

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๑๕๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10442

รับที่ : ธ13227/56

วันที่ : 16 ก.ย. 56 เวลา : 11:32

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑
และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างปฏิญญาและร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีเรื่องเดิมและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐอินโดนีเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ บาหลี โดยมีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และจะมีการรับรองปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค เป็นการประกาศความร่วมมือในกรอบเอเปค ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงานของไทย และมีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาลซึ่งตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๔ - ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอร่างเอกสารทั้งสองฉบับ ภายในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

๔. ประเด็นข้อกฎหมาย

โดยที่สาระสำคัญของร่างเอกสารทั้งสองฉบับ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในเชิงนโยบายเกี่ยวกับความร่วมมือและส่งเสริมการเปิดตลาดการค้า การลงทุน

/ และการรวมกลุ่ม...

กท 3/504
รับที่ 16 กย 56
กท 11.32

และการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของภูมิภาค รวมทั้งส่งเสริมความเชื่อมโยงในด้านต่างๆ ระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรีเศรษฐกิจเอเปคที่จะร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือ การเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ และไม่ใช่เวทีการเจรจา การดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารดังกล่าวอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายให้รัฐบาลต้องรักษาและปฏิบัติตามเจตนารมณ์ทางการเมืองที่ได้ประกาศไว้

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีรับรองเอกสารดังกล่าว

๖.๒ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ และอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓ (ปริชญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