

ด่วนที่สุด

ที่ นร๑๑๕/๕๖๕๕



สค ๘/๙๙๘

๙ ๗๘.๖๖

11.๖๐.๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง: ส10372 ๓๐๐

รับที่: ล2092/56 1 มี๑

วันที่: 09 ก.ย. 56 เวลา: 11:03

๘ ๘๖๖๖๖

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปข้อเสนอแนะรายกระทรวงและรายรัฐบาลกิจ

๒. เอกสารประกอบการพิจารณางบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

(บทสรุปผู้บริหาร และเล่ม ๑ - ๓)

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องกรอบและงบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๔) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาลกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๑๒ (๔) ของพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำข้อเสนอการลงทุนของรัฐบาลกิจรวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรี และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาลกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ กำหนดให้รัฐบาลกิจจัดทำงบประมาณประจำปีโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

งบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องและงานตามภารกิจปกติที่ต้องดำเนินการเป็นประจำทุกปี และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เพื่อให้รัฐบาลกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๖) โดยเฉพาะการเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาที่ได้ผูกพันไว้แล้ว

๓. สาระสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ พิจารณากรอบและงบประมาณของรัฐบาลกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดได้เห็นชอบและจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

/ตาม ...

สค ๘/๙๙๘

ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๔) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในช่วงที่ผ่านมา จากการประมวลผลการดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมาของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม คาดว่าจะมีผลประกอบการและการลงทุนดังนี้

๓.๑.๑ งบทำการในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ รัฐวิสาหกิจดำเนินงานมีกำไรสุทธิรวม ๓๙๐,๘๕๔ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๗๘,๑๗๑ ล้านบาท โดยมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจาก ๔๑,๗๔๑ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๑ เป็น ๑๑๒,๔๖๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๕ ที่สำคัญได้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เนื่องจากมีผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน และค่าเสื่อมราคาลดลงสำหรับผลการดำเนินงานปี ๒๕๕๖ ในเบื้องต้น คาดว่าจะมีกำไรสุทธิจำนวน ๙๕,๒๖๑ ล้านบาท

๓.๑.๒ งบลงทุน ในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ รัฐวิสาหกิจในภาพรวมสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้เฉลี่ยประมาณร้อยละ ๗๘.๔ สำหรับปี ๒๕๕๖ จากข้อมูลเบื้องต้นคาดว่าจะมีมูลค่าการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมประมาณ ๔๖๙,๘๘๒ ล้านบาท จากกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ๕๔๔,๙๗๐ ล้านบาท โดยมีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ประมาณร้อยละ ๘๖.๒ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

๓.๒ ข้อเสนองบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ รัฐวิสาหกิจจำนวน ๕๓ แห่ง ภายใต้สังกัด ๑๖ กระทรวง ได้ส่งงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ให้สำนักงานฯ พิจารณา โดยมีรายละเอียดข้อเสนองบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ ดังนี้

๓.๒.๑ งบทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๑,๙๗๔,๓๑๗ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๑,๘๘๙,๗๘๓ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน ๘๔,๕๓๔ ล้านบาท รวมทั้งคาดว่าจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income: RI) ได้เป็นจำนวน ๒๓๕,๘๒๔ ล้านบาท

๓.๒.๒ งบลงทุน วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๗๙๒,๒๒๙ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๕๕,๐๘๖ ล้านบาท โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ประกอบด้วย งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๓๕๙,๑๗๐ ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๑๙๕,๙๑๖ ล้านบาท

๓.๒.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ประมาณว่าจะมีรายได้รวมจำนวน ๖,๖๙๗,๔๔๑ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๖,๔๑๖,๕๔๕ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ จำนวน ๒๘๐,๘๙๖ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๙๓,๖๓๒ ล้านบาท) รวมทั้งคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒,๓๕๗,๓๔๙ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๗๘๕,๗๘๓ ล้านบาท)

๓.๓ ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าว รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยมีมติ ดังนี้

/๓.๓.๑...

๓.๓.๑ งบทำการ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน ๗๖,๔๔๓ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๑๙.๘ ที่สำคัญเป็นการลดลงของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เนื่องจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน และมีการแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมที่รุนแรงมากขึ้น และหากไม่รวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่งดังกล่าว กำไรสุทธิในภาพรวมยังคงปรับเพิ่มขึ้นตามแนวโน้มการขยายตัวของสถานะเศรษฐกิจ โดยเพิ่มขึ้นประมาณ ร้อยละ ๒.๘

