

ควมที่ลัด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง มติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล และแผนการขับเคลื่อนมิติฯ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๑๙๖๐ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล และแผนการขับเคลื่อนมิติฯ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนกระทรวงพลังงานชี้แจงว่า

๑.๑.๑ ปัจจุบันมีการกำหนดให้การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลจะต้องดำเนินการในเรื่องผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ดังนี้

๑.๑.๑.๑ โรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมตั้งแต่ ๑๕๐ เมกะวัตต์ ขึ้นไป ต้องมีการทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental Health Impact Assessment : EHIA)

๑.๑.๑.๒ โรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมระหว่าง ๑๐ เมกะวัตต์ ถึง ๑๕๐ เมกะวัตต์ ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA)

๑.๑.๑.๓ โรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ ต้องจัดทำประมวลหลักการปฏิบัติงาน (Code of Practice : COP)

/๑.๑.๒ ...

๑.๑.๒ กระทรวงพลังงานได้มีการออกระเบียบกำหนดให้โรงไฟฟ้าชีวมวลสามารถใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงสำรองได้ เนื่องจากเชื้อเพลิงของโรงไฟฟ้าชีวมวลส่วนใหญ่ได้จากวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร อาทิ ชานอ้อย แกลบ เศษไม้ ซึ่งปริมาณของวัสดุดังกล่าวในแต่ละปีจะขึ้นอยู่กับผลผลิตทางการเกษตรของแต่ละฤดูกาล ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงสำรองสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวลเพื่อให้สามารถผลิตไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่องในกรณีที่เชื้อเพลิงหลักมีไม่เพียงพอ โดยเฉพาะในโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดเล็กที่ไม่มีพื้นที่เก็บสำรองเชื้อเพลิงหลัก จึงเห็นว่ายังคงมีความจำเป็นต้องใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงสำรองเพื่อให้เกิดความมั่นคงทางพลังงาน

สำหรับการให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จะทำให้อำนาจในการพิจารณาอนุญาตในการจัดตั้งและดำเนินการโรงไฟฟ้าดังกล่าวเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมชี้แจงว่า การนำถ่านหินไปใช้เป็นเชื้อเพลิงสำรองในโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ อาจจะเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต เนื่องจากในขั้นตอนการขออนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลดังกล่าวจะต้องมีการตรวจสอบแหล่งที่มาของเชื้อเพลิงหลักว่ามีจำนวนเท่าใด หากพิจารณาแล้วเห็นว่าเชื้อเพลิงหลักไม่เพียงพอต่อการใช้งาน ก็จะไม่ออกใบอนุญาตให้ โดยอาจมีการกำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายใบอนุญาตห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงได้ด้วย

๑.๓ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า จากการศึกษาเกี่ยวกับการจัดทำ COP พบว่ายังไม่ครอบคลุมปัญหาเกี่ยวกับมลพิษ เช่น ฝุ่นละออง หรือปัญหาอื่น ๆ ที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงการจัดทำ COP ให้รวมถึงผลกระทบต่อสุขภาพด้วย ทั้งนี้ กรมอนามัยได้จัดเตรียมคู่มือการตรวจสอบการดำเนินการ (Check List) ในเรื่องนี้ไว้แล้ว และขณะเดียวกันคณะกรรมการสาธารณสุขจะได้มีการติดตามผลการดำเนินการว่า การปรับปรุง COP ให้รวมถึงผลกระทบต่อสุขภาพด้วยจะมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร โดยจะติดตามผลการดำเนินการต่อไปอีก ๑ ปี และหากพบปัญหา ก็จะนำเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุขเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล พร้อมทั้งแผนการขับเคลื่อนมติฯ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติฯ ที่เกี่ยวข้องต่อไป ยกเว้นประเด็นการห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าชีวมวล [ตามมติฯ ข้อ ๑.๔ (๘)] และการให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ [ตามมติฯ ข้อ ๑.๖ (๒)] ให้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ การห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าชีวมวล [ตามมติฯ ข้อ ๑.๔ (๘)] มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการในการลดและเลิกการใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ในโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลให้ชัดเจน โดยเฉพาะในโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์

๒.๒ การให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ [ตามมาตรา ๑.๖ (๒)] มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัย) ร่วมกับกระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานดำเนินการปรับปรุงการจัดทำประมวลหลักการปฏิบัติงาน (COP) โดยให้มีมาตรการควบคุมและป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอย่างครอบคลุมด้วย และให้กรมอนามัยในฐานะเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเหมาะสมในการออกประกาศตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ ยกเว้นประเด็นการห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าชีวมวล [ตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติฯ ข้อ ๑.๔ (๘)] และประเด็นการให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ [ตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติฯ ข้อ ๑.๖ (๒)] ให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาในประเด็นดังกล่าวว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่เพียงใด หรือมีแนวทางใดที่เหมาะสม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบพันธ์ วนวิสุทธิ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

พอส.น.ก. ๓๑. ๕๖
พว. ๓๑. ๕๖
พ.ก. ๓๑. ๕๖
น.ร. ๓๑. ๕๖
น.ร. ๓๑. ๕๖

บัญชีหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง มติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบ
ด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล และแผนการขับเคลื่อนมิติฯ

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๕/๔๓๖๕
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๙๗๖๒
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๙๐๗.๐๔/๓๐๒๘
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๓๑๕/๓๗๑๘
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖
