วมกัน เพื่อให้กลุ่มประเทศประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นผู้ผลิตอาหารหลักเลี้ยงทวีปเอเชียกรณีตัวอย่าง ประเทศลาว) <u>ยุทธศาสตร์ที่ ๔</u> ด้านการท่องเที่ยว การบริการในประเทศเพื่อนบ้าน โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยไปลงทุนด้านโรงแรม โรงพยาบาล : แผนปฏิบัติการนำร่อง (โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาค ๓ เส้นทาง) ๑) เส้นทางเชื่อมมรดกโลก สุโขทัย หลวงพระบาง พุกาม เสียมเรียบ ๒) เส้นทางสามเหลี่ยมมรกตไทย ลาว กัมพูชา ๓) เส้นทาง ๕ เชียง เชียงตุง เชียงรุ่ง เชียงใหม่ เชียงราย เชียงทอง

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๓ เร่งรัดแก้ไข จัดทำ และเจรจาข้อตกลง เจือปนไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และดำเนินงาน ตามข้อตกลงการขนส่งข้ามแดนอย่างเป็นรูปธรรม และตามมาตรฐานสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตามกรอบความตกลงว่าด้วยการขนส่งสินค้า ข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๑.๔ เร่งดำเนินการปรับปรุงพิธีการที่เกี่ยวข้อง กับการนำเข้า – ส่งออกสินค้าชายแดนให้สอดคล้อง กับกฎระเบียบองค์การการค้าโลก (WTO) และข้อตกลงความร่วมมืออาเซียน	<u>ยุทธศาสตร์ที่ ๕</u> TETRO (JETRO OF THAILAND) เพื่อเป็นพี่เลี้ยง ให้กับนักลงทุนไทยไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน : แผนปฏิบัติการนำร่อง (ศึกษาโครงสร้าง และการบริหารงาน ของJETRO เพื่อจัดตั้ง TETRO (JETRO OF THAILAND)) <u>หน่วยงานรับผิดชอบ</u> - กรมการค้าต่างประเทศ - พณ. คค. ได้รายงานผลการดำเนินการที่ได้จัดทำความตกลง และ ร่าง พ.ร.บ. โดยในการจัดทำร่างความตกลง และร่าง พ.ร.บ. สคก. คค. และกรมศุลกากร ได้ร่วมกันพิจารณา และดำเนินการ ดังนี้ ๑. ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามแดนในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement (GMS/CBTA) เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการขนส่งผู้โดยสารและ สินค้าทั้งข้ามแดนและผ่านแดน รวมทั้ง ส่งเสริมการขนส่ง ต่อเนื่องหลายรูปแบบระหว่างประเทศ เมื่อปี ๒๕๕๐ ณ กรุงปักกิ่ง ประเทศสมาชิกกัมพูชา สปป.ลาว เวียดนาม และจีนได้ให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสาร รวม ๒๐ ฉบับ คงเหลือประเทศไทยและเมียนมาร์ ซึ่งได้ให้สัตยาบันไปแล้วบางฉบับ ๒. ผู้แทน คค. รายงานความคืบหน้าว่าประเทศไทย ยังค้างภาคผนวกและพิธีสารที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการ รวม ๕ ฉบับ ได้แก่ ๒.๑. ร่าง พ.ร.บ. อำนวยความสะดวกในการขนส่ง ข้ามพรมแดน พ.ศ. ผ่านการพิจารณาของสภา ผู้แทนราษฎรแล้ว – รอนำเสนอต่อวุฒิสภา ๒.๒. ร่าง พ.ร.บ. การรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว – รอนำเสนอต่อวุฒิสภา ๒.๓. ร่าง พ.ร.บ. การรับขนคนโดยสารและสัมภาระทาง ถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒.๔. ร่าง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (ในเรื่องเกี่ยวกับข้อบทว่าด้วยการผ่านแดน) อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒.