



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9918

รับที่ : ๘10689/56

วันที่ : 01 ส.ค. 56 เวลา : 11:08

ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๒/๒๗/๙๖

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

สพต.รับที่ 417
วันที่ ๑๑ ก.ค. 2556
เวลา 11.15 น.

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ปรับค่าใช้จ่ายต่อหัวในการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดค่าใช้จ่ายต่อหัวในการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน
จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง ปรับค่าใช้จ่ายต่อหัวในการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) สืบเนื่องจากนโยบายรัฐบาลด้านการศึกษาที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่มุ่งเน้นในเรื่องการเร่งพัฒนาคุณภาพการศึกษาโดยการปฏิรูประบบความรู้ของสังคมไทยให้ได้มาตรฐานสากล สร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาที่คำนึงถึงความเสมอภาคและความเป็นธรรมแก่ประชากรทุกกลุ่ม ปฏิรูปครู ให้เป็นวิชาชีพชั้นสูงอย่างแท้จริง จัดการศึกษาขั้นอุดมศึกษาและอาชีวศึกษาให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เร่งพัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษาให้ทัดเทียมกับนานาชาติ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างทุนปัญญาของชาติ และเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับการเปิดเสรีประชาคมอาเซียน

๒) รัฐบาลได้ดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการจัดการศึกษาตั้งแต่ปฐมวัยจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้แก่นักเรียน นักศึกษา ในหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งนอกจากจะจัดงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวแล้ว ยังได้จัดงบประมาณเพิ่มเติมเป็นค่าหนังสือเรียน ค่าอุปกรณ์การเรียน ค่าชุดนักเรียน และค่าจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน และค่าเล่าเรียนทั้งสำหรับผู้ที่อยู่ในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน ทั้งนี้เพื่อการขับเคลื่อนนโยบายสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาที่คำนึงถึงความเสมอภาคและความเป็นธรรมแก่ประชากรทุกกลุ่มสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

/๓) แนวโน้ม...

๓) แนวโน้มของการพัฒนาประเทศที่ส่งผลกระทบต่อการจัดการศึกษา พบว่าท่ามกลางภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การเปลี่ยนแปลงด้านสังคมจะก้าวเข้าสู่สังคมแข่งขันที่ใช้ความรู้เป็นฐานของการพัฒนาและการแข่งขัน เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ เศรษฐกิจจะมีลักษณะการผลิตและการบริการที่คำนึงถึงความเชี่ยวชาญ ความชำนาญเฉพาะ เน้นแรงงานที่มีความรู้ และเอเชียจะกลายเป็นแหล่งเศรษฐกิจที่สำคัญ ขณะที่เทคโนโลยีจะเป็นเครื่องมือในการเข้าถึงความรู้ซึ่งจะมีผลกระทบต่อชีวิตและการเรียนรู้ของคนมากยิ่งขึ้น แต่จำนวนประชากรวัยเรียนจะลดลงถึงร้อยละ ๒๕ ในอีก ๑๕ ปีข้างหน้า แนวโน้มผู้สูงอายุมากขึ้น คาดทักษะพื้นฐานการอ่านออกเขียนได้ ภาวะความเป็นเมืองเพิ่มสูงขึ้น การให้ความสำคัญกับการแสวงหาความรู้ การเรียนรู้ตลอดชีวิตทวีความสำคัญมากขึ้น ซึ่งเหล่านี้มีผลต่อการวางแผนและการจัดการศึกษาโดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อกลุ่มผู้รับบริการการศึกษา นอกกระบบที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๔) สำนักงาน กศน.เป็นหน่วยงานทางการศึกษาที่มีบทบาทสำคัญในการจัดส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษานอกกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้กับประชาชนที่อยู่นอกกระบบโรงเรียน มีสถานศึกษาในสังกัดระดับอำเภอครอบคลุมทุกอำเภอทั่วประเทศโดยมีหน่วยจัดบริการ คือ กศน.ตำบล จำนวน ๗,๔๐๙ แห่ง กระจายอยู่ทุกตำบลทั่วประเทศ ด้วยสภาพความพร้อมด้านหน่วยจัดบริการดังกล่าว จึงเป็นที่คาดหวังได้ว่าจะสามารถนำนโยบายด้านการศึกษา และนโยบายที่เกี่ยวข้องต่างๆ ของรัฐบาลสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะนโยบายในการยกระดับคุณภาพการศึกษาของประชาชนผู้อยู่นอกกระบบโรงเรียนให้จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เพื่อให้ประชาชนได้รับโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง สามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ และพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงศึกษาธิการ โดย สำนักงาน กศน.ได้จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับกลุ่มเป้าหมายผู้อยู่นอกกระบบโรงเรียนในหลักสูตรการศึกษานอกกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดังนี้

