

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๖/๕๐๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10428

รับที่ : ๕13159/56

วันที่ : 13 ก.ย. 56 เวลา : 10:58

สวท. ๕/401
วันที่ 13/กย.56
เวลา 11:30 น.

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอริยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กทพ. ๑๐๙๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ พร้อมคำแปล
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้)
ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปล
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๗
พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมจำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๗ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถลงนามได้ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (the ๓๑st ASEAN Ministers on Energy Meeting) ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กันยายน ๒๕๕๖

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๗ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เกาะบาหลี่ เมืองเดนปาร์ซา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยการประชุมดังกล่าว จะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบการประชุมอาเซียนอาเซียน+๓ การประชุมสุดยอดแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาอื่นๆและองค์การ

/ระหว่าง...

ระหว่างประเทศ อาทิ สหภาพยุโรป (EU) สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา และทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วและที่จะเสนอให้มีความร่วมมือใหม่ตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation 2010-2015: APAEC) ซึ่งครอบคลุมสาขาต่างๆ อาทิ นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประสิทธิภาพในการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์ และเครือข่ายขององค์กรกำกับกิจการพลังงานของประเทศในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan of ASEAN Connectivity) อันประกอบไปด้วยโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน และโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกิจความร่วมมือระหว่างประเทศของกระทรวงพลังงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้นในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๒.๑ โครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการเข้าประกวดชิงรางวัล ASEAN Energy Management in Building and Industries Awards 2013 การเข้าประกวดรางวัล ASEAN EE&C Best Practice for Energy Efficiency Building Awards 2013 และการส่งเข้าประกวดรางวัล ASEAN RE Energy Awards รวมทั้งการส่งเข้าประกวดรางวัล ASEAN Coal Awards นอกจากนี้ ไทยยังได้เป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมต่างๆ ในกรอบอาเซียน อาทิ การจัดประชุม ASEAN Energy Regulators Network (AERN) เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร และการดำเนินโครงการ Renewable Energy Support Program for ASEAN (ASEAN-RESP) เพื่อสำรวจข้อมูลด้านพลังงานทดแทน การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ การจัดฝึกอบรม และการจัดทำคู่มือต่าง ๆ เป็นต้น

๑.๒.๒ การดำเนินโครงการ ASEAN-Japan Energy Efficiency Partnership Program (AJEEP) ภายใต้กรอบ ASEAN-Japan เพื่อเพิ่มขอบเขตและการส่งเสริมด้านประสิทธิภาพพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานโดยภาคเอกชน รวมทั้งการจัดทำระบบการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของอาเซียน เพื่อลดช่องว่างเรื่องประสิทธิภาพพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานในอาเซียน การดำเนินโครงการ ASEAN Energy Management Scheme (AEMAS) เป็นโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืนในอาเซียน ภายใต้การสนับสนุนจาก EU ซึ่งจะได้มีการอบรมและรับรอง Energy Manager การพัฒนาเว็บไซต์ และการจัด AEMAS International Conference ในโอกาสเหมาะสมต่อไป เป็นต้น

๑.๒.๓ การดำเนินโครงการ Energy Efficiency Standards Harmonization in ASEAN เป็นการพัฒนามาตรฐานด้านประสิทธิภาพพลังงานของเครื่องใช้ไฟฟ้าในประเทศอาเซียน โดยการดำเนินการระยะที่ ๑ จะเน้นการสร้างมาตรฐานร่วมกันสำหรับเครื่องปรับอากาศ และโครงการ ASEAN Cooperative on Financing Mechanism Design for EE Projects Implementation เพื่อพัฒนากลไกทางการเงินในการดำเนินโครงการด้านประสิทธิภาพพลังงาน รวมทั้งการดำเนินโครงการ Implementation

of Green Building Systems for ASEAN และ โครงการ Manufacturing Energy Management และ โครงการ Harmonization of Data for Energy Intensity of ASEAN Member States เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (The 31th ASEAN Ministers of Energy Meeting-AMEM) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๐ (The ๑๐th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๗ (the 7th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ นี้ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้องดังที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนครั้งที่ ๓๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ ความพยายามของประเทศสมาชิกในการบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ตามแผนปฏิบัติการพลังงานของอาเซียน ระหว่างปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ (ASEAN Plan of Actions on Energy Cooperation: APAEC 2012-2015) เพื่อให้ภาคพลังงานของอาเซียนสามารถบรรลุเป้าหมายสู่การเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๐๑๕ ความพยายามของอาเซียนในการรักษาเสถียรภาพ ความมั่นคง และการพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน รวมทั้งการผลักดันการดำเนินการโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans-ASEAN Gas Pipeline-TAGP) และโครงการเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid-APG) การดำเนินการตามเป้าหมายของการใช้พลังงานหมุนเวียนในภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕ ของการใช้พลังงานไฟฟ้าทั้งหมด การส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์สันติ และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาเซียน การพัฒนาขีดความสามารถของศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Centre for Energy: ACE) โดยการเพิ่มงบประมาณ และการสรรหาผู้อำนวยการศูนย์ฯ ที่เป็นมืออาชีพเพื่อ

เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารองค์การให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น การสร้างเครือข่ายการกำกับกิจการพลังงานของอาเซียน การสนับสนุนข้อเสนอแนะของการศึกษาวิจัยเรื่องการบูรณาการตลาดพลังงานอาเซียน (ASEAN Energy Market Integration: AEMI) ของคณะนักวิจัยจากคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับเครือข่ายคณะนักวิจัยจากมหาวิทยาลัยในประเทศสมาชิกอาเซียน และการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานกับประเทศคู่เจรจาและองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ อาทิ สหภาพยุโรป (European Union-EU) สหรัฐอเมริกา สหพันธรัฐรัสเซีย และทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency-IEA) เป็นต้น

๔.๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การหารือเกี่ยวกับบทเรียนจากกรณีเหตุการณ์โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ฟูกูชิม่าไดอิจิ การร่วมมือกันในการเก็บสำรองน้ำมัน (Oil Stockpiling) การสนับสนุนเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด การแบ่งปันและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับตลาดพลังงาน การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน การเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรในภูมิภาคนี้ ตามโครงการอบรมด้านการอนุรักษ์พลังงานและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน เป็นต้น

๔.๑.๓ การประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๖ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การประกาศเจตจำนงที่จะร่วมมือกันอย่างจริงจังในสาขาพลังงานต่างๆ อาทิ การปรับปรุงการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาโครงการเชื้อเพลิงชีวภาพเพื่อการขนส่งและวัตถุประสงค์อื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำฐานข้อมูลเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศเอเชียตะวันออก และการร่วมมือในโครงการมองภาพอนาคตด้านพลังงาน (Energy Outlook) เป็นต้น

๔.๒ ข้อยกขหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และประเทศเอเชียตะวันออก (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา) เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาถ้อยแถลงการณ์ร่วม ทั้ง ๓ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๗ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒, ๓

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงานสามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้ง ๓ ฉบับในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวในที่ประชุมได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว ในช่วงการประชุมฯ ในระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เกาะบาห์ลี เมืองเดนปาซาร์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ภายในวันอังคารที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ รัตพงษ์ไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๘

อีเมลล์: yongyooth@energy.mail.go.th