หน่วย : ล้านบาท				
งบทำการ	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	เพิ่ม (ลด) %
รายได้รวม	๑,๗๐๕,๓๔๙	๑,๘๔๙,๔๓๓	๑,๙๑๖,๙๘๙	๓.๗
รายจ่ายรวม	๑,๕๙๒,๘๘๘	๑,๗๕๔,๑๗๒	๑,๘๔๐,๕๔๖	๔.๙
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	๑๑๒,๔๖๐	๙๕,๒๖๑	๗๖,๔๔๓	(๑๙.๘)
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ เฉพาะ ทีโอที และ กสท	๒๑,๗๔๕	๑๐,๔๘๖	(๑๐,๗๒๕)	(๒๐๒.๓)
กำไร(ขาดทุน)สุทธิไม่รวม ทีโอที และ กสท	๙๐,๗๑๕	๘๔,๗๗๕	๘๗,๑๖๘	๒.๘
EBITDA	๒๙๙,๗๕๖	๒๗๔,๗๑๑	๒๖๑,๐๘๔	(๕.๐)
EBITDA เฉพาะ ทีโอที และ กสท	๗๕,๔๙๖	๕๖,๑๓๖	๓๒,๕๒๘	(๕๒.๒)
EBITDA ไม่รวม ทีโอที และ กสท	๒๒๔,๒๖๐	๒๑๘,๕๗๕	๒๒๘,๖๕๖	๔.๖

อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจหลายแห่งมีแนวโน้มว่าผลประกอบการส่วนใหญ่จะมาจากการดำเนินงานหรือจากธุรกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักตามกฎหมายจัดตั้ง หรือมีแนวโน้มการทำธุรกิจรองมากขึ้น เช่น องค์การตลาด องค์การสะพานปลา และองค์การเภสัชกรรม เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่การดำเนินงานอาจมีลักษณะที่ต้องแข่งขันกับภาคเอกชน ซึ่งกระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ของรัฐวิสาหกิจและเป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้านนโยบายของรัฐวิสาหกิจควรเร่งหารือร่วมกับกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาบทบาทและความจำเป็นในการคงสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้สถานการณ์การแข่งขันในปัจจุบัน รวมทั้งควรเร่งพิจารณาการปรับปรุงรูปแบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแข่งขันในปัจจุบัน เช่น บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น

๓.๓.๒ งบลงทุน เห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๘๒๓,๔๑๕ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๗๖,๘๘๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) กรอบการลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว และงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๙๗๓,๔๑๕ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๑๖,๘๘๘ ล้านบาท

(๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และรองรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี รวมทั้งงบลงทุนปกติ

/ที่ ...

ที่อาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมตามความจำเป็นระหว่างปี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณและเห็นควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรีมอบหมายคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปีดังกล่าว

หน่วย : ล้านบาท		
การลงทุน	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
กรอบวงเงินสำหรับโครงการต่อเนื่องและงานตามภารกิจปกติ	๙๗๓,๔๑๕	๕๑๖,๘๘๘
กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี	๘๕๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐
กรอบการลงทุนรวม	๑,๘๒๓,๔๑๕	๕๗๖,๘๘๘

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ ๙๕ ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี ๒๕๕๗

หน่วย : ล้านบาท						
รายการ	กรณีร่าง พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน มีผลบังคับใช้			กรณีร่าง พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ไม่มีผลบังคับใช้		
	ข้อเสนอ	ปรับ(ลด)	ผลการพิจารณา	ข้อเสนอ	ปรับ(ลด)	ผลการพิจารณา
๑. เงินรายได้	๑๔๓,๖๐๕	(๑๓,๒๕๒)	๑๓๐,๓๕๓	๑๔๓,๖๐๕	(๑๓,๒๕๒)	๑๓๐,๓๕๓
๒. เงินงบประมาณ	๔๕,๖๙๗	(๑๐,๙๙๗)	๓๔,๗๐๐ ^๑	๔๗,๖๑๓	(๑๑,๔๙๕)	๔๖,๑๑๘ ^๑
๓. เงินกู้	๖๒,๒๘๒	(๖,๑๙๕)	๕๖,๐๘๗	๙๔,๔๐๔	(๑๓,๓๘๖)	๘๑,๐๑๘ ^๔
๓.๑ ในประเทศ	๔๑,๗๗๐	๓,๑๐๕	๔๔,๘๗๔	๖๒,๗๖๖	(๔,๐๘๖)	๕๘,๖๘๑
๓.๒ ต่างประเทศ	๒๐,๕๑๒	(๙,๓๐๐)	๑๑,๒๑๒	๓๑,๖๓๘	(๙,๓๐๐)	๒๒,๓๓๘
๔. เงินกู้ยืมจากต่างประเทศ (เงินกู้ ๒ ล้านล้านบาท)	๔๔,๐๓๘	(๗,๖๘๘)	๓๖,๓๕๐ ^๒	-	-	-
๕. อื่น ๆ	๓๕๑	(๖๖)	๒๘๕	๓๕๑	(๖๖)	๒๘๕
๖. แหล่งเงิน ปตท. ^๕	๒๕๙,๑๑๓	-	๒๕๙,๑๑๓	๒๕๙,๑๑๓	-	๒๕๙,๑๑๓
รวม	๕๕๕,๐๘๖	(๓๘,๑๙๙)	๕๑๖,๘๘๖^๖	๕๕๕,๐๘๖	(๓๘,๑๙๙)	๕๑๖,๘๘๖^๖

- หมายเหตุ
- ๑ เป็นการลงทุนของ รพท.๑๑,๔๑๙ ล้านบาท และ รพท. ๒๔,๘๓๑ ล้านบาท
 - ๒ เป็นการลงทุนของ รพท.๑๑,๔๑๙ ล้านบาท และรวมการลงทุนตามร่าง พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินของ รพท. ๑๑,๔๑๙ ล้านบาท
 - ๓ เป็นการลงทุนของ รพท.๑๑,๔๑๙ ล้านบาท และรวมการลงทุนตามร่าง พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินของ รพท. ๑๑,๔๑๙ ล้านบาท
 - ๔ รวมการลงทุนตามร่าง พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินของ รพท. ๒๔,๘๓๑ ล้านบาท
 - ๕ ปตท. ไม่ระบุแหล่งเงินลงทุน
 - ๖ ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน

สำหรับการลงทุนโดยใช้แหล่งเงินลงทุนจากร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการได้เมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้ว และต้องนำเสนอโครงการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ก่อนดำเนินการต่อไป โดยมีโครงการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน โครงการก่อสร้างทางคู่ โครงการก่อสร้างระบบ

/รศ.ไฟฟ้า ...

รถไฟฟ้าความเร็วสูง (High Speed Rail) และแผนติดตั้งหัวสองข้างทางตามแนวเขตทางรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย รวมจำนวน ๑๑,๔๑๙ ล้านบาท และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินและสายสีเขียว ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย รวมจำนวน ๒๔,๙๓๑ ล้านบาท

๓.๓.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ รัฐบาลประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง ๓ ปีข้างหน้าของรัฐบาลในเบื้องต้นที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวมจำนวน ๒๗๑,๘๘๗ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๙๐,๖๖๒ ล้านบาท โดยเป็นการประมาณบนสมมติฐานผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจและภาวะอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง สำหรับการลงทุนคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๒,๓๕๗,๓๔๙ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๗๘๕,๗๘๓ ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตและการให้บริการ ลดต้นทุนโลจิสติกส์ และการใช้พลังงานของประเทศ กระจายบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร รวมทั้งขยายงานตามภาวะเศรษฐกิจและทิศทางการพัฒนาประเทศโดยการลงทุนของรัฐบาลในในช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ซึ่งจะใช้งบลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. รัฐบาลจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับการดำเนินการให้มีความชัดเจนเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและสามารถให้บริการด้านคมนาคมขนส่งของประเทศได้ตามเป้าหมาย

๓.๓.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(๑) การกำกับดูแลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาล ให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับดูแลการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาลให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะการลงทุนของแผนระยะยาวและโครงการที่ใกล้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้ รวมทั้งให้มีการกำหนดรูปแบบหรือกลไกในการกำกับดูแลอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการพัฒนาประเทศได้ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ กำหนดเป้าหมายให้รัฐบาลเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน และให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการรัฐบาลกิจและผู้บริหารสูงสุดของรัฐบาลกิจ

(๒) การเตรียมความพร้อมของแผนและโครงการลงทุนของรัฐบาล ให้รัฐบาลเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการโดยคำนึงถึงรูปแบบการดำเนินการที่เหมาะสมและกำหนดรูปแบบที่ชัดเจน การพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อสังคมและชุมชน รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเฉพาะโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และหากมีความชัดเจนในเรื่องของการดำเนินการแล้วให้เร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป

(๓) การพิจารณาบทบาทความจำเป็นในการคงสภาพเป็นรัฐบาลกิจ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงเจ้าสังกัด เร่งพิจารณาบทบาทบทบาท ทิศทางการดำเนินงาน และความจำเป็นในการคงสภาพการเป็นรัฐบาลกิจ เช่น องค์การตลาด องค์การสะพานปลา เป็นต้น

(๔) การบริหารจัดการและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัท มหาชนจำกัด ให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน จำกัดให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแข่งขันในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

(๕) การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูหรือแผนพลิกฟื้นกิจการ

๑) ให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับความเห็นชอบแผนฟื้นฟูหรือแผนพลิกฟื้น กิจการแล้ว เร่งดำเนินการตามแผนอย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด อาทิ บริษัท อุรุกรุงเทพ จำกัด องค์การสะพานปลา องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การเคหะแห่งชาติ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รวมทั้งให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการเคหะแห่งชาติ เร่งดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการหนี้สินเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็วต่อไป

