



ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง แผนการ
แก้ไขปัญหาภัยพิบัติอย่างครบวงจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง
รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง แผนการแก้ไขปัญห
าภัยพิบัติอย่างครบวงจร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติในหลักการ
ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอทั้ง ๒ ข้อ ได้แก่

๑.๑.๑ เห็นชอบในหลักการแผนการแก้ไขปัญหามหาภัยพิบัติอย่างครบวงจร เพื่อให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหามหาภัยพิบัติในระยะต่อไป

๑.๑.๒ อนุมัติในหลักการการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเล
ตะวันออก เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการแก้ไขปัญหามหาภัยพิบัติ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่
นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ

ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำข้อสั่งการ
ของนายกรัฐมนตรีในการตรวจเยี่ยมนิคมอุตสาหกรรมมหาภัยพิบัติ และข้อเสนอตามผลการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องไปปรับปรุงแผนการแก้ไขปัญหามหาภัยพิบัติอย่างครบวงจร
ให้มีรายละเอียดที่ถูกต้อง ชัดเจน ครบถ้วน โดยให้ประสานงานกับคณะกรรมการ จังหวัดระยอง และ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถูกต้องตรงกันเพื่อดำเนินการต่อไป และให้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบ
เป็นระยะๆ ด้วย ส่วนงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนัก
งบประมาณ

/ ๑.๒ ข้อสั่งการ

๑.๒ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและข้อเสนอตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการตรวจเยี่ยมนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ประกอบด้วย การซ่อมแผนปฏิบัติการภาวะฉุกเฉิน การจัดให้มีอุปกรณ์การตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม ระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการกากของเสียอุตสาหกรรม เพื่อมุ่งสู่ Green Environment และอุตสาหกรรมที่สะอาดเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การจัดเขต (Zoning) ที่ชัดเจน ระหว่างพื้นที่สีเขียว พื้นที่ชุมชน และพื้นที่โรงงาน และการรับฟังความคิดเห็นในการตรวจสอบสภาพประชาชน

๑.๒.๒ ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ ที่เกี่ยวข้องกับแผนการแก้ไขปัญหา มาบตาพุด ประกอบด้วย การพิจารณา รูปแบบการจัดตั้งกลไกระดับชาติและระดับจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนการบริหารจัดการความปลอดภัยและ กำกับภาวะฉุกเฉินในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง การก่อสร้าง/ปรับปรุงระบบส่งน้ำ เพื่อให้น้ำประปาใน เขตอำเภอเมืองระยองมีคุณภาพดีขึ้น และการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงผังเมืองรวมบริเวณอุตสาหกรรมหลัก และชุมชน จังหวัดระยอง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการแผนการ แก้ไขปัญหา มาบตาพุดอย่างครบวงจร และการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเล ตะวันออก ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ให้ปรับปรุง แผนการแก้ไขปัญหา มาบตาพุดอย่างครบวงจรให้มีรายละเอียดที่ถูกต้อง ชัดเจน ครบถ้วน โดยให้ ประสานงานกับคณะกรรมการ จังหวัดระยอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถูกต้องตรงกันเพื่อ ดำเนินการต่อไป และให้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ การปรับปรุงแผนการแก้ไขปัญหา มาบตาพุดอย่างครบวงจร

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดประชุมหารือ การปรับปรุงแผนการแก้ไขปัญหา มาบตาพุดอย่างครบวงจรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้ หน่วยงานพิจารณาทบทวนแผนการแก้ไขปัญหา มาบตาพุดอย่างครบวงจร ใน ๓ กรณี ได้แก่ (๑) เพิ่มเติม โครงการที่สอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการตรวจเยี่ยมนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และ มติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ ตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ (๒) เพิ่มเติมโครงการอื่นที่สมควรดำเนินการในช่วง ปีงบประมาณ ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เพื่อให้การแก้ไขปัญหา มาบตาพุดมีความครบถ้วนสมบูรณ์และมี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และ (๓) ทบทวนโครงการเดิมปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ภายใต้แผนการแก้ไขปัญหา มาบตาพุดอย่างครบวงจร โดยหากยังไม่ได้รับงบประมาณและยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการ ขอให้ ปรับปรุงรายละเอียดโครงการและแผนการใช้งบประมาณเป็นปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เพื่อให้เป็นปัจจุบัน

