



ลวด. 1/138
วันที่ ๑ มิ.ย. ๖๒
เวลา ๑๖.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9397
รับที่ : ส8001/56
วันที่ : 05 มิ.ย. 56 เวลา : 16:25

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔.๔/๖๓๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๐๔๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๙๖๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๑๓๙๙๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ กบ ๐๑/๒๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ และเอกสารโครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๔.๔/๕๓๖๖ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๔.๔/๕๓๖๕ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖
๔. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอขอจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยตรง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สาระสำคัญของเรื่อง

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ วงเงินลงทุน ๑,๘๐๐ ล้านบาท โดยจะจัดตั้งเป็นบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นทั้งหมดร้อยละ ๑๐๐ รวมทั้งให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับกับบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ เหตุผลความจำเป็น

๑) เนื่องจากธุรกิจสายการบินเป็นธุรกิจที่มีการแข่งขันสูงทั้งการบินภายในประเทศ และระหว่างประเทศ ประกอบกับปัจจุบันพฤติกรรมของผู้บริโภคเปลี่ยนแปลงไปตามการเติบโตทางเศรษฐกิจ การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการเติบโตของสายการบินต้นทุนต่ำ สายการบินต่างๆ ในต่างประเทศ

/ได้ปรับ...

ได้ปรับกลยุทธ์โดยจัดตั้งสายการบินใหม่ในเครือ เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของลูกค้าได้ทุกกลุ่ม สถานการณ์ดังกล่าวส่งผลทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เสียส่วนการตลาดให้แก่สายการบินคู่แข่งอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาและเพิ่มส่วนการตลาด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ปรับกลยุทธ์กลุ่มธุรกิจองค์กร (Corporate Portfolio Strategy) โดยกำหนดตำแหน่งยุทธศาสตร์ของสายการบินและจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ขึ้น ดำเนินงานในลักษณะหน่วยธุรกิจ (Business Unit) เพื่อให้บริการครอบคลุมกลุ่มลูกค้าทุกระดับ (Segment) เน้นการบินในเส้นทางบินระยะสั้น ให้บริการแบบ Regional Service อย่างมีคุณภาพ (Quality) ด้วยรูปแบบที่ทันสมัย (Trendy) โดยอาศัยและเสริมความแข็งแกร่งให้สายการบินไทยด้วยฐานผู้โดยสารที่เดินทางแบบเชื่อมต่อเส้นทาง (Connecting Traffic) ของสายการบินไทย ผูกบินเป็นเครื่องบินลำตัวแคบ (Narrow-body Fleet) มีฐานปฏิบัติการบินหลักที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และมีเป้าหมายเป็นสายการบินภูมิภาคชั้นนำของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒) เพื่อให้การดำเนินงานสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์มีเป้าหมายธุรกิจชัดเจน การบริหารจัดการมีความคล่องตัวเพิ่มมากขึ้น มีต้นทุนการดำเนินงานที่สามารถแข่งขันได้ ตอบสนองต่อความต้องการของลูกค้า ไม่ต้องอิงรูปแบบการบริหารงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รวมทั้งสามารถแยกบัญชีค่าใช้จ่ายออกจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้อย่างชัดเจน ทำให้สามารถปรับโครงสร้างต้นทุนในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงจะปรับรูปแบบการดำเนินงานของหน่วยธุรกิจการบินไทยสมายล์ ซึ่งได้เปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบัน เป็นบริษัทย่อยในเครือ (บริษัทจำกัด)

๑.๒ โครงสร้างบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด การบริหารบุคลากรและอัตรากำลังคน

