

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๒๕๕๗

พ 19



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....137๐1.....
วันที่.....24/๑๑.....เวลา.....๑.๐๐.....

ก. 31/๑๑/๕๗
ร. 26๔๖
ค. 17.๐๖

๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ จัดเข้าวาระ 24 ก.ย. 2556

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ
เรื่องที่ ๑๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๙๒๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๑ และ ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๕ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในเชิงนโยบายเกี่ยวกับความร่วมมือและส่งเสริมการเปิดตลาดการค้า การลงทุนและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของภูมิภาค รวมทั้งส่งเสริมความเชื่อมโยงในด้านต่างๆ ระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงฯ มีประเด็นปัญหาด้านการรักษาความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงด้านน้ำ ความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน และความยั่งยืนของมหาสมุทรและทรัพยากรชายฝั่ง ได้แก่ ร่างปฏิญญาฯ ประเด็นการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนด้วยความเท่าเทียม (ข้อ ๑๗) เกี่ยวข้องกับการเผชิญผลเชิงลบจากการขาดแคลนทรัพยากรที่อาจส่งผลให้เกิดข้อจำกัดต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และร่างถ้อยแถลงฯ ประเด็นเกี่ยวข้องกับทะเล/มหาสมุทรในมิติต่างๆ (ข้อ ๕๕) ประเด็นการสร้างเสริมความแข็งแกร่งต่อความมั่นคงและความปลอดภัยทางอาหาร (ข้อ ๕๖ - ๖๐) ประเด็นการส่งเสริมการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน (ข้อ ๖๖) ประเด็นการส่งเสริมพลังงานสะอาดและหมุนเวียนและกระบวนการทำเหมืองแร่อย่างยั่งยืน (ข้อ ๖๗ - ๖๘)

ดังนั้น ในการแก้ไขปัญหาประเด็นต่างๆ ร่วมกันกระทรวงการต่างประเทศ ควรจัดให้มีการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒. ร่างปฏิญญาฯ (ข้อ ๙) และร่างถ้อยแถลงฯ (ข้อ ๒๑) ระบุประเด็นเรื่องการลดอัตราภาษีตามรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค เพื่อให้เขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนาบรรลุเป้าหมายโบกอร์ ซึ่งแม้ว่าหลักการจะเป็นการส่งเสริมการเจริญเติบโตสีเขียว แต่การที่สินค้าในรายการดังกล่าวจะถูกลดอัตราภาษีให้เหลือร้อยละ ๕ หรือน้อยกว่าภายในปี ๒๕๕๘ ทำให้การกำหนดรายการดังกล่าวย่อมหลีกเลี่ยงไม่พ้นที่จะเป็นการต่อรองในเชิงผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่างๆ กับหรืออาจจะมากกว่าประเด็นสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง และ
/สินค้า...

สินค้าบางประเภทอาจจะได้รับผลกระทบ ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการศึกษาและเตรียมความพร้อมของการผลิตสินค้าต่างๆ ตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน (supply - chain)

นอกจากนี้ การลดหรือยกเว้นภาษีศุลกากรนำเข้ารายการสินค้าสิ่งแวดลอมดังกล่าว ยังมีประเด็นที่ต้องสร้างความชัดเจนเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ทั้งในเรื่องการตีความนิยาม “สินค้าสิ่งแวดลอม” และความชัดเจนของกฎระเบียบสินค้าสิ่งแวดลอมในองค์การการค้าโลก (WTO) ในเรื่อง Dual Use ของสินค้าสิ่งแวดลอมหลายประเภท เช่น การนำเข้าเครื่องจักรที่สามารถนำมาใช้ได้ทั้งวัตถุประสงค์เพื่อการปกป้องอนุรักษ์สิ่งแวดลอมและเพื่อวัตถุประสงค์อื่นที่มีใช้ด้านสิ่งแวดลอม เป็นต้น

๓. ในประเด็นในร่างถ้อยแถลงฯ ข้อ ๖๑ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายหลักของความร่วมมือ ขอเสนอให้เพิ่มข้อความว่า “การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ในการสร้างความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชีวภาพการเกษตรเพื่อให้มีเทคโนโลยีทางเลือกของตนเอง” ลงในส่วนท้ายของข้อ ๖๑

๔. ร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงฯ มีประเด็นหลายประเด็นที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สามารถมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศ ทั้งการดำเนินงานภายในและต่างประเทศได้ เช่น

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงฯ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (ข้อ ๒๙ - ๓๑) ในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งถือได้ว่าเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในการรองรับการดำเนินงานและกิจกรรมต่างๆ ที่ใช้นวัตกรรมของทั้งภาครัฐและเอกชนนั้น ยินดีสนับสนุนข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการพัฒนาและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในระดับภูมิภาคต่อไป

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ ประเด็นการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนด้วยความเท่าเทียม (ข้อ ๑๖) และร่างถ้อยแถลงฯ ประเด็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (ข้อ ๖๔ - ๖๕) มีประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือฯ ยินดีให้ความร่วมมือระหว่างรัฐบาล นักวิทยาศาสตร์ และภาคธุรกิจในการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมในภูมิภาค เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงและส่งเสริมพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (South-South Cooperation) และพร้อมที่จะแบ่งปันประสบการณ์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ Best practices ผ่านโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องต่อกระทรวงการต่างประเทศ รวมทั้งยินดีให้ความร่วมมือทางด้านเทคนิคและด้านวิชาการกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถด้านการส่งเสริมการเจริญเติบโต สีเขียว (ข้อ ๒๑) และการส่งเสริมการหารือในภาคอุตสาหกรรม

๔.๓ ร่างปฏิญญาฯ (ข้อ ๑๐ - ๑๔) และร่างถ้อยแถลงฯ (ข้อ ๒๘) แสดงเจตจำนงของเอเปคในการส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาคอย่างไร้รอยต่อทั้งในด้านกายภาพ ด้านสถาบัน และด้านประชาชน นั้น ยินดีให้ความสนับสนุนในเรื่องของการวิจัยพัฒนาและนำเทคโนโลยี ICT มาประยุกต์ใช้เพื่อจุดประสงค์ในด้านการเชื่อมโยงภูมิภาคดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการวิจัยพัฒนาร่วมกันระดับภูมิภาคในเรื่องต่างๆ ที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ฯ มีองค์ความรู้และกำลังคนสนับสนุน เช่น การวิจัยและพัฒนา ระบบ Supply Chain และ Logistics ของภูมิภาค การวิจัยและพัฒนา ระบบฐานข้อมูลทางด้านการวิจัยและพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา ระบบฐานข้อมูลร่วมกันสำหรับการรับมือกับภัยพิบัติจากธรรมชาติ (เช่น สึนามิ แผ่นดินไหว ไฟป่า น้ำท่วม ฯลฯ) และมนุษย์ (เช่น มลพิษ การก่อการร้ายทางกายภาพและทางออนไลน์ ฯลฯ) การวิจัยและพัฒนา ระบบเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทาง การท่องเที่ยว และการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ การนำ ICT มาประยุกต์ใช้เพื่อยกระดับขีดความสามารถของ

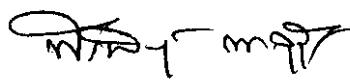
/ธุรกิจ...

ธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) การนำ ICT มาพัฒนาระบบการศึกษาของภูมิภาคร่วมกันอย่างไร้พรมแดน โดยเน้นการช่วยเหลือ เด็ก เยาวชน และประชาชน ในภูมิภาคนี้ที่ยังขาดโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา

๕. กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีส่วนสนับสนุนในกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง โดยได้มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติให้เป็นผู้แทนกระทรวง เข้าร่วมการประชุมที่ปรึกษาหลักด้านวิทยาศาสตร์เอเปค (APEC Chief Science Advisers Meeting) ซึ่งอินโดนีเซียและนิวซีแลนด์เป็นประธานร่วมและจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ เมืองเมดาน อินโดนีเซีย ในการนี้ เห็นควรให้ไทยสนับสนุนการประชุมนี้ให้มีขึ้นอย่างต่อเนื่องและยังคงรูปแบบการประชุมแบบไม่เป็นทางการ โดยเปิดโอกาสให้ทุกประเทศสามารถนำประเด็นท้าทายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในภูมิภาคมาหารือเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อตอบโจทย์ความท้าทายของภูมิภาคร่วมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิรพันธุ์ พาลุสุข)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail jindamas@most.go.th