

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๖๐๑๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ จัดเข้าวาระ 24 ก.ย. 2556

เรื่อง ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่อง สถานีก๊าซบริการธรรมชาติหลัก
เป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๔๑๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕)) ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกต เรื่อง สถานีก๊าซบริการธรรมชาติหลักเป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ ว่าสมควรเสนอความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนนโยบายในการควบคุมกำกับดูแลสถานีบริการก๊าซธรรมชาติหลักว่ามีความจำเป็นต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ อย่างไร และเห็นว่าหากสมควรให้มีการควบคุมการประกอบกิจการที่เข้าซ้อนกัน สมควรอนุมัติหลักการในการปรับปรุงกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้การบรรจุก๊าซที่เป็นโรงงานบรรจุก๊าซตามลำดับที่ ๔๑ (๒) ของบัญชีท้ายกฎกระทรวงดังกล่าวไม่รวมถึงการบรรจุก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เมื่อพิจารณาความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเมื่อการประกอบกิจการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติหลักเป็นกิจการที่เข้าข่ายเป็นการบรรจุก๊าซตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งยังมีลักษณะเป็นโรงงานตามความหมายในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ สถานีบริการดังกล่าวจึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในขณะที่การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีความครอบคลุมถึงกิจการเกี่ยวกับก๊าซธรรมชาติแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดให้สถานีบริการก๊าซธรรมชาติตกอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อีก และถึงแม้ว่าปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังมิได้มีผลใช้บังคับกับสถานีบริการก๊าซอย่างเต็มที่ เนื่องจากยังอยู่ในขั้นตอนของการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อใช้ในทางปฏิบัติ แต่หากมีการตรากฎหมายลำดับรองต่อไปอย่างสมบูรณ์แล้ว การบังคับใช้กฎหมายซึ่งมีเจตนารมณ์ในการกำกับดูแลสถานีบริการก๊าซธรรมชาติอย่างเดียวกันทั้งสองฉบับย่อมไม่มีความจำเป็น ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นว่า เพื่อมิให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนในเรื่องเดียวกัน อีกทั้งเพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่ผู้บังคับใช้กฎหมาย

/และผู้...

และผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย จึงเห็นพ้องกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เสนอให้คณะรัฐมนตรี ทบทวนนโยบายและความจำเป็นในการควบคุมกำกับดูแลสถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักตามพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก สถานบริการก๊าซธรรมชาติหลักมีลักษณะการประกอบกิจการ ที่สามารถตีความให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นต้น ซึ่งมีผู้รักษาการ ตามกฎหมายแตกต่างกัน ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายแต่ละฉบับร่วมกันพิจารณา หลักการที่เหมาะสมในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับลักษณะการประกอบกิจการสถานบริการ ก๊าซธรรมชาติหลักเพื่อไม่ให้เกิดการตีความในการปฏิบัติตามกฎหมาย และเกิดผลกระทบต่อประเทศชาติ และประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail sunida_s@sepo.go.th