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อบูรณาการการแก้ปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณ ใกล้เคียงในทุกมิติอย่างยั่งยืน

/ ๓.๑.๒ พื้นที่เป้าหมาย

๓.๑.๒ พื้นที่เป้าหมาย เขตควบคุมมลพิษตามประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ ประมาณ ๒๖๐,๖๖๐ ไร่ ครอบคลุม ๖ ตำบล ใน ๓ อำเภอของจังหวัดระยอง ได้แก่ ตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ ตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง ตำบลมาบข่า อำเภอนิคมพัฒนา และตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง

๓.๑.๓ แผนงาน/โครงการ ประกอบด้วย โครงการจำนวน ๙๙ โครงการ วงเงินปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ รวม ๖,๓๖๓.๑๔ ล้านบาท ภายใต้ ๘ แนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้ (๑) ลดและขจัดมลพิษต่อเนื่อง มุ่งสู่สิ่งแวดล้อมสะอาด (๒) ยกระดับบริการสาธารณสุขเฉพาะโรคและคุณภาพชีวิต (๓) ยกระดับคุณภาพการศึกษา (๔) พัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศ (๕) พัฒนากิจกรรมเศรษฐกิจในพื้นที่ที่มีความหลากหลาย (๖) พัฒนาขีดความสามารถด้านโครงสร้างพื้นฐานและจัดสรรการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม (๗) ส่งเสริมการใช้ผังเมืองรวมในการพัฒนาพื้นที่ และ (๘) การบริหารจัดการสรุปได้ดังนี้

แผนงาน	จำนวนโครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)
รวม	๙๙	๖,๓๖๓.๑๔*
แผนงาน ๑ ลดและขจัดมลพิษต่อเนื่อง มุ่งสู่สิ่งแวดล้อมสะอาด	๔๙	๒,๔๙๖.๔๒
แผนงาน ๒ ยกระดับบริการสาธารณสุขเฉพาะโรคและคุณภาพชีวิต	๑๙	๑,๖๓๒.๙๔
แผนงาน ๓ ยกระดับคุณภาพการศึกษา	๔	๖๗.๖๕
แผนงาน ๔ พัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศ	๒	๑๑.๐๐
แผนงาน ๕ พัฒนากิจกรรมเศรษฐกิจในพื้นที่ที่มีความหลากหลาย	๓	๒๓.๙๐
แผนงาน ๖ พัฒนาขีดความสามารถด้านโครงสร้างพื้นฐานและจัดสรรการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม	๒๐	๒,๐๔๓.๒๒
แผนงาน ๗ ส่งเสริมการใช้ผังเมืองรวมในการพัฒนาพื้นที่	๒	๘๘.๐๐
แผนงาน ๘ การบริหารจัดการ	-	-

หมายเหตุ * รวมงบประมาณของหน่วยงานเอง เช่น งบของ กนอ. และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้วในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ซึ่งเมื่อหักงบประมาณส่วนนี้แล้ว คงเหลือวงเงินที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๕๖-๒๕๕๙ จำนวน ๕,๗๘๘.๗๔ ล้านบาท

๓.๑.๔ โครงการเร่งด่วนภายใต้แผนการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างครบวงจร ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบด้วย โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง จำนวน ๘ โครงการ วงเงิน ๖๗๗.๖๒ ล้านบาท เน้นการแก้ปัญหามลพิษเร่งด่วนสำคัญในพื้นที่มาบตาพุดอันเกิดจากผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรม ได้แก่ ปัญหาด้านมลพิษ ขยะมูลฝอย น้ำเสีย ปัญหาสุขภาพการเจ็บป่วยของประชาชนและบริการสาธารณสุขไม่เพียงพอ ปัญหาอุบัติเหตุจากสารเคมีรั่วไหล ปัญหาการขาดแคลนโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะถนน รวมทั้งปัญหาสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะการกัดเซาะชายฝั่งที่รุนแรง ตามข้อเสนอของจังหวัดระยอง

ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอขอใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในส่วนที่จัดสรรไว้เพื่อการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

/ โครงการเร่งด่วน

โครงการเร่งด่วนภายใต้แผนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (ฉบับปรับปรุง)

ลำดับ	โครงการเร่งด่วนภายใต้แผนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (ฉบับปรับปรุง)	หน่วยงาน	วงเงินปี ๒๕๕๖ (ล้านบาท)
จำนวน ๘ โครงการ วงเงินรวม			๖๗๗.๖๒
การลดและจัดมลพิษต่อเนื่อง มุ่งสู่สิ่งแวดล้อมสะอาด			
๑	โครงการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมแบบครบวงจร จังหวัดระยอง (ระยะที่ ๒)	อบจ.ระยอง	๓๒๗.๔๘
๒	โครงการศูนย์บัญชาการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินและกระจายข่าว	เทศบาลเมืองมาบตาพุด	๔๖.๕๖
๓	โครงการก่อสร้างป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง (แนวกำแพงดินคอนกรีตเสริมเหล็ก) บริเวณหาดพุน หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง	เทศบาลตำบลบ้านฉาง	๒๗.๘๗
๔	โครงการก่อสร้างป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง (แนวกำแพงดินคอนกรีตเสริมเหล็ก) บริเวณหาดน้ำริน หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง	เทศบาลตำบลบ้านฉาง	๒๒.๑๔
การยกระดับบริการสาธารณสุขเฉพาะโรคและคุณภาพชีวิต			
๕	โครงการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลมาบตาพุด จังหวัดระยอง เป็นโรงพยาบาลขนาด ๒๐๐ เตียง	สำนักงานสาธารณสุข จ.ระยอง	๑๘.๕๐
๖	โครงการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลระยองเพื่อรองรับผู้บาดเจ็บและผู้ป่วยจากอุบัติเหตุการระเบิดรั่วไหลและมลพิษจากการพัฒนาอุตสาหกรรม	โรงพยาบาลระยอง	๗๙.๐๙
๗	โครงการตรวจสอบสุขภาพและเฝ้าระวังโรคของประชาชนในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง	สำนักงานสาธารณสุข จ.ระยอง	๓๐.๓๗
การพัฒนาขีดความสามารถด้านโครงสร้างพื้นฐาน			
๘	โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนปกรณสงเคราะห์ราษฎร์	เทศบาลเมืองมาบตาพุด	๑๒๕.๖๑

๓.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๖๔/ ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้การพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รวมถึงการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ เป็นไปอย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ และบังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

/ ๓.๒.๑ องค์ประกอบ

๓.๒.๑ องค์ประกอบ

- | | | |
|-----|---|--------------------------------|
| ๑) | รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) | ประธานกรรมการ |
| ๒) | ปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๓) | ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๔) | ปลัดกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๕) | ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๖) | ปลัดกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๗) | ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๘) | ปลัดกระทรวงแรงงาน | กรรมการ |
| ๙) | ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | กรรมการ |
| ๑๐) | ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๑๑) | ปลัดกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๑๒) | ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๑๓) | ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ | กรรมการ |
| ๑๔) | ประธานกรรมการสภาพการค้ำแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๕) | ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๖) | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๗) | รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มอบหมาย | กรรมการและ
เลขานุการ |
| ๑๘) | เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มอบหมาย | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

๓.๒.๒ อำนาจหน้าที่

- ๑) พิจารณาเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รวมถึงการแก้ไขปัญหาบาตพุด
- ๒) กำกับดูแล ประสานงาน และเร่งรัดติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รวมถึงการแก้ไขปัญหาบาตพุด อย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ
- ๓) เชิญผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและเอกชนมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการ รวมทั้งเรียกเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา
- ๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- ๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

/ ๔. ข้อเสนอ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบความก้าวหน้าการปรับปรุงแผนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศอย่างครบวงจร และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำเสนอคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก พิจารณาต่อไป

๔.๒ รับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับทราบและเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าว
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pojanee@nesdb.go.th