๕. ร่าง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลง CBTA อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๕ ควรพิจารณากำหนดนโยบายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดน พร้อมกับผลักดันร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว	หน่วยงานรับผิดชอบ - สคก. - คค. - กรมศุลกากร ๑. กรมการค้าต่างประเทศได้รายงานผลการประชุมคณะทำงานส่งเสริมการสร้างฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้านและการค้าชายแดน คณะทำงานย่อยยุทธศาสตร์ที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาความล่าช้าในเขตเศรษฐกิจชายแดนแม่สอด - เมียวดี ใน ๒ ประเด็น คือ ๑.๑ การเสนอประเด็นแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบหลายหน่วยงาน เช่น สศช. พณ. จังหวัดตาก เป็นต้น ทำให้การดำเนินการขาดหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ๑.๒ ปัญหาพื้นที่จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ซับซ้อนระหว่างมติคณะรัฐมนตรี เมื่อปี ๒๕๔๗ กำหนดยกระดับ ๓ อำเภอได้แก่ แม่สอด แม่ระมาด และพบพระเป็นเขตเศรษฐกิจชายแดน ต่อมามติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้ดำเนินโครงการสร้างเขตเศรษฐกิจแม่สอดระหว่างตำบลปะทิวสายลวด และอำเภอแม่สอด ๒. ผลการประชุมคณะทำงานส่งเสริมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ สคก. ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ขณะนี้ สำนักงานฯ ได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ..... เสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ในระหว่างการนำเสนอการพิจารณาของ สศช. เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ ฉบับนี้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และผู้แทนการค้าไทย เป็นกรรมการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่พิจารณาและเสนอแนะแม่บท

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๖ เร่งดำเนินการพัฒนาองค์ความรู้ และทักษะในด้านต่างๆ ให้แก่บุคลากรให้มีศักยภาพเพียงพอในการให้บริการในระดับภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพ ๑.๗ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแผนการพัฒนาเขตพื้นที่จังหวัดชายแดน ทั้งการวางแผนภูมิประเทศ อาคารสถานที่ต่างๆ (Landscape) พร้อมรูปแบบจัดสร้าง การบริการ ๑.๘ ส่งเสริมสนับสนุนให้นักลงทุนไทยมีการย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษทางการค้า (Generalised System of Preference : GSP) ในการส่งสินค้าไปยังประเทศที่พัฒนาแล้ว	ต่อคณะรัฐมนตรี กำหนดแนวทางปฏิบัติ แผนปฏิบัติการ แผนงาน หรือโครงการในพื้นที่ที่เหมาะสมจะเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค รวมทั้ง การพัฒนาระบบการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จที่สอดคล้องกับระบบ ASEAN Single Window หน่วยงานรับผิดชอบ - สศช. - สคก. กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการจัดสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการทั้งภายในกรมฯ และระดับภูมิภาคตามจังหวัดต่างๆ เพื่อเพิ่มพูนและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ซึ่งกันและกัน หน่วยงานรับผิดชอบ - กรมการค้าต่างประเทศ ปัจจุบันกรมการค้าต่างประเทศ สำนักความร่วมมือการค้าและการลงทุน ได้ให้บริการข้อมูลการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดนในมิติต่างๆ ด้านเว็บไซต์ของกรมการค้าต่างประเทศที่ www.dft.go.th หน่วยงานรับผิดชอบ - กรมการค้าต่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศได้รายงานผลการประชุมคณะทำงานส่งเสริมการสร้างฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการค้าการลงทุน