

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๓/ ๑๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10430 กฟค
รับที่ : ล2152/56
วันที่ : 13 ก.ย. 56 เวลา : 11:45
กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ ของไทย ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พินิจสารอนูวัติข้อผูกพันชุดที่ ๔ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน
๒. เอกสารสรุปสาขาบริการที่ผูกพันเพิ่มเติมในชุดที่ ๔ ของไทย
๓. ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ ของไทย
๔. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการของข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ ของไทย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องพินิจสารอนูวัติข้อผูกพันชุดที่ ๔ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน และข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเปิดตลาดการค้าบริการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) เพื่อนำไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ภายในปี ๒๕๕๘ กำหนดให้สมาชิกทยอยเปิดตลาดในระดับที่สูงขึ้นตามแผนเปิดตลาดอาเซียน โดยจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดเป็นชุดๆ และปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ โดยมีกำหนดต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๖

๑.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ เสร็จสมบูรณ์ และได้รับการประเมินจากฝ่ายเลขานุการอาเซียนว่าไทยผูกพันเปิดตลาดบริการได้ตามเกณฑ์ที่อาเซียนกำหนดแล้ว

๑.๓ ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ จำเป็นต้องมีพินิจสารอนูวัติเพื่อให้ข้อผูกพันมีผลใช้บังคับ ซึ่งจากการประชุม ครม. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๖ (เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบในหลักการสำหรับการลงนามพินิจสารฯ แล้ว โดยกำหนดว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ จะลงนามในพินิจสารฯ ต่อเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบพินิจสารฯ และข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ แล้ว ดังนั้น พินิจสารฯ จึงอยู่ระหว่างการรอให้ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๔ ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. ก่อนเพื่อนำทั้งพินิจสารและข้อผูกพันดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาไปพร้อมกัน

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

ลับ

๑.๔ ล่าสุด ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านบริการของอาเซียน ครั้งที่ ๗๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ มีมติให้มีการลงนามพิธีสารฯ ในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๓-๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ ของไทยภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ถือเป็นส่วนหนึ่งของพิธีสารฯ ชุดที่ ๙ ซึ่งเป็นหนังสือสัญญาตามความของมาตรา ๑๙๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการมีผลใช้บังคับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ไทยสามารถลงนามได้ตามกำหนดการลงนามในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๓-๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ ของไทยเป็นการเพิ่มสาขาบริการที่ไทยจะเปิดให้อาเซียนถือหุ้นได้ร้อยละ ๗๐ ตามเป้าหมายของ AEC โดยมีข้อจำกัดในการให้บริการในแต่ละสาขาบริการหรือกิจกรรมที่ไทยต้องการสงวนเพื่อการกำกับดูแลสาขาบริการหรือกิจกรรมข้างต้น เช่น การกำหนดประเภทของนิติบุคคลที่สามารถจัดตั้งได้ และการสงวนสิทธิไม่ให้ต่างชาติถือครองที่ดิน เป็นต้น ทั้งนี้ รายละเอียดของพิธีสารฯ และคำแปล เอกสารสรุปสาขาบริการที่เปิดตลาดเพิ่มเติมในชุดที่ ๙ และข้อผูกพันเปิดตลาดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔

๔.๒ การคัดเลือกสาขาบริการหรือกิจกรรมที่จะผูกพันเปิดตลาดประมวลจากผลการหารือรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนและการสัมมนาเวทีสาธารณะอย่างต่อเนื่อง รวมถึงพิจารณาจากกฎหมายและแนวทางการอนุญาตให้ต่างชาติประกอบธุรกิจบริการในปัจจุบัน ทั้งนี้ ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ ไม่เกินกว่ากฎหมายปัจจุบันและไม่มีผลให้ต้องแก้ไขกฎหมายแต่อย่างใด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฯ และข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ ของไทย

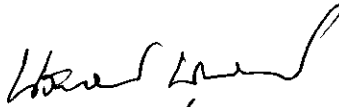
๕.๒ เมื่อให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕.๑ แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอพิธีสารฯ และข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ ซึ่งเป็นภาคผนวกท้ายของพิธีสารฯ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบสำหรับการลงนามและการมีผลใช้บังคับต่อไป

ลับ

~~ลับ~~

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุดด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ อารัง บุญทรงไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักการค้าบริการและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๗๓
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๒

~~ลับ~~

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