

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12475 (ส.ค.)
วันที่ 2 กย. 56 เวลา 19.15 น.

๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๑๙๔๐
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

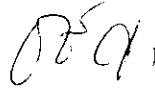
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ฟิลิปปินส์ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือเกี่ยวกับการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๖ ในเรื่องกำหนดเส้นทางบิน ความจุและความถี่ รวมทั้งการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน นอกจากนั้น เป็นเรื่องการทบทวนความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่จะมีขึ้นในอนาคตต่อไป ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและฟิลิปปินส์ ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นหนังสือสัญญา มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่ได้มีการหารือตามบันทึกความเข้าใจ อันเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๘ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตมีผลกระทบท่อการกำหนดเส้นทางการบิน ความจุและความถี่ รวมทั้งการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อน้ำมันคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และสมควรที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวง
การต่างประเทศจะได้ร่วมกันเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตไปยังสาธารณรัฐฟิลิปปินส์
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th