กับ ประเทศเพื่อนบ้าน ในอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้นได้เชิญประธานหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนี้ ๑. ส่งเสริมสนับสนุนให้นักลงทุนไทยในอุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และรองเท้าหรืออุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น ย้ายฐานการผลิตไปประเทศกัมพูชาเพื่อใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษทางการค้าในการส่งสินค้าไปยังประเทศพัฒนาแล้ว และลดต้นทุนแรงงาน โดยเลือกที่ตั้งในนิคมอุตสาหกรรมบริเวณใกล้ชายแดนไทย เช่น นิคมอุตสาหกรรมศรีโสภณ และโอเนียง เป็นโครงการนำร่อง เนื่องจากสามารถขนส่งสินค้ามาส่งออกผ่านท่าเรือแหลมฉบังได้โดยง่าย ๒. ประเด็นข้อเสนอของนักลงทุนไทยที่ต้องการการสนับสนุนของภาครัฐ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๙ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้ง เมืองคู่แฝดทางการค้า (Sister City) ระหว่างจังหวัดชายแดนกับจังหวัดในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อขยายความร่วมมือทางการค้าและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	๒.๑ พัฒนาถนนหลักเพื่อเชื่อมโยงการขนส่งทางนิคมอุตสาหกรรมบริเวณชายแดนกัมพูชา เช่น โอนีเยง และศรีโสภณให้เป็น ๔ ช่องจราจรจากฝั่งไทยไปยังแหลมฉบัง โดยเข้าปอยเปตและสร้างถนนมาตรฐานสายรองจากถนนหลักเข้าสู่นิคมอุตสาหกรรมโอนีเยง และศรีโสภณ ๒.๒ เร่งรัดการเปิดด่านชายแดนจุดใหม่ใกล้รัฐประเทศ เช่น ด่านบ้านหนองเอียน ซึ่งขณะนี้ มท. ได้ขยายเวลาการเปิด - ปิด จุดผ่านแดนถาวร ๔ แห่ง ที่ จันทบุรี ตราสระแก้ว และสุรินทร์ ๒.๓ เจรจาขอให้กัมพูชาสนับสนุนการลงทุนไทยในเรื่อง - ขยายเวลา Work Permit ครั้งละอย่างน้อย ๑ ปี - สนับสนุนการเปิดสาขาธนาคารพาณิชย์ของไทยในกัมพูชาเพื่ออำนวยความสะดวกในการทำธุรกรรมเต็มรูปแบบ ๓. การจัดคณะผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสิ่งทอเครื่องนุ่งห่มและรองเท้าเดินทางเจรจาเพื่อขยายฐานการผลิตลงทุนด้านแรงงานและใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษทางการค้าในเขตนิคมอุตสาหกรรมศรีโสภณ นิคมอุตสาหกรรมโอนีเยงและนิคมอุตสาหกรรมรอบกรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชาขณะนี้ประมาณ ๔๐ บริษัทที่สนใจเดินทาง คาดว่าจะมีผู้ร่วมคณะทั้งหมด ๖๐-๗๐ ราย โดยกำหนดจัดคณะเดินทางไปเยือนช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๖ หน่วยงานรับผิดชอบ - กรมการค้าต่างประเทศ/ผู้แทนการค้าไทย - กต. - คค. - สภาอุตสาหกรรมฯ - สมาคมเครื่องนุ่งห่มไทย จากการสอบถามไปยังกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เรื่องการเสนอขอสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง สามารถทำได้ ดังนี้ ๑. กรณีที่ริเริ่มจากจังหวัดของต่างประเทศ โดยผ่านช่องทางทางการทูต คือ สถานทูตไทย/สถานกงสุลไทยในต่างประเทศ ผ่านมายัง กต. และผ่านมาถึง มท. (ตท.สป.) ซึ่งจะมีหนังสือสอบถามไปยังจังหวัดต่อไป ๒. กรณีที่ริเริ่มจากจังหวัดของไทยส่งเรื่องมายัง มท. โดยระบุเหตุผลและวัตถุประสงค์ หรือความสนใจเฉพาะด้านที่มีต่อกัน