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นบริษัทจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ลงทุนทั้งหมด (ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐) ทำให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจด้วยทุนจดทะเบียน ๑,๘๐๐ ล้านบาท เป็นหุ้นสามัญ ๑๘๐ ล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท โดยใช้เงินทุนหมุนเวียนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แบ่งเป็นงบลงทุนประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๕๐ ล้านบาท มีกำหนดจ่ายเงินปันผลร้อยละ ๒๕ ของกำไรสุทธิในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และร้อยละ ๕๐ ของกำไรสุทธิในปี ๒๕๖๐ ทั้งนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะดำเนินการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในชื่อภาษาไทย “บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด” และชื่อภาษาอังกฤษ “Thai Smile Airways Company Limited” โดยมีผู้เริ่มก่อการในการจัดตั้งบริษัท ซึ่งเป็นผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓ คน และมีโครงสร้างคณะกรรมการบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เบื้องต้นจำนวนไม่เกิน ๑๑ คน ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง จำนวน ๑ คน ผู้แทนที่คณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มอบหมาย จำนวน ๗ - ๙ คน (คณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ฝ่ายบริหารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และผู้ทรงคุณวุฒิ) และกรรมการผู้จัดการบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จำนวน ๑ คน

สำหรับการบริหารบุคลากรบางส่วนจะใช้บุคลากรของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์มาช่วยในการดำเนินงาน บางส่วนจะเป็นการว่าจ้างโดยตรงกับบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด และบางส่วนจะเป็นการว่าจ้างลักษณะ Contract Staff สำหรับกิจกรรมด้านการปฏิบัติการที่ใช้พนักงานจำนวนมาก เช่น การบริการที่ท่าอากาศยาน จะเป็นการจัดซื้อจัดจ้างจากภายนอก (Outsource) โดยส่วนหนึ่งจะใช้บริการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และจ่ายค่าตอบแทนภายใต้ข้อตกลง Service Level Agreement (SLA) เพื่อลดค่าใช้จ่ายบุคลากรในระยะยาว ทั้งนี้ ประมาณการอัตรากำลังเบื้องต้นจะมีพนักงานทั้งสิ้น ประมาณ ๕๓๗ คน ในปี ๒๕๕๖ และเพิ่มขึ้นเป็น ๘๙๒ คน ในปี ๒๕๖๐ สำหรับอัตราเงินเดือนเบื้องต้นจะใช้ อัตราเงินเดือนอ้างอิงจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นเกณฑ์ โดยให้พนักงานเป็นผู้รับผิดชอบชำระภาษีเงินได้เอง

๑.๓ รูปแบบการดำเนินธุรกิจของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด

บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จะดำเนินธุรกิจด้านการขนส่งผู้โดยสารภายในประเทศ และระหว่างประเทศ ในภูมิภาคอาเซียน จีน และอินเดีย มีระยะทางการบินไม่เกิน ๔ ชั่วโมงบิน โดยมีรูปแบบการดำเนินธุรกิจ ดังนี้