๒) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ภายได้สังกัดที่อาจประสบปัญหาการดำเนินงานและสถานะการเงิน อาทิ

๒.๑) องค์การสุรา กรมสรรพสามิต ให้เร่งรัดแปลงสภาพเป็น นิติบุคคล เพื่อให้สามารถทำนิติกรรมรองรับการขยายกำลังการผลิตแอลกอฮอล์ให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ ภายในประเทศและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งรองรับการผลิตเอทานอล เพื่อ ตอบสนองนโยบายการใช้พลังงานทดแทนของประเทศ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงในการดำเนิน กิจการขององค์การสุราในระยะยาว

๒.๒) บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด โดย พิจารณาความเป็นไปได้ในการปรับอัตราค่าเช่าที่ดินให้สะท้อนกับภาวะการณ์ของตลาดอสังหาริมทรัพย์ ในปัจจุบัน รวมทั้งเร่งรัดพิจารณาแนวทางดำเนินธุรกิจใหม่ ๆ เพิ่มเติมภายได้กรอบวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้บริษัทฯ ใช้เป็นกรอบในการดำเนินกิจการต่อไป

(๖) การดำเนินการด้านวิจัยและพัฒนา ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญ กับงานด้านการวิจัยและพัฒนามากขึ้น โดยกำหนดให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนา อย่างน้อยร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิในแต่ละปีโดยคำนึงถึงฐานะการเงินที่แท้จริงประกอบด้วย และให้ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจกำหนดมาตรการกำกับกับการดำเนินการด้านการวิจัยและพัฒนาที่เข้มงวดและคำนึงถึง สาระสำคัญของงานวิจัยและพัฒนาที่ควรเป็นการใช้จ่ายเพื่อก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์ ลดต้นทุนการผลิต และลดการนำเข้าจากต่างประเทศ รวมถึงการพัฒนาบุคลากรให้กับสังคม รวมทั้งให้รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ กำหนดสัดส่วนอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของการใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ต่อ สังคมส่วนรวม โดยอาจจัดสรรงบประมาณผ่านสถาบันการศึกษาต่าง ๆ หรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน พัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาองค์ความรู้ (Knowledge Base) และพัฒนาคนสำหรับเป็นฐานสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศในอนาคต และให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลการดำเนินงานด้านการวิจัยและพัฒนาให้ สศช. เพื่อทราบทุกปี

(๗) แนวทางการเข้าร่วมประมุลงานให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (USO) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจดำเนินการดังนี้

๑) รัฐวิสาหกิจขอความเห็นชอบในหลักการของแผนร่วมประมุลงานให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (USO) ต่อคณะกรรมการบริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการขอความเห็นชอบให้ดำเนินการและเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายใด ๆ อันเกิดจากการประมุลงานดังกล่าวที่อยู่ภายใต้กรอบระยะเวลาจำกัดตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติกำหนด เช่น ค่าใช้จ่ายล่วงหน้าในอัตราที่กำหนด การลงทุนเบื้องต้นตามภาระผูกพัน เป็นต้น และนำเสนอกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการประมุลงาน

๒) กรณีรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ประมุลงานได้ การลงทุนตามภาระผูกพันและภาระค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในส่วนที่เหลือ นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายล่วงหน้าที่ต้องชำระภายในกำหนด ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้น ก่อนการดำเนินการต่อไป

(๘) การปรับปรุงการดำเนินงาน ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ (รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ ๗๖,๔๔๓ ล้านบาท โดยสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ลงทุนได้ประมาณ ๒๑๕,๒๙๘ ล้านบาท และรับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม ๒๗๑,๙๘๗ ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ ๙๐,๖๖๒ ล้านบาท และการเบิกจ่ายลงทุนรวม ๒,๓๕๗,๓๔๙ ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ ๗๘๕,๗๘๓ ล้านบาท

๔.๒ เห็นชอบ กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๘๒๓,๔๑๕ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๗๖,๘๘๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๒.๑ กรอบการลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๙๗๓,๔๑๕ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๑๖,๘๘๘ ล้านบาท

๔.๒.๒ กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และรองรับโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี รวมทั้งงบลงทุนปกติที่อาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมตามความจำเป็นระหว่างปี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ และเห็นควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรีมอบหมายคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนระหว่างปีดังกล่าว

/สำหรับ ...

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

๔.๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับ กระทรวง และระดับองค์กร ตามข้อ ๓.๓.๔ ไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งรายงานความก้าวหน้าของการ ดำเนินงานและการเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือน อย่างเคร่งครัด และให้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะข้างต้นและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ ลงทุนทุกไตรมาส ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้ อย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๔ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Danucha@nesdb.go.th