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๑๐ ส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน (Public-Private Partnership : PPP) ที่เกี่ยวกับการพัฒนาและปรับปรุงคุณภาพสินค้า (Processing Area) ประกอบด้วยอาคารโกดังสินค้า (Warehouse) พื้นที่การค้า (Trade area) เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณการลงทุน	๓. กรณีที่ริเริ่มจากผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาล/กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมักเป็นผลจากการเยือนต่างประเทศ และทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องในการสถาปนาความสัมพันธ์ร่วมกัน ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินงานจะเป็นลักษณะเดียวกับกรณีที่ริเริ่มจากจังหวัดของไทย ทั้งนี้ เมื่อจังหวัดได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศให้เป็นเมืองพี่เมืองน้องแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นๆ ก็สามารถลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกับจังหวัดของต่างประเทศได้ โดยการขอสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ไม่จำเป็นต้องเป็นจังหวัดชายแดนกับจังหวัดในประเทศเพื่อนบ้าน ปัจจุบันจังหวัดที่มีความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับต่างประเทศมีทั้งหมด ๒๙ จังหวัด (ข้อมูล ณ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) หน่วยงานรับผิดชอบ - มท. - กต. กรมการค้าต่างประเทศได้รายงานจากการประชุมคณะทำงานส่งเสริมการสร้างฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านความมั่นคงทางอาหารที่ผลิตในประเทศหนึ่งและนำไปแปรรูปจำหน่ายอีกประเทศหนึ่ง เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ สรุปผลการประชุม ดังนี้ ๑. ผลักดันโครงการนำร่องในการจัดตั้ง (Container Yard : CY) ณ ท่านาแล้ง สปป.ลาว ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในโครงการก่อสร้างทางรถไฟท่านาแล้ง - เวียงจันทน์ สปป.ลาว ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ให้สพพ.ให้ความช่วยเหลือโครงการก่อสร้างทางรถไฟท่านาแล้ง-เวียงจันทน์ สปป.ลาวเป็นความช่วยเหลือแบบให้เปล่าร้อยละ ๓๐ และเงินกู้ร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าโครงการ และเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ สพพ. ได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการกับสปป.ลาว ในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายท่านาแล้ง - เวียงจันทน์

ความเห็นและข้อเสนอแนะ	ความเห็นและผลการพิจารณาของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	หน่วยงานรับผิดชอบ - สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
๒. การดำเนินการด้านเชิงการบริหารจัดการ ๒.๑ การบริหารจัดการงานบริการ เร่งดำเนินการก่อสร้างอาคารและสถานที่ต่าง ๆ ๑) ด้านสะเดา จังหวัดสงขลา ๒) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ๓) บ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี ๔) บ้านคลองลึก จังหวัดสระแก้ว และเปิดจุดผ่านแดนถาวรแห่งที่ ๒ บ้านหนองเอี่ยน)	กรมการค้าต่างประเทศได้รับรายงานความคืบหน้าการพัฒนาด้านการค้าและการยกระดับจุดผ่านแดนจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนวัตกรรมด้านพาณิชย์ว่าด้านบ้านหนองเอี่ยน จังหวัดสระแก้ว ตรงข้ามบ้านสตึงบอ จังหวัดบันเตียนเมียนเจย นั้น รัฐบาลไทยและกัมพูชาเห็นพ้องกันให้เปิดเป็นจุดผ่านแดนถาวรแล้ว โดยได้จัดทำรายละเอียดการสำรวจภูมิประเทศร่วมกันเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดจุดผ่านแดนถาวรนี้ขึ้นอยู่กับความพร้อมของจังหวัดสระแก้วที่ดำเนินการต่อไป หน่วยงานรับผิดชอบ - สมช.
๒.๒ การบริหารจัดการส่งสินค้าข้ามแดน ๒.๒.๑ ดำเนินการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานถนน ระบบราง และสะพาน เพื่อให้การบริหารจัดการระบบการขนส่งสินค้า และคนให้ไหลเคลื่อนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ	กรมการค้าต่างประเทศได้รายงานให้ทราบว่าคณะทำงานส่งเสริมการสร้างฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านโลจิสติกส์ และการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในประเทศเพื่อนบ้าน ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ มีผลสรุปได้ดังนี้ ๑. การแก้ไขปัญหาการข่มสะพานมิตรภาพไทย-พม่า แห่งที่ ๑ กรมทางหลวงได้ว่าจ้างบริษัทสีแสงโยธาซ่อมผิวถนน และซ่อมสะพานวงเงิน ๑,๑๔๐.๓๔ ล้านบาท ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ ในระยะแรกประสบปัญหาในเรื่องการขนย้ายเครื่องจักร และวัสดุในพื้นที่และปัญหาน้ำหลาก โดยเริ่มดำเนินการอีกครั้งเมื่อเดือน ตุลาคม ๒๕๕๕ ๒. การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - พม่า แห่งที่ ๒ เพื่อรองรับปริมาณการค้าและการขนส่งระหว่าง ๒ ประเทศ กรมทางหลวงได้รับงบประมาณโครงการศึกษาความเหมาะสม ด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และผลกระทบสิ่งแวดล้อมการก่อสร้างทาง และสะพานข้ามแม่น้ำเมยแห่งที่ ๒ วงเงิน ๑๕ ล้านบาท และได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาประกอบด้วย บริษัท เซเวน แอดโซซิเอตคอนซัลแตนท์ จำกัด ร่วมกับบริษัท เชนีเอนจิเนียริง คอนซัลแตนท์ จำกัด และบริษัทเอ็นซีคอนซัลแตนท์ จำกัด ซึ่งกลุ่มบริษัทได้ส่งรายงานเบื้องต้น (Inception Report) แล้ว

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒.๒ ดำเนินการพัฒนาปรับปรุง สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการบริหารจัดการงานบริการ (๑) เร่งรัดการนำเทคโนโลยี ระบบสารสนเทศ พัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร National Single Window มาใช้ในการนำเข้าส่งออก (๒) เร่งจัดทำข้อตกลงทวิภาคี กับประเทศเมียนมาร์ กัมพูชา มาเลเซีย ในการเดินรถทุกประเภท	คค. ได้รายงานว่าโครงการซ่อมสะพานมิตรภาพ ไทย - เมียนมาร์ แห่งที่ ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณ และจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกำหนดสัญญาในเดือน เมษายน ปี ๒๕๕๗ สำหรับการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมาร์ แห่งที่ ๒ ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ด้านเศรษฐกิจและวิศวกรรมแล้ว โดยกำหนดงบประมาณ ดำเนินการอยู่ในแผนกระทรวงฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๘ แล้ว หน่วยงานรับผิดชอบ - คค. - กต. - เทศบาลนครแม่สอด ๑. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้ง National Single Window (NSW) ซึ่งปัจจุบัน ระบบ NSW ของประเทศพร้อมให้บริการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง หน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจทั้งภายในประเทศ และระหว่างประเทศเรียบร้อยแล้ว ๑.๑ จัดตั้งระบบกลางการเชื่อมโยงของประเทศ National Single Window (NSW) และเปิดให้บริการ ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๔ ๑.๒ ระบบ NSW ของประเทศมีโครงสร้างพื้นฐาน พร้อมรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่างๆ ภายในประเทศและระหว่างประเทศ ทั้งภายในและ ภายนอกภูมิภาคอาเซียนโดยพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูล ภายในประเทศและระหว่างประเทศแบบคู่ขนานกัน สำหรับหน่วยงานที่มีความพร้อมน้อยกว่าก็สามารถพัฒนา ระบบเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกันได้ตามลำดับความพร้อม ก่อนหลัง ตามมาตรฐานที่ได้รับความเห็นชอบร่วมกันไว้แล้ว ๑.