ประเด็น	แผนดำเนินงานของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด
๑. ตำแหน่งทางการตลาด	เป็นสายการบินภูมิภาค (Regional Airline) ที่ให้บริการอย่างมีคุณภาพ มีมาตรฐานการบริการที่ดีเยี่ยมในลักษณะใกล้เคียงกับการบริการของสายการบินไทย โดยอาศัยและเสริมความแข็งแกร่งให้สายการบินไทยด้วยฐานผู้โดยสารที่เดินทางแบบเชื่อมต่อเส้นทาง (Connecting Traffic) ของสายการบินไทย
๒. ลูกค้ากลุ่มเป้าหมาย	ลูกค้ากลุ่มเป้าหมายหลักประมาณร้อยละ ๓๐ เป็นผู้โดยสารที่เชื่อมต่อเที่ยวบินมาจากเที่ยวบินของการบินไทย และอีกร้อยละ ๗๐ เป็นผู้โดยสาร Point to Point ที่ใช้บริการของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์
๓. ภาพลักษณ์ตราสินค้า	ภาพลักษณ์ตราสินค้าของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ มีความสดใส ทันสมัย ให้บริการด้วยความเป็นมิตร ตลอดจนมีราคาที่เหมาะสมกับคุณภาพของผลิตภัณฑ์และบริการ (Trendy-Friendly-Worthy) มีความน่าเชื่อถือทั้งด้านความปลอดภัย (Safety) และความตรงต่อเวลา (Punctuality) ภายใต้แนวคิดการบริการลักษณะ Fast-Friendly-Fun-Flexible-Focus
๔. รูปแบบการดำเนินธุรกิจ	มุ่งเน้นการควบคุมและบริหารจัดการต้นทุนให้มีประสิทธิภาพ โดยรักษาระดับต้นทุนคงที่ (Fixed Cost) ให้ต่ำ ดำเนินการเฉพาะกิจกรรมหลักที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับธุรกิจ ได้แก่ การปฏิบัติการบิน การควบคุมมาตรฐานความปลอดภัย การกำหนดรูปแบบและมาตรฐานการให้บริการลูกค้า การให้บริการบนเครื่องบิน การบริหารภาพลักษณ์ตราสินค้าและการสื่อสารการตลาด การกำหนดราคาและบริหารรายได้ โดยจะจัดจำหน่ายบัตรโดยสารผ่านระบบจัดจำหน่ายตรงและผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก สำหรับกิจกรรมสนับสนุนอื่น เช่น การซ่อมบำรุงอากาศยาน Light and Heavy Maintenance การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นดิน การให้บริการลานจอด การให้บริการอาหารบนเครื่องบิน บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จะให้บริการจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือผู้ให้บริการภายนอกแล้วแต่กรณี
๕. ราคาและการบริหารรายได้	กำหนดกลยุทธ์ในการบริหารรายได้โดยกำหนดโครงสร้างราคาไม่ซับซ้อน (Simple Fare Structure) รวมทั้งมีกระบวนการปรับเปลี่ยนราคาอย่างรวดเร็วให้สอดคล้องกับสภาวะตลาด (Dynamic Pricing) ที่เป็นอิสระจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และสามารถรองรับการทำเที่ยวบินรหัสร่วม (Code Share) กับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และสายการบินอื่นได้ในอนาคต โดยราคาบัตรโดยสารชั้นประหยัดเส้นทางบินระหว่างประเทศ กำหนดต่ำกว่าราคาบัตรโดยสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๒๐ ส่วนเส้นทางบินในประเทศ กำหนดราคาบัตรโดยสารชั้นประหยัดเท่ากับราคาบัตรโดยสารการบินไทย (Q Class) สำหรับราคาบัตรโดยสารชั้นธุรกิจ กำหนดให้ราคาสูงกว่าบัตรโดยสารชั้นประหยัด ๑.๕ เท่า

๑.๔ แผนฝูงบินและเส้นทางบิน

ฝูงบินของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ประกอบด้วย เครื่องบินลำตัวแคบแบบ A320-200 ที่เหมาะกับการบินในภูมิภาคทำให้อัตราการบรรทุกผู้โดยสารสูงกว่าเครื่องบินลำตัวกว้าง โดยทำสัญญาเช่า (Lease) และเช่าช่วง (Sub-lease) จากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๒๐ ลำ และมีแผนการรับมอบเครื่องบินระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ดังนี้

ปี	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
แผนการรับมอบเครื่องบิน (ลำ)	๔	๖	๗	๓	-	-
จำนวนเครื่องบินฝูงบิน ณ สิ้นงวด (ลำ)	๔	๑๐	๑๗	๒๐	๒๐	๒๐

นอกจากนั้น บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้วางแผนเส้นทางบินร่วมกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยจะเข้าทำการบินทดแทนในเส้นทางบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ส่วนหนึ่ง รวมทั้งการมุ่งเน้นสร้างโอกาสในเส้นทางบินใหม่ในภูมิภาคเอเชียที่มีศักยภาพ โดยในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีแผนเส้นทางบินเบื้องต้นที่มีฐานปฏิบัติการบินหลักที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

ปี	ทดแทนเที่ยวบินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	เปิดจุดบินใหม่	เส้นทางที่เพิ่มความถี่	รวมจำนวนเที่ยวบินต่อสัปดาห์
๒๕๕๗	เชียงราย ขอนแก่น สมุย โคลัมโบ พุททคยา พาราณสี	หลวงพระบาง เสียมราฐ และเชียงใหม่-ฮองกง	-	๓๗๒
๒๕๕๘	-	เมดาน	สมุย เชียงราย พนมเปญ ฮานอย มาเก๊า เซินเจิ้น และหังโจว	๔๔๕

