

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๑ / ๖๖๗๔



สวด. 3/200
วันที่ 3 ก.ค. ๕๖
เวลา 16.๐๐ น.

สำนักเลข 16 การคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9532
วันที่ 3 ก.ค. 2556

2 ลิต

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๒๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๑๓๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๒๒๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สรุปผลการสัมมนาและประชาพิจารณ์ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. มาตรการกำกับดูแล และควบคุมการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูมะพร้าวหนอนหัวดำ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. โครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินการโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการฯ ใน ๔ มาตรการ วงเงินรวม ๓๘๗,๔๙๐,๐๐๐ บาท ได้แก่ ๑) มาตรการกำจัดและควบคุมหนอนหัวดำในพื้นที่ที่มีการระบาด เป็นเงิน ๓๘๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย กิจกรรมฉีดสารเคมีเข้าลำต้น เป็นเงิน ๓๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท กิจกรรมใช้ศัตรูธรรมชาติควบคุมหนอนหัวดำ เป็นเงิน ๒๑,๑๒๐,๐๐๐ บาท ๒) มาตรการสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกร เป็นเงิน ๑,๖๓๕,๐๐๐ บาท ๓) มาตรการด้านการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เป็นเงิน ๑,๐๐๔,๐๐๐ บาท ๔) มาตรการด้านการบริหารโครงการ เป็นเงิน ๗๓๑,๐๐๐ บาท

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้ดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง

/เสนอ ...

เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานหลักดำเนินโครงการ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณากำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและควบคุมการใช้สารเคมีให้ชัดเจนและรัดกุม ในขณะเดียวกันควรสนับสนุนการใช้ศัตรูธรรมชาติควบคู่กันไป เพื่อสร้างความยั่งยืนในการแก้ปัญหาดังกล่าว รวมทั้งให้รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการ อนุมัติและให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ (อ้างถึง) โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นว่าควรอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๒๑,๑๒๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ในการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว โดยใช้ศัตรูธรรมชาติควบคุมหนอนหัวดำ สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการฉีดสารเคมีเข้าลำต้นกำจัดหนอนหัวดำ จำนวน ๓๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น ก็เห็นควรจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมอาหาร รวมทั้งเกษตรกรชาวสวนมะพร้าว เพื่อพิจารณาผลดี ผลเสีย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้ได้ช้อยู่ก่อน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ การดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ โดยใช้ศัตรูธรรมชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชน จำนวน ๑๖๐ แห่ง ในพื้นที่ระบด ๑๕ จังหวัด เพื่อผลิตขยายแตนเบียน *Bracon hebetor* มีเป้าหมายปล่อย ๒๒๐ ล้านตัว ในพื้นที่เป้าหมาย ๘๘,๐๐๐ ไร่ งบประมาณ ๒๑,๑๒๐,๐๐๐ บาท ขณะนี้ ได้เร่งรัดการผลิตขยายทุกขั้นตอนให้สามารถปล่อยได้เร็วที่สุด ซึ่งจะเริ่มปล่อยได้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๑.๓.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดสัมมนาและประชาพิจารณ์ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นการใช้สารเคมีควบคุมหนอนหัวดำมะพร้าว ในวันศุกร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมประชุมจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งสิ้น ๓๔๑ คน ผลการสัมมนาและประชาพิจารณ์สรุปได้ ดังนี้ ๑) การควบคุมหนอนหัวดำต้องดำเนินการโดยวิธีผสมผสานแบบครอบคลุมพื้นที่การระบาดทั้งหมด ซึ่งสถานการณ์การระบาด ในขณะนี้ มีความรุนแรงและทำความเสียหายแก่ผลผลิต จึงจำเป็นต้องนำวิธีการฉีดสารเคมีเข้าลำต้นมาใช้ ๒) การดำเนินงานต้องดำเนินการแบบครอบคลุมพื้นที่ที่มีการระบาด และให้มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสภาพลักษณะของอุตสาหกรรมมะพร้าว โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตรรับผิดชอบการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ๓) เน้นความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยต้องสื่อสารให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกันเพื่อให้เกิดความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมมะพร้าว และ ๔) เกษตรกรต้องให้ความร่วมมือปฏิบัติตามคำแนะนำของหน่วยงานราชการอย่างเคร่งครัด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดมาตรการกำกับดูแล และควบคุมการใช้สารเคมี.เพื่อพิจารณากำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและควบคุมการใช้สารเคมี ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๑) มาตรการกำหนดพื้นที่ระบาด เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดพื้นที่การระบาดลงรายละเอียดถึงระดับหมู่บ้าน