๓ ระบบ NSW มีการเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงาน ภาครัฐและภาคธุรกิจ โดยการเชื่อมโยงที่เกี่ยวข้อง กับกระบวนการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ กับระบบ NSW ของประเทศ สรุปได้ดังนี้ ๑.๓.๑ เชื่อมโยงระหว่างกรมศุลกากร และผู้ประกอบการ เช่น ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ตัวแทนออก ของตัวแทนผู้รับขนส่งสินค้า บริษัทเรือ สายการบิน และธนาคารต่างๆ ตั้งแต่ ๒๕๕๔

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น / ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒.๓ ดำเนินการพัฒนาผู้ประกอบการ ธุรกิจการค้าชายแดน	๑.๓.๒ หน่วยงานที่เชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ NSW อย่างเป็นทางการแล้วมี ๑๖ หน่วยงาน (ข้อมูล ณ กรกฎาคม ๒๕๕๖) ๒ กรมการค้าต่างประเทศรายงานความคืบหน้า การจัดทำข้อตกลงทวิภาคีการเดินทางในประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้ ๒.๑ เมียนมาร์: ไทยยังไม่มีการจัดทำข้อตกลงทวิภาคี ในการเดินทางกับเมียนมาร์ เนื่องจากที่ผ่านมาเมียนมาร์ ยังไม่มีความพร้อมทั้งในด้านการคมนาคมเชื่อมโยง ทางถนน และปัญหาเรื่องชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน ๒.๒ กัมพูชา: ไทยได้จัดทำข้อตกลงแลกเปลี่ยนสิทธิการเดินทาง กับกัมพูชาแล้ว เป็นจำนวน ๔๐ คั่น (รถบรรทุก ๓๐ คั่น รถโดยสาร ๑๐ คั่น) ๒.๓ มาเลเซีย: ไทยยังไม่มีการจัดทำข้อตกลงทวิภาคี ในการเดินทางกับมาเลเซีย ทั้งที่ไทยมีความต้องการสิทธิการเดินทาง ในมาเลเซีย แต่ทางมาเลเซียยังไม่ตอบรับคำขอของไทย หน่วยงานรับผิดชอบ - กรมศุลกากร - คค.
	กรมการค้าต่างประเทศได้รายงานผลการดำเนินการ ของกรมฯ ด้านการพัฒนาองค์ความรู้ ในปี ๒๕๕๕ ดังนี้ ๑. จัดกิจกรรมให้ความรู้ผู้ประกอบการรวม ๓ ครั้ง และจัดร่วมกับองค์กรภาคเอกชนอื่นๆ ได้แก่ สภาผู้ขนส่งสินค้า ทางเรือ ๓ ครั้ง สมาคมอุตสาหกรรมและเครื่องนุ่งห่มไทย ๑ ครั้ง ๒. จัดกิจกรรมการนำคณะผู้แทนการค้าและการลงทุน เยือนประเทศที่มีศักยภาพทางการค้ากับไทย รวม ๔ ครั้ง ได้แก่ เมียนมาร์ ๒ ครั้ง สปป.ลาว ๒ ครั้ง กัมพูชา เวียดนาม มาเลเซีย จีน และอินเดีย สำหรับแผนงานในปี ๒๕๕๖ กรมฯ มีกำหนดจัดการ สัมมนาให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการไทย และผู้สนใจรวม ๓ ครั้ง และมีแผนจัดคณะผู้แทนการค้าเยือนต่างประเทศ ที่สนใจ ได้แก่ กัมพูชา เมียนมาร์ (๒ ครั้ง) สปป.ลาว มาเลเซีย เวียดนาม และจีน หน่วยงานรับผิดชอบ - กรมการค้าต่างประเทศ - พณ.

คณะรัฐมนตรีได้มีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ว่า

๕.๑ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๒ รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กองบัญชาการกองทัพไทย กรมศุลกากร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การพาณิชย์ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งจราจร สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน สำนักผู้แทนการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอาพน กิตติอาพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ต.ค. ๒๕๕๖

รองเลขาธิการ (๒) ๓๐-๕๖
ผอ.สวท. ๒๓ ก.ค. ๕๖
ผช. ๒๒ ก.ค. ๕๖
ผอ.กลุ่ม ๒๒ ก.ค. ๕๖
นวด. ๒๒ ก.ค. ๕๖
ผู้พิมพ์ ๒๒ ก.ค. ๕๖