ทั้งนี้ เมื่อบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด รับมอบเครื่องบินครบ ๒๐ ลำในปี ๒๕๖๐ จะทำให้มีสัดส่วนกำลังการผลิต (Available Seat-Kilometers : ASK) เที่ยวบินภายในประเทศร้อยละ ๒๙ และเที่ยวบินระหว่างประเทศร้อยละ ๗๑ โดยอยู่ภายในกลุ่มประเทศอาเซียนร้อยละ ๓๑ และภายนอกกลุ่มประเทศอาเซียน (จีนและเอเชียใต้) ร้อยละ ๔๐ มีระยะทางบินเฉลี่ยต่อเที่ยวบินประมาณ ๙๒๐ กิโลเมตรต่อเที่ยวบิน หรือคิดเป็นระยะเวลาการบินเฉลี่ย ๑ ชั่วโมง ๒๕ นาทีต่อเที่ยวบิน และมีอัตราการใช้ประโยชน์เครื่องบินเฉลี่ยประมาณ ๑๐ ชั่วโมง ๔๐ นาที ต่อวัน

๑.๕ แหล่งเงินลงทุนและแผนการลงทุน

การจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จะใช้จ่ายจากเงินทุนของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) วงเงินรวมจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบลงทุนประจำปี ๒๕๕๖ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๕๐ ล้านบาท ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถรับภาระการลงทุนได้ โดยในปี ๒๕๕๖ กำหนดแผนการลงทุนสำหรับการดำเนินงานของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จำนวน ๑๓๑ ล้านบาท ประกอบด้วย การจัดหา Inflight Material/Equipment จำนวน ๙๔ ล้านบาท การปรับปรุงและจัดซื้ออุปกรณ์สำนักงาน จำนวน ๒ ล้านบาท และการจัดหาอุปกรณ์และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน ๓๕ ล้านบาท สำหรับเงินทุนส่วนที่เหลือจะเป็นเงินทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายดำเนินงานซึ่งจำเป็นต้องสำรองไว้กรณีการคาดการณ์ผลประกอบการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๑.๖ ประเมินการผลการดำเนินงาน และผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ

บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้ประมาณการรายได้ ค่าใช้จ่าย ประมาณการ ผลการดำเนินงาน และผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ โดยมีอัตราการบรรทุกผู้โดยสารเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๗๕ และมีกำไรสุทธิของบริษัทฯ ในปี ๒๕๕๖ มีจำนวน ๕๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๙๔๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๐ ดังนี้

รายการ	หน่วย	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
จำนวนเครื่องบิน ณ วันสิ้นปี	ลำ	๑๐	๑๗	๒๐	๒๐	๒๐
จำนวนเที่ยวบินรวม	เที่ยวบิน	๗,๕๑๐	๑๖,๔๔๙	๒๑,๖๔๙	๒๒,๘๒๘	๒๒,๘๒๘
อัตราการบรรทุกผู้โดยสาร	ร้อยละ	๖๙	๗๕	๗๔	๗๖	๗๙
จำนวนผู้โดยสาร	ล้านคน	๑.๘	๔.๑	๕.๓	๕.๘	๕.๙
รายได้ต่อหน่วยรวมค่าธรรมเนียมน้ำมัน	บาท ต่อผู้โดยสาร- กิโลเมตร	๓.๙๘	๔.๐๕	๔.๒๘	๔.๒๘	๔.๒๗
ต้นทุนต่อหน่วย	บาท ต่อที่นั่ง- กิโลเมตร	๒.๗๓	๒.๗๓	๒.๘๖	๒.๙๕	๓.๐๕
รายได้	ล้านบาท	๖,๓๘๔	๑๕,๔๔๕	๒๐,๘๓๒	๒๒,๖๔๓	๒๓,๓๗๔
กำไร (ขาดทุน) ขั้นต้น (Contribution)	ล้านบาท	๑,๙๙๐	๕,๐๕๕	๖,๕๐๕	๖,๗๘๗	๖,๘๘๘
อัตราการทำกำไรขั้นต้น	ร้อยละ	๓๑.๒	๓๒.๗	๓๑.๒	๓๐.๐	๒๙.๕
กำไร (ขาดทุน) จากการดำเนินงาน	ล้านบาท	๖๔	๑,๖๐๕	๒,๒๖๐	๒,๓๒๘	๒,๓๖๐
อัตราการทำกำไรจากการดำเนินงาน	ร้อยละ	๑	๑๐	๑๑	๑๐	๑๐
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	ล้านบาท	๕๔	๑,๓๐๕	๑,๘๘๒	๑,๙๑๐	๑,๙๔๖
อัตราการทำกำไรสุทธิ	ร้อยละ	๑	๘	๙	๘	๘

