

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๒๒๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๑๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๕๘๙ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๑๑๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๕๖๐๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นบริษัทในเครือของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ซึ่งตามขั้นตอนปกติจะต้องนำเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้รัฐวิสาหกิจนำเสนอเรื่องขอจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยตรง โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่รัฐวิสาหกิจ

๑.๒ ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า การคำนวณผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ มีอัตราผลตอบแทนการลงทุน (IRR) เท่ากับร้อยละ ๒๔.๙ อยู่ในเกณฑ์สูงมาก เนื่องจากเมื่อพิจารณา จากธุรกิจการบินที่มีการแข่งขันสูง รวมทั้งมีความเสี่ยงด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยาน โดย บกท. ได้ชี้แจงว่า การดำเนินธุรกิจการบินที่ผ่านมาของ บกท. มีกำไรขั้นต้น (Profit Margin) เฉลี่ยประมาณร้อยละ ๘ แต่ภายหลังจากที่สายการบินของประเทศในตะวันออกกลางเปิดให้บริการ เส้นทางบินระหว่างทวีป ทำให้สายการบินไทยเสียเปรียบในการแข่งขันในเส้นทางบินดังกล่าว ส่งผลให้กำไรขั้นต้นในภาพรวมของ บกท. ลดลงเหลือร้อยละ ๑.๕ - ๒ และในการปฏิบัติการบิน มีสัดส่วนต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิงประมาณร้อยละ ๓๕ - ๔๐ อย่างไรก็ตาม หากทำการบินระยะสั้น ตามแผนธุรกิจของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ค่าใช้จ่ายเชื้อเพลิงจะลดลง ทำให้สัดส่วน ค่าน้ำมันอากาศยานในเส้นทางบินภูมิภาค เหลือประมาณร้อยละ ๒๘ โดยมีประมาณการต้นทุนเฉลี่ยประมาณ ๒.๕๐ บาท/กม. ในขณะที่สามารถขายบัตรโดยสารได้เฉลี่ย ประมาณ ๓ - ๔ บาท/กม. ทำให้เส้นทางบินดังกล่าว สามารถทำกำไรได้ดีกว่าเส้นทางบินระหว่างทวีป ทั้งนี้ ในการคำนวณผลตอบแทนดังกล่าว บกท. ใช้สมมติฐานโดยอ้างอิงราคาน้ำมันเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริงจากสถานีต่างๆ โดยปรับราคาเพิ่มขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ ร้อยละ ๓ ต่อปี นอกจากนี้ สายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ยังสามารถปรับราคาบัตรโดยสารให้ครอบคลุม ราคาน้ำมันอากาศยานที่เพิ่มขึ้น โดยใช้กลไก Fuel Surcharge จึงมั่นใจว่าสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ จะสามารถดำเนินธุรกิจการบินที่ให้ผลตอบแทนได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๑.๓ จากการที่แผนการดำเนินการจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ต้องเลื่อนระยะเวลาออกไป ประมาณ ๒ เดือน นั้น บกท. รายงานว่าไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการ เนื่องจากปัจจุบันสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ได้เปิดให้บริการเที่ยวบินแล้ว โดยดำเนินการในลักษณะ เป็นหน่วยธุรกิจ (Business Unit) ของ บกท. จึงไม่ส่งผลกระทบต่อแผนการบิน แต่จะส่งผลกระทบต่อ การบริหารจัดการต้นทุนในการทำการบิน เนื่องจากการเป็นหน่วยธุรกิจภายใน บกท. ยังต้องใช้ต้นทุนค่าบริหารจัดการร่วมกับ บกท. ซึ่งการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด โดย บกท. ถือหุ้นเต็มจำนวนนั้น จะเป็นการแยกการบริหารจัดการและสภาพการจ้างงานออกจาก บกท. ให้ชัดเจน ซึ่งจะส่งผลให้ต้นทุนลดลง ประมาณร้อยละ ๒๐

๑.๔ ในการขอยกเว้นให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ไม่ต้องนำหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับนั้น ที่ประชุมเห็นว่า ควรระบุให้ชัดเจนว่าให้ บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับการยกเว้นในหลักการเดียวกันกับ บกท. โดยยังคงต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ และระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ออกตามความในพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๕ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติได้มีการพิจารณาโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยมีการซักถาม ในรายละเอียดเกี่ยวกับกลุ่มตลาดบิน (Segment) โดยเฉพาะตลาดการบินภูมิภาค เนื่องจากมีสายการบิน คู่แข่งหลายแห่งมีการเปิดให้บริการแล้ว และหาก บกท. ยังไม่ได้เปิดให้บริการก็จะทำให้สูญเสียโอกาส ทางการตลาด และคณะกรรมการฯ เห็นว่าสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ควรสร้างความแตกต่าง ในรูปแบบ และคุณภาพบริการให้โดดเด่นและชัดเจน

