

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๒๙๐๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11047 26
รับที่ 9 ส.ค. 2556 10:50

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๔๘ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๗๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๓. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๒๐๙๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๑๘๘ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ (ฉบับย่อ) จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้เสนอเรื่องการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีหลักการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอขอถอนเรื่อง การได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเพื่อไปพิจารณาพร้อมกับกระทรวงการคลัง ให้ได้ข้อยุติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ในประเด็นการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยบันทึกการประชุมดังกล่าว ได้ผ่านการเห็นชอบโดยที่ประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งกระทรวงศึกษาธิการให้พิจารณายืนยันกรณีประสงค์จะดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการใหม่ ความแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอยืนยันที่จะเสนอร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่...) พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. หลักการ

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ (อาจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์) ผู้ใดได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่ง

ในกรณีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ ซึ่งจะได้รับเงินเดือนสูงขึ้น และต้องพ้นจากราชการเพราะเหตุเกษียณอายุให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนในตำแหน่งสูงขึ้นในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่ง ในวันที่ ๓๐ กันยายน ของปีสุดท้ายก่อนที่จะพ้นจากราชการ

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ (อาจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์) ซึ่งปฏิบัติหน้าที่สอนและวิจัยซึ่งเป็นภารกิจหลักของสถาบันอุดมศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเสมอภาคและเป็นธรรมสอดคล้องกับราคาตลาดของตำแหน่งประเภทเดียวกัน อันจะเป็นผลให้เกิดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น ลดอัตราสูญเสียบุคลากรของสถาบันอุดมศึกษาให้กับหน่วยงานอื่น

๓. เหตุผลความจำเป็น

การกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่งด้วยเหตุผล ดังนี้

๓.๑ การปรับขึ้นบัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐในอัตราร้อยละห้าตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ รวมทั้งการชดเชยเงินเดือนผู้ได้รับผลกระทบ ทำให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงเร็วขึ้น

๓.๒ โครงสร้างบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ ซึ่งเทียบเคียงกับบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนไม่จงใจให้ผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการ ผลิตผลงานเพื่อเลื่อนตำแหน่งและอยู่ในระบบราชการต่อไป คือ

๓.๒.๑ เพอร์เซ็นต์ความต่างระหว่างขั้นสูงกับขั้นต่ำของบัญชีเงินเดือนในแต่ละตำแหน่งวิชาการมีน้อย ซึ่งหมายความว่าผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการจะมีโอกาสจะได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง (เงินเดือนต้น) เร็ว

๓.๒.๒ เพอร์เซ็นต์ความแตกต่างระหว่างค่ากลางของกระบอกเงินเดือนตำแหน่งวิชาการที่ต่ำกว่าไปยังกระบอกเงินเดือนถัดไปมีค่าต่ำ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าค่างานทั้งสองตำแหน่งใกล้เคียงกัน หากได้รับการเลื่อนตำแหน่งซึ่งจะมีค่าของงานเพิ่มขึ้น โอกาสที่จะได้รับเงินเดือนต้นในตำแหน่งใหม่ก็ยังมีมากเท่ากับตำแหน่งเดิม จึงไม่จงใจให้คณาจารย์ทำผลงานเพื่อให้ได้เลื่อนตำแหน่ง

๔. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

๔.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมสร้างแรงจูงใจให้คณาจารย์ที่เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณธรรม และมีความรู้ความสามารถอยู่ในระบบต่อไป

๔.๒ ผลกระทบทางสังคม ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ ได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม เช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่ประเภทเดียวกัน

๔.๓ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ การรักษาคณาจารย์ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความสามารถไว้ในระบบราชการต่อไป เป็นการเพิ่มศักยภาพในการผลิตทรัพยากรมนุษย์ระดับทักษะที่มีขีดความสามารถเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๔.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ ไม่กระทบต่อการใช้งบประมาณ เนื่องจากการเลื่อนเงินเดือนของผู้ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดดังกล่าว จะใช้ฐานในการคำนวณเพื่อเลื่อนเงินเดือนตามระดับตำแหน่งเดิม ซึ่งแนวทางที่ได้รับอยู่เดิมผู้ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุด จะได้รับค่าตอบแทนเพิ่มตามผลของการปฏิบัติงานในรูปของค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลัง

๔.๕ ผลกระทบด้านอื่น ขณะนี้ยังไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