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยนตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย (ณ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕)

๓๐.๗๘ บาท ต่อ ๑ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา และ ๔๐.๘๖ บาท ต่อ ๑ ยูโร

นอกจากนั้น การลงทุนในบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด โดยจะโอนเส้นทางบิน ในภูมิภาคจำนวน ๑๔ เส้นทางที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ทำการบินอยู่ ให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ทำการบินแทนด้วยนั้น มีผลตอบแทนคิดเป็นมูลค่าปัจจุบัน (Net Present Value : NPV) ประมาณ ๑๑,๑๗๙ ล้านบาท และมีอัตราผลตอบแทนการลงทุน (Internal Rate of Return : IRR) เท่ากับร้อยละ ๒๔.๙ ที่อัตราคิดลด (Discount Rate) เท่ากับร้อยละ ๗.๕ และมีจุดคุ้มทุนระยะเวลา ๒ ปี

๑.๗ ฐานะทางการเงินของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด

บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรประมาณร้อยละ ๒๖ ของสินทรัพย์ทั้งหมด สินทรัพย์ส่วนใหญ่จึงเป็นสินทรัพย์หมุนเวียนที่มีความคล่องตัวสูง อีกทั้งเมื่อบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ไม่มีการลงทุนในเครื่องบิน สภาพคล่องจึงอยู่ในเกณฑ์ดีตลอด ๕ ปี โดยมีอัตราส่วน ทุนหมุนเวียน (Current Ratio) ในช่วงปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ อยู่ที่ระดับ ๑.๒๒ - ๔.๓๐ ซึ่งอยู่ในเกณฑ์สูงและมีแนวโน้มดีขึ้นตลอดการประมาณการ นอกจากนี้ เนื่องจากบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ไม่มีแผนการกู้ยืมเงินระยะยาว ทำให้มีเพียงหนี้สินระยะสั้นจากการดำเนินงาน รวมทั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีเงินสดเข้ามาจากรายได้จากการดำเนินงานเป็นหลักที่สามารถรองรับการลงทุนได้อย่างเพียงพอ จึงสามารถบริหารเงินสดได้เป็นอย่างดีตลอด ๕ ปี ทำให้ไม่ต้องพึ่งพาแหล่งเงินทุนจากภายนอก โดยมีกระแสเงินสดหมุนเวียนในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๗๖๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๗,๗๗๕ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๐

๑.๘ การวิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ และการบริหารความเสี่ยง

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้วิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ (Sensitivity Analysis) โดยกำหนดให้สมมติฐานอัตราบรรทุกผู้โดยสาร ราคาบัตรโดยสาร ค่าใช้จ่าย ราคาน้ำมัน และค่าซ่อมบำรุง เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นและลดลงร้อยละ ๑ คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อกำไรสุทธิ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปัจจัย	กำไรสุทธิปี ๒๕๖๐ กรณีฐาน	กำไรสุทธิเมื่อปัจจัยเปลี่ยนแปลงปี ๒๕๖๐	
		+ ๑%	- ๑%
๑. Cabin Factor	๑,๙๔๖	๒,๑๓๙	๑,๗๕๒
๒. Price	๑,๙๔๖	๒,๐๕๖	๑,๘๓๗
๓. Overall Cost	๑,๙๔๖	๑,๘๕๙	๒,๐๓๒
๔. Fuel	๑,๙๔๖	๑,๘๙๙	๑,๙๙๒
๕. Overhaul	๑,๙๔๖	๑,๙๓๓	๑,๙๕๘

นอกจากนั้น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้วิเคราะห์กรณีกำหนดให้ราคาขายบัตรโดยสารมีการเปลี่ยนแปลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงของอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (IRR) และมูลค่าปัจจุบันสุทธิของโครงการ (NPV) ดังนี้

