

ด่วนที่สุด

ที่ พน๐๒๐๕/๕๓๖๕



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9762

รับที่ : ธ10970/56

วันที่ : 07 ส.ค. 56 เวลา : 13:39

เลขที่ ๒๗๔.1
วันที่ ๗ ส.ค. ๕๖
เวลา ๑๔-๕๐ น

๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความเห็นในมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ มติ ๒ เรื่อง การป้องกันและผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวลและแผนการขับเคลื่อนมิติ ฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร๐๕๐๕/ว(ล)๑๘๗๒๖ ลงวันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาเสนอความเห็นต่อมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ (มติที่ ๒) เรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวลและแผนการขับเคลื่อนมิติ ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว เห็นพ้องด้วยในหลักการส่วนใหญ่ของมติที่ ๒ ดังกล่าว เนื่องจากจะสนับสนุนความมั่นคงในการจัดหาพลังงานจากการพัฒนาพลังงานชีวมวลตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกร้อยละ ๒๕ ใน ๑๐ ปี ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยได้มีการปรับปรุงและกำหนดเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานชีวมวลไว้ที่ ๔,๘๐๐ เมกะวัตต์ (ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔) ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานพร้อมจะสนับสนุนการดำเนินการตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติที่ขอมอบหมายให้กระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาศักยภาพและจัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาพลังงานชีวมวลระดับจังหวัด โดยกระทรวงพลังงานได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์พลังงานระดับจังหวัดซึ่งรวมถึงศักยภาพพลังงานชีวมวลของทุกจังหวัดภายในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ โดยกำหนดเริ่มดำเนินการในจังหวัดน่านในปี ๒๕๕๗ ไว้แล้ว

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดข้างต้น กระทรวงพลังงานเห็นว่า การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการออกระเบียบหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่มีผลต่อการดำเนินการจัดตั้งโรงไฟฟ้าชีวมวล ควรที่จะคำนึงถึงผลกระทบที่อาจมีต่อการจัดหาพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศด้วย ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึง เห็นควรขอให้มีการศึกษาและทบทวนมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าชีวมวลนี้ใน ๒ ประเด็น คือ

๑. ประเด็นการห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าชีวมวล ตามมติข้อ ๑.๔ (๘) (ซึ่งมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนการปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยในข้อ ๘ กำหนดห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล) นั้น กระทรวงพลังงานได้หารือ สกพ. แล้ว เห็นว่าปัจจุบันระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) กำหนดให้ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงเสริมในโรงไฟฟ้าชีวมวลได้ โดยมีพลังงานความร้อนที่ได้จากการใช้เชื้อเพลิงในแต่ละรอบปี ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ซึ่งขณะนี้หลักเกณฑ์ดังกล่าวยังมีความจำเป็นต้องบังคับใช้ในปัจจุบัน เนื่องจากเชื้อเพลิงชีวมวลที่นำมาเป็นเชื้อเพลิง

/ส่วนใหญ่ได้จาก...

ส่วนใหญ่ได้จากวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร เช่น แกลบ ชานอ้อย ซึ่งปริมาณในแต่ละปี จะขึ้นอยู่กับฤดูกาลทำให้ไม่สามารถผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลได้ตลอดทั้งปี ประกอบกับมลพิษทางอากาศที่ได้จากโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีถ่านหินผสมอยู่ไม่เก็นร้อยละ ๒๕ ก็ยังอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานของกรมควบคุมมลพิษที่ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนแต่อย่างใด อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน สกพ. อยู่ระหว่างการศึกษาและทบทวนระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตพลังงานหมุนเวียน) ดังกล่าว

๒. สำหรับในประเด็น การเสนอให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเพื่อให้โรงไฟฟ้าชีวมวลทุกขนาดต้องมีแผนป้องกันและลดผลกระทบต่อสุขภาพนั้น กระทรวงพลังงานเห็นว่า ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน ได้กำหนดว่า โรงไฟฟ้าชีวมวลมีการกำหนดขนาดและมาตรการดำเนินการในเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอยู่แล้ว ดังนี้

๒.๑ โรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑๕๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป เข้าข่ายกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้โรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงชีวมวล ขนาดกำลังผลิตตั้งแต่ ๑๕๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป ต้องทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ซึ่งต้องจัดทำแผนป้องกันและลดผลกระทบต่อสุขภาพอยู่แล้ว

๒.๒ โรงไฟฟ้าชีวมวลที่กำลังผลิตตั้งแต่ ๑๐ เมกกะวัตต์ ขึ้นไป ต้องทำ EIA กำหนดให้ต้องจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกำหนดมาตรการในการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากการดำเนินโครงการไว้ด้วย

๒.๓ โรงไฟฟ้าที่มีกำลังผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกกะวัตต์ สกพ. กำหนดให้โรงไฟฟ้าที่กำลังผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกกะวัตต์ ต้องจัดทำ Code of Practice (COP) ซึ่งจะมีการกำหนดการมีส่วนร่วมของประชาชน ตั้งแต่การจัดเตรียมโครงการ การก่อสร้าง จนถึงดำเนินการติดตามตรวจสอบการดำเนินการในรูปแบบต่างๆ และมีการพิจารณาผลกระทบต่อสุขภาพในเบื้องต้นแล้ว

กระทรวงพลังงานจึงมีความเห็นว่า กฎหมายที่กำหนดดังกล่าวข้างต้นน่าจะมีมาตรการที่เพียงพออยู่แล้ว ดังนั้นในการกำหนดการดำเนินการในรายละเอียด กระทรวงสาธารณสุขจึงควรมีการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดความซ้ำซ้อนกับข้อกำหนดและระเบียบปฏิบัติที่มีในปัจจุบัน อีกทั้งการพิจารณาการกำหนดมาตรฐานหรือมาตรการในเรื่องใดควรมีเหตุผลทางวิชาการและมาตรฐานสากลรองรับด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักประสานการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๐๐๐
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๒๘