ระดับการศึกษา	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖
ประถมศึกษา	๗๙,๕๖๒	๗๕,๐๓๖	๑๔๐,๓๙๑	๑๕๗,๑๑๗	๑๕๙,๗๘๖
มัธยมศึกษาตอนต้น	๓๘๖,๕๓๙	๓๙๓,๖๖๓	๔๕๔,๒๘๔	๔๗๗,๕๖๗	๕๐๒,๕๘๙
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๕๗๓,๖๑๕	๖๐๐,๖๐๘	๖๑๓,๓๑๒	๖๒๘,๑๖๐	๖๖๓,๒๓๓
รวม	๑,๐๓๙,๗๑๖	๙๙๙,๓๐๗	๑,๒๐๗,๙๘๗	๑,๒๖๒,๘๔๔	๑,๓๒๕,๖๐๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดย สำนักงาน กศน.เป็นหน่วยงานทางการศึกษาที่มีภารกิจสำคัญในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนผู้อยู่นอกระบบโรงเรียน โดยมีหน่วยจัดบริการในพื้นที่ระดับตำบล คือ กศน.ตำบล จำนวน ๗,๔๐๙ แห่ง กระจายอย่างทั่วถึงทุกตำบลทั่วประเทศที่สามารถนำนโยบายของรัฐบาลลงสู่การปฏิบัติให้บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยกระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานของประชาชนให้จบมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.๖) อย่างมีคุณภาพตามนโยบายของรัฐบาลดังที่กำหนดไว้ แต่อย่างไรก็ตามสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบันที่อัตราค่าครองชีพทั้งสินค้าและบริการที่เพิ่มสูงขึ้นส่งผลต่อค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา โดยเฉพาะการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ใช้ระยะเวลาเรียนตามหลักสูตรน้อยกว่าการศึกษาในระบบ แต่ต้องให้มีสัมฤทธิ์ผลทางการศึกษาเทียบเท่ากับการศึกษาในระบบ จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ทรัพยากรในการจัดการเรียนการสอนทั้งทรัพยากรบุคคล หรือ ครู ศรช.ที่มีความรู้เฉพาะด้าน มีความทุ่มเทเวลาที่ต้องฝังตัวอยู่กับชุมชน มีความสามารถรอบด้าน ทรัพยากรด้านสื่อการเรียนการสอนที่ต้องจัดให้เหมาะสมกับสภาพและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายประชาชนผู้อยู่นอกระบบโรงเรียน และการจัดกิจกรรมที่เน้นประสบการณ์จริง มีความหลากหลาย ตอบสนองต่อหลักสูตรและเป็นไปตามจิตวิทยาการเรียนรู้ผู้ใหญ่ ทั้งนี้เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับบริการการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพภายใต้ข้อจำกัดของเวลา ประกอบกับสภาวะความเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและการให้ความสำคัญกับนโยบายการพัฒนาการศึกษาโดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับการศึกษาตลอดชีวิตของรัฐบาล ที่ส่งผลให้จำนวนผู้เรียนการศึกษานอกระบบโรงเรียนมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นถึงแม้ว่ารัฐบาลจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายการจัดการศึกษาตั้งแต่ปฐมวัยจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้แก่นักศึกษาในหลักสูตรการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานแล้วก็ตาม แต่จากการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวที่ได้รับยังไม่สะท้อนค่าใช้จ่ายจริงในการบริหารจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงาน กศน.ได้ดำเนินการอยู่

ดังนั้น จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปรับค่าใช้จ่ายต่อหัวในการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานให้มีความเหมาะสมและเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล เพื่อต่อการบริหารจัดการเพื่อให้การจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาเป็นการจัดการศึกษาเพื่อการเตรียมคนในระดับพื้นฐานเพื่อรองรับการสังคมแห่งการแข่งขัน สังคมแห่งการเรียนรู้และสนองตอบต่อนโยบายพัฒนาการศึกษาของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเริ่มดำเนินการในภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๖ เป็นต้นไป

/๔. สาระ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการปรับค่าใช้จ่ายต่อหัวในการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย เพื่อพัฒนาผู้เรียนในกลุ่มเป้าหมายการศึกษานอกระบบให้มีคุณภาพด้านวิชาการ ตนเอง และสังคม สามารถนำไปเป็นความรู้พื้นฐานในการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น และการประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้อย่างมีคุณภาพ และอยู่ได้ในสังคมอย่างมีความสุข

๑) วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้สถานศึกษาสามารถดำเนินการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลิตการศึกษาที่มีคุณภาพตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตรที่กำหนดไว้

(๒) เพื่อให้ผู้สำเร็จการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีความรู้ความสามารถด้านวิชาการ ที่สามารถใช้เพื่อการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น และ/หรือเพื่อเป็นพื้นฐานในการประกอบอาชีพและใช้ในชีวิตประจำวันได้อย่างเหมาะสม

๒) เป้าหมาย

(๑) ผู้เรียนที่อยู่นอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกระดับ มีความรู้ความเข้าใจในทักษะในการดำเนินชีวิตประจำวันและการประกอบอาชีพ

(๒) ผู้สำเร็จการศึกษาทุกระดับมีความพร้อมในการศึกษาต่อเนื่องในระดับที่สูงขึ้นและ/หรือเข้าสู่อาชีพในตลาดแรงงาน

๓) แนวทางการดำเนินงาน

(๑) จัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกระดับ ตามโครงการสร้างหลักสูตร ซึ่งประกอบด้วยส่วนสำคัญ ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ เป็นความรู้พื้นฐานที่จำเป็นในการศึกษาต่อเนื่องในระดับที่สูงขึ้น การดำเนินชีวิต และการประกอบอาชีพ ส่วนที่ ๒ เป็นความรู้ความสามารถและทักษะในการประกอบอาชีพ ทักษะในการดำเนินชีวิต และทักษะในการพัฒนาสังคมและชุมชน

(๒) สร้างความเชื่อมโยงระหว่างหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานกับวิถีชีวิตของตนเอง ชุมชน และสังคม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับโลก

(๓) จัดวางระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนอำนวยความสะดวกในการส่งผ่านผู้เรียนแต่ละหลักสูตรแต่ละระดับทั้งในการศึกษาต่อเนื่องในระดับที่สูงขึ้น และการเข้าสู่ตลาดแรงงาน

(๔) ค่าใช้จ่ายสำหรับจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้ปรับค่าใช้จ่ายต่อหัวสำหรับการจัดการศึกษานอกระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดังนี้

(๔.๑) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ๓,๕๐๐ บาท/คน/ปีการศึกษา

(๔.๒) ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ๓,๘๐๐ บาท/คน/ปีการศึกษา

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอปรับค่าใช้จ่ายต่อหัวในการจัดการศึกษาระบบระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงาน กศน.

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๖๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: planning@nfe.go.th