ปัจจัยเปลี่ยนแปลง	NPV (ล้านบาท)	IRR (ร้อยละ)	กำไรสุทธิรวม ๕ ปี (ล้านบาท)
๑. กรณีฐาน	๑๑,๑๗๙	๒๔.๙	๗,๐๕๖
๒. กรณีสูง (High Case) ขายบัตรโดยสารได้ราคาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕	๑๖,๗๑๗	๓๑.๖	๙,๔๒๒
๓. กรณีต่ำ (Low Case) ขายบัตรโดยสารได้ราคาต่ำกว่ากรณีฐาน ร้อยละ ๑๕ ร้อยละ ๑๐ และร้อยละ ๕ ในปีที่ ๑ ปีที่ ๒ และปีที่ ๓ ตามลำดับ	๑,๙๙๘	๑๐.๘	๑,๐๐๐

หมายเหตุ : ในกรณีต่ำ บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ฯ จะมีผลการดำเนินงานขาดทุนในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๗๑๒ ล้านบาท
จึงต้องการเงินลงทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องในช่วงดังกล่าว จำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้กำหนดแนวทางแก้ไขเพื่อบริหารความเสี่ยงกรณีปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีการเปลี่ยนแปลง โดยกำหนดกลยุทธ์ด้านราคาแบบ Dynamic Pricing ให้สามารถกำหนดและปรับเปลี่ยนราคาขายให้เหมาะสม มีการประกันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงล่วงหน้า และปรับเปลี่ยนค่าธรรมเนียมน้ำมันให้รวดเร็ว รวมทั้งการกำหนดมาตรการรองรับความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และวางแผนปรับเพิ่มลดเที่ยวบินให้สอดคล้องตามความต้องการการเดินทาง

๑.๙ ขั้นตอนและกำหนดเวลาในการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินโครงการ ดังนี้

	ขั้นตอนการดำเนินงาน	กำหนดเวลา
๑.	ยื่นขอจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท พร้อมร่างหนังสือบริคณห์สนธิ	ภายในพฤษภาคม ๒๕๕๖
๒.	ยื่นขอใบอนุญาตประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ (AOL) และใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (AOC) ต่อกรมการบินพลเรือน พร้อมทั้งยื่นขอรหัสสายการบิน (Airline Designator Code) กับ IATA	ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖

/ขั้นตอน...

	ขั้นตอนการดำเนินงาน	กำหนดเวลา
๓.	เริ่มทำการสื่อสารการตลาดเที่ยวบินของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์	ตั้งแต่ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔.	เริ่มจำหน่ายบัตรโดยสาร สำหรับเที่ยวบินของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์	ตั้งแต่ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๕.	เริ่มทำการบินด้วยรหัสเที่ยวบินใหม่ ของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์	ตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๗

๒. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นบริษัทย่อยในเครือของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยมีวงเงินลงทุนรวมจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินลงทุนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๕๐ ล้านบาท แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ กลยุทธ์ด้านธุรกิจการบิน

เหตุผลสำคัญในเชิงกลยุทธ์ด้านธุรกิจการบิน ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เลือกนำมาใช้โดยการจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ เนื่องจากต้องการช่วงชิงส่วนแบ่งตลาดที่สูญเสียไปในภูมิภาคเอเชียกลับคืนมา โดยกำหนดตำแหน่งทางธุรกิจของแบรนด์ไทยสมายล์ให้สามารถบริการเต็มรูปแบบในเส้นทางบินระยะใกล้และระยะปานกลาง และเส้นทางการบินภายในประเทศบางเส้นทางเช่นเดียวกับสายการบินไทย (เพียงแต่สายการบินไทยทำการบินในระยะไกลระหว่างทวีปด้วย) โดยสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ที่จะจัดตั้งขึ้นใช้โครงสร้างต้นทุนและราคาบัตรโดยสารที่ต่ำกว่า และมุ่งเน้นให้บริการในเส้นทางบินพื้นที่ภูมิภาคเอเชียเป็นหลัก รวมทั้งเตรียมการไว้สำหรับใช้เจาะตลาดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ด้วยเครื่องบิน Airbus A320-200 ซึ่งเป็นเครื่องบินลำตัวแคบทั้งหมด เอกชนสิงคโปร์แอร์ไลน์ที่มีซิลค์แอร์ (Silk Air) คอยสนับสนุน