๒) มาตรการการควบคุมและกำจัดการหนอนหัวดำโดยวิธีผสมผสาน เพื่อให้การควบคุมและกำจัดการหนอนหัวดำมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องใช้หลายวิธีผสมผสานร่วมกันให้เหมาะสมกับความรุนแรงของการระบาดในพื้นที่ ได้แก่ การตัดทางใบที่ถูกทำลายมาเผา การปล่อยแตนเบียน การใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น และการเฝ้าระวัง

๓) มาตรการควบคุม กำกับและสร้างความเชื่อมั่น เพื่อสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นให้แก่ภาค/ส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อมูลพื้นที่ระบาด ณ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีพื้นที่ระบาดของหนอนหัวดำ ๑๖ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี สระบุรี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สมุทรปราการ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สมุทรสาคร เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ภูเก็ต และจังหวัดนราธิวาส รวมทั้งสิ้น ๑๐๐,๕๑๐ ไร่ เมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลพื้นที่การระบาดเดิม ในการเสนอโครงการในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งใช้สถานการณ์ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีพื้นที่ระบาด ๘๘,๐๐๐ ไร่ ใน ๑๕ จังหวัด พบว่ามีพื้นที่ระบาดเพิ่มมากขึ้น ๑๒,๕๑๐ ไร่ มีจำนวน ๓ จังหวัดที่พื้นที่การระบาดหมดไป คือ จังหวัดปทุมธานี ราชบุรี และจังหวัดระยอง และจังหวัดที่มีรายงานการระบาดใหม่ ๔ จังหวัด คือ จังหวัดสระบุรี อ่างทอง สงขลา และจังหวัดนราธิวาส แสดงว่าการระบาดมีการขยายพื้นที่และแพร่ไปยังพื้นที่ใหม่ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผลผลิตของเกษตรกรมากยิ่งขึ้นตามไปด้วย ในการควบคุมหนอนหัวดำให้มีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องควบคุมโดยวิธีผสมผสานโดยใช้ศัตรูธรรมชาติและสารเคมีฉีดเข้าลำต้นมาใช้ร่วมกันตามความรุนแรงของพื้นที่ระบาด หากไม่มีการจัดการควบคุมการระบาดของหนอนหัวดำอย่างทันการแล้ว จะทำให้สวนมะพร้าวเกิดความเสียหายอย่างสิ้นเชิง สร้างความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรจำนวนมาก คิดเป็นมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจในพื้นที่ระบาดไม่น้อยกว่า ๑,๘๐๐ ล้านบาทต่อปี และอาจเกิดการระบาดไปทุกพื้นที่ปลูกมะพร้าวทั่วประเทศ ความเสียหายทางเศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท/ปี ที่สำคัญยิ่ง คือ การเกิดการแพร่ระบาดไปยังปาล์มน้ำมัน ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อเกษตรกรและอุตสาหกรรมต่อเนื่องจนไม่สามารถประเมินความเสียหายได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติงบประมาณดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่โดยใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การควบคุมหนอนหัวดำ มีความจำเป็นต้องควบคุมโดยวิธีผสมผสานโดยใช้ศัตรูธรรมชาติและสารเคมีฉีดเข้าลำต้นมาใช้ร่วมกันตามความรุนแรงของพื้นที่ระบาด ๑๖ จังหวัด เพื่อตัดวงจรการระบาดของหนอนหัวดำ ที่ทำลายต้นมะพร้าวอย่างเร่งด่วน และป้องกันการขยายการระบาดไปยังพื้นที่อื่นและพืชชนิดอื่น โดยเฉพาะปาล์มน้ำมัน

/สาระ ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อตัดวงจรการระบาดของหนอนหัวดำที่ทำลายต้นมะพร้าวอย่างเร่งด่วน และป้องกันการขยายการระบาดไปยังพื้นที่อื่น และพืชชนิดอื่น

๔.๒ เป้าหมายการดำเนินงาน

จังหวัดที่มีพื้นที่การระบาดของหนอนหัวดำ ๑๖ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี สระบุรี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สมุทรปราการ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สมุทรสาคร เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ภูเก็ต และจังหวัดนราธิวาส

๔.๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงเดือน มิถุนายน ๒๕๕๗

๔.๔ มาตรการและกิจกรรม

๔.๔.๑ มาตรการกำกับดูแลและควบคุม เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบชัดเจนและการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถูกต้อง เป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้กำหนดมาตรการ ๓ มาตรการ ประกอบด้วย

๑) มาตรการกำหนดพื้นที่ระบาด เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดพื้นที่การระบาดลงรายละเอียดถึงระดับหมู่บ้าน

๒) มาตรการการควบคุมและกำจัดหนอนหัวดำโดยวิธีผสมผสาน เพื่อให้การควบคุมและกำจัดหนอนหัวดำมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องใช้หลายวิธีผสมผสานกันให้เหมาะสมตามความรุนแรงของการระบาดในแต่ละพื้นที่ ได้แก่ การปล่อยแตนเบียน การใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น และการเฝ้าระวัง

๓) มาตรการควบคุม กำกับและสร้างความเชื่อมั่น เพื่อสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นให้แก่ภาค/ส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างจริงจัง

๔.๔.๒ กิจกรรมดำเนินโครงการ ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ประกอบด้วย

๖ กิจกรรม ดังนี้

๑) กิจกรรมฉีดสารเคมีเข้าลำต้น ด้วยสาร emamectin benzoate ๑.๙๒% EC อัตรา ๓๐ มิลลิลิตรต่อต้น จำนวน ๒,๑๘๖,๑๐๐ ต้น เป็นเงิน ๓๖๐,๗๐๖,๕๐๐ บาท

๒) กิจกรรมทำเครื่องหมายแสดงพื้นที่หรือต้นที่มีการดำเนินการ จำนวน ๒,๑๘๖,๑๐๐ ต้น เป็นเงิน ๔,๓๗๒,๒๐๐ บาท

๓) กิจกรรมจัดทำทะเบียนประจำแปลงใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น จำนวน ๑๒,๐๐๐ ครัวเรือน เป็นเงิน ๒๔๐,๐๐๐ บาท

๔) กิจกรรมสร้างความเข้าใจและชี้แจงโครงการ เป็นค่าใช้จ่ายในการสร้างความเข้าใจและชี้แจงโครงการ เป็นเงิน ๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท

๕) กิจกรรมจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ สื่อการประชาสัมพันธ์ และเอกสาร เป็นเงิน ๑,๓๑๐,๐๐๐ บาท

๖) กิจกรรมการติดตามประเมินผล บูรณาการการปฏิบัติงานหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเงิน ๗๒๐,๐๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗๑,๗๔๘,๗๐๐ บาท

/๕.ข้อเสนอ ...

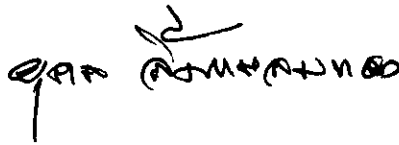
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ อนุมัติให้ดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น

๕.๒ อนุมัติงบประมาณดำเนินโครงการควบคุมและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) แบบครอบคลุมพื้นที่โดยการใช้สารเคมีฉีดเข้าลำต้น จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๗๑,๗๔๘,๗๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นแปดพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุทธ ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๘๗, ๐ ๒๕๗๙ ๓๖๖๔

โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๘๘

E-mail agriqua32@doae.go.th