๑.๖ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ มีความกังวล เรื่องการควบคุมต้นทุนการดำเนินงานในระยะต่อไป จึงได้มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงสร้างการบริหารและการบริหารจัดการองค์กรที่ควรเน้นในเรื่องของการสร้างภาพลักษณ์ที่ดี โดยให้ความสำคัญกับหลักการบริหารจัดการที่ดีทันสมัย ดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตรงต่อเวลา และรักษาสิ่งแวดล้อม เพื่อขยายกลุ่มลูกค้าให้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มลูกค้าที่เป็นคนรุ่นใหม่ รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าตอบแทน อัตราเงินเดือน และสวัสดิการของพนักงาน ที่ไม่ควรอยู่ในเงื่อนไขเดียวกันกับ บกท. แต่ควรเทียบเคียงกับสายการบินคู่แข่งในตลาดเดียวกัน รวมทั้งการที่บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีการจัดจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) มาดำเนินการเป็นส่วนใหญ่ จะต้องคำนึงถึงเรื่องการสร้างวัฒนธรรมองค์กร เพื่อให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างยั่งยืน สำหรับการจัดหาเครื่องบินเพิ่มเติม เพื่อให้บริการในระยะต่อไป ควรกำหนดเป็นเงื่อนไขให้บริษัทฯ จะต้องพิจารณาสถานะของผลประกอบการ โอกาสทางธุรกิจ ความเสี่ยง และผลกระทบต่อฐานะการเงินของบริษัทโดยละเอียดก่อนนำเสนอพิจารณาตามขั้นตอน

๒. มติคณะกรรมการก้านกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นชอบให้บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์วงเงิน ๑,๘๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงคมนาคม บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในรายละเอียดต่อไป

๒.๒ เห็นชอบให้จัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด โดยจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ เป็นหุ้นสามัญ จำนวน ๑๘๐ ล้านหุ้น (หุ้นละ ๑๐ บาท) และใช้เงินลงทุนจากแหล่งเงินที่มาจากเงินรายได้ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)

๒.๓ เห็นควรให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำหลักเกณฑ์คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ในหลักการเดียวกันกับ บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยยังคงต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการก้านกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการก้านกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ และให้กระทรวงคมนาคม [บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)] ได้รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นว่าโครงสร้างคณะกรรมการบริหาร

บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ควรมีผู้แทนจากคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือผู้บริหารระดับสูงของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการบริหารทั้งหมด และให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีมาปฏิบัติในหลักการเดียวกันกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยยังคงต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งให้รับข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีไปเป็นเงื่อนไขประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ดังนี้

๑. การกำหนดตำแหน่งทางการตลาด (positioning) ของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ต้องมีความชัดเจน เหมาะสม ไม่ขัดแย้งกับบริการของสายการบินไทยและมีอัตราค่าบริการที่สามารถแข่งขันกับสายการบินคู่แข่งในตลาด

๒. การบริหารจัดการทรัพยากรและบุคลากรของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ต้องยึดหลักประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของการดำเนินการโดยต้องพิจารณาให้ชัดเจนว่า กิจกรรม/ภารกิจใดที่สมควรใช้ร่วมกันหรือแยกต่างหากจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือใช้วิธีการจัดจ้างจากภายนอก (outsource) ทั้งนี้ กิจกรรม/ภารกิจใดที่มีศักยภาพและมีความเชี่ยวชาญอยู่แล้วและมีอัตราค่าบริการที่สามารถแข่งขันได้ในตลาดอยู่แล้วก็ควรพิจารณาใช้บริการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๓. การกำหนดเส้นทางบินของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ควรเน้นการให้บริการผู้โดยสารที่เดินทางแบบจุดต่อจุด (Point to Point) โดยเฉพาะการเชื่อมโยงเมืองหลักทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียนเพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ทั้งนี้ ควรบูรณาการเส้นทางบินกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อมิให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อน และแย่งผู้โดยสารกันเองด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิพันธ์ วนวิสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

R57-09-56 นวลสวาท

ผอ.สวค.

ผชช.

ผอ.กลุ่ม.

นวล.

ผู้พิมพ์ ๙๗๙๗