๒.๒ ความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

การดำเนินการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด (Thai Smile Airways Company Limited) เป็นบริษัทในเครือของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ลงทุนทั้งหมดจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินงานของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์สามารถกำหนดเป้าหมายในการเป็นสายการบินภูมิภาค (Regional Airline) เน้นอาเซียน จีน และอินเดีย ระยะการบินภายใน ๔ ชั่วโมงบิน ที่ตอบสนองความต้องการของลูกค้าได้ชัดเจน มีการแยกระบบการบริหารงาน ระบบบัญชี การหารายได้ และการบริหารงานภายใน ซึ่งจะทำให้ทราบต้นทุนและผลการดำเนินงานที่แท้จริง รวมทั้งยังมีความคล่องตัวในการบริหารงานตามรูปแบบการดำเนินกิจการของเอกชนที่สามารถปรับโครงสร้างต้นทุนการดำเนินงานให้เหมาะสมสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของธุรกิจได้ทันสถานการณ์ ส่งผลให้ประสิทธิภาพการดำเนินงานและความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น โดยไม่แย่งลูกค้ากันเองกับสายการบินไทย แต่จะช่วยเสริมเครือข่ายการบิน (Network) ของสายการบินไทยให้มีความเข้มแข็งขึ้น ครอบคลุมกลุ่มลูกค้าทุกระดับในตลาด (Segment)

แม้ว่าสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์จะมีจุดบินทับซ้อนกับสายการบินไทยในบางเส้นทาง แต่จะเป็นเที่ยวบินที่ทำการบินเสริมในช่วงเวลาที่มีปริมาณผู้โดยสารไม่มาก และไม่เหมาะที่จะนำเครื่องบินลำตัวกว้างหรือเครื่องบินขนาดใหญ่ไปทำการบิน ซึ่งเป็นการเพิ่มทางเลือกให้กับประชาชนผู้ใช้บริการ เกิดการแข่งขันทำให้แนวโน้มคุณภาพและบริการดีขึ้น ในขณะที่ค่าโดยสารและค่าระวางขนส่งลดลง กำลังการผลิตของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ที่เพิ่มขึ้นยังเป็นการทำให้อุปทาน (Supply) ด้านการขนส่งทางอากาศมีปริมาณเพียงพอสอดคล้องกับความต้องการการเดินทาง (Demand) ซึ่งช่วยให้เกิดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการบิน เช่น การท่องเที่ยว การผลิตบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและด้านการบิน เป็นต้น สนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบิน

/โดยมี...

โดยมีเครือข่ายการเชื่อมต่อการเดินทางของผู้โดยสารภายในประเทศจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานในต่างจังหวัดไปยังเมืองหลักของอาเซียนและภูมิภาคใกล้เคียง สอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ ในระยะเริ่มต้น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะถ่ายโอนทีมบุคลากรด้านบริหารที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์เพื่อช่วยในการบริหารงานด้านการบิน ส่วนพนักงานด้านอื่น บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จะว่าจ้างเพิ่มเติมโดยตรง โดยกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนอ้างอิงของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นเกณฑ์

๒.๓ ผลการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กรณีจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นบริษัทย่อยในเครือ กับการยังคงดำเนินงานสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ในรูปแบบหน่วยธุรกิจ

จากการพิจารณารูปแบบการดำเนินงานสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ในลักษณะจัดตั้งเป็นบริษัทในเครือเปรียบเทียบกับการดำเนินงานในลักษณะหน่วยธุรกิจ พบว่า การจัดตั้งบริษัทจะสามารถประหยัดต้นทุนต่อหน่วยได้มากกว่า และมีการบริหารงานที่คล่องตัวมากกว่าการดำเนินงานในลักษณะหน่วยธุรกิจ ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้วิเคราะห์ผลการดำเนินงานในภาพรวