

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓ / ๒๙๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10259

รับที่ : ๕12307/56

วันที่ : 28 ส.ค. 56 เวลา : 14:40

3/282
28 ส.ค.
15-16

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้าง
ประตูปรับน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาภาษีเจริญ
จังหวัดสมุทรสาคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว๒๒๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๓๙ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐
๓. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างประตูปรับน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ โครงการส่งน้ำ
และบำรุงรักษาภาษีเจริญ จังหวัดสมุทรสาคร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี
หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ อนุมัติ
ในหลักการให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เฉพาะรายการที่มีวงเงินการก่อนนี้ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท
ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งการอนุมัติครั้งนั้นรวมถึงรายการก่อสร้างประตูปรับน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำ
คลองครุ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาภาษีเจริญ จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ในวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๔๒.๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด

จำนวน ...

จำนวน ๒.๐ ล้านบาทแล้ว) โดยใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๘.๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกจำนวน ๓๒.๐ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างรายการดังกล่าวเป็น ๔๗.๙๔ ล้านบาท และให้ขยายระยะเวลาการผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑ และ ๒ ตามลำดับ)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างประตุน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาภาษีเจริญ จังหวัดสมุทรสาคร โดยว่าจ้างบริษัท พรหมสวัสดิ์ ๒๐๐๕ จำกัด ให้เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๓/๒๕๔๙ (ฝพพ.๓) ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยมีราคาค่าก่อสร้างตามสัญญาเป็นเงิน ๔๗,๙๔๐,๐๐๐ บาท กำหนดอายุสัญญา ๓๖๐ วัน (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๓) เริ่มนับอายุสัญญาเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ครบกำหนดอายุสัญญาวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ และได้มีการขยายอายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น อีก ๑๘๐ วัน ทำให้วันครบกำหนดอายุสัญญาใหม่เป็นวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ รวมอายุสัญญาทั้งสิ้น ๕๔๐ วัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรอบวงเงินงบประมาณและระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินงานก่อสร้างประตุน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ จังหวัดสมุทรสาคร เกินกว่าวงเงินและระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยของระเบียบการผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเร็วที่สุด เพื่อให้กรมชลประทานสามารถทำข้อผูกพันสัญญาได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้น และพิจารณาอนุมัติหรือให้ดำเนินการตามที่เห็นสมควร

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๑) ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กรมชลประทานได้สั่งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานตามแผนงานที่วางไว้ แต่ปรากฏว่าผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างล่าช้ากว่าแผนงานเป็นอันมาก โดยมีผลการ

ปฏิบัติงาน ...

ปฏิบัติงานสะสมเพียง ๒๕.๐๐๑% (ในระยะเวลา ๖๖๐ วัน) คิดเป็นค่างานทั้งสิ้น ๙,๓๐๕,๑๗๗.๐๔ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๒) ซึ่งต่ำกว่าแผนงานที่วางไว้ถึง ๗๔.๙๙๙% ส่งผลให้มีค่าปรับจากการดำเนินงานล่าช้าเกิดขึ้นมากกว่า ๑๐% ของวงเงินค่าจ้างก่อสร้างตามสัญญา คณะกรรมการตรวจการจ้างได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าผู้รับจ้างมีพฤติกรรมที่จะไม่ปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งเป็นการทำให้ราชการเกิดความเสียหาย จึงเห็นสมควรให้บอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้าง ซึ่งกรมชลประทานได้บอกเลิกสัญญาไปแล้ว เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒) ปัจจุบันพื้นที่ก่อสร้างประตูประบายน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นอย่างมาก เนื่องจากผู้รับจ้างได้หยุดงานไปก่อนการยกเลิกสัญญาเป็นระยะเวลานาน ส่งผลให้พื้นที่หน้างานอยู่ในสภาพรกร้าง การที่จะดำเนินการก่อสร้างต่อไปเพื่อให้โครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ และเป็นไปตามหลักวิศวกรรม จำเป็นต้องคำนวณปริมาณงานที่ต้องดำเนินการใหม่อีกครั้ง ซึ่งมีองค์ประกอบของกิจกรรมที่จะดำเนินการ ดังนี้

(๑) กิจกรรมที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง (ที่เหลือจากสัญญาเดิม)

(๒) ปรับปรุงหรือยกเลิกกิจกรรมเดิมในบางรายการที่จำเป็นให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓) เพิ่มเติมกิจกรรมใหม่ ได้แก่ การปรับบริเวณพื้นที่ก่อสร้าง และการทดสอบความสมบูรณ์ของเสาเข็มเดิมที่ตอกไปแล้ว

และเมื่อคำนวณราคากลางค่างานก่อสร้างจากกิจกรรมที่ต้องดำเนินการทั้ง ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๗๐๑,๐๒๗.๔๖ บาท กรมชลประทานจึงได้ดำเนินการในขั้นตอนการจัดหาเพื่อก่อสร้างประตูประบายน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการประกวดราคาได้พิจารณาเห็นสมควรให้รับราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด พงษ์ไพศาลอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และปฏิบัติถูกต้องตามเงื่อนไขการประกวดราคา โดยเสนอราคาค่างานก่อสร้างเป็นเงิน ๔๕,๔๓๐,๐๐๐ บาท (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔) ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครและสำนักงานงบประมาณได้พิจารณารับราคาและพิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างดังกล่าวแล้วตามลำดับ

๓) ส่วนเรื่องงบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นค่างานก่อสร้าง กรมชลประทานจะใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒๗,๗๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินภายในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๗,๖๙๐,๐๐๐ บาท กรมชลประทานได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รองรับไว้เรียบร้อยแล้ว

๔.๒ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

✓ สำนักรับประมาณพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้กรมชลประทานดำเนินการจ้างเหมา รายการก่อสร้างประตูระบายน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาภาษีเจริญ จังหวัดสมุทรสาคร ภายในวงเงิน ๔๕,๔๓๐,๐๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒๗,๗๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้ขยายเวลา เบิกจ่ายเงินภายในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๗,๖๙๐,๐๐๐ บาท ให้ผูกพัน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีต่อไป ประกอบกับรายการดังกล่าวมีค่างานตามสัญญาเดิม ที่ได้ดำเนินการแล้ว จำนวน ๙,๓๐๕,๑๗๗.๐๔ บาท จึงรวมเป็นค่างานทั้งสิ้น ๕๔,๗๓๕,๑๗๗.๐๔ บาท และ ระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๗ ซึ่งวงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนลงนามในสัญญาจ้างต่อไป

ทั้งนี้ กรมชลประทานต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของ ทางราชการเป็นสำคัญด้วย (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕)

๔.๓ ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงิน ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักรับประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติดังนี้

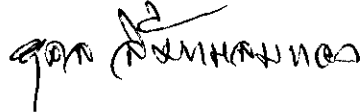
๕.๑ เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างประตูระบายน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ โครงการส่งน้ำ และบำรุงรักษาภาษีเจริญ จังหวัดสมุทรสาคร จากกรอบวงเงินงบประมาณเดิม ๔๗,๙๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๔,๗๓๕,๑๗๗.๐๔ บาท

๕.๒ ขยาย ...

๕.๒ ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างประตูปรับน้ำ พร้อมสถานีสูบน้ำคลองครุ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาภาษีเจริญ จังหวัดสมุทรสาคร จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๗ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗

๑๖/๑๑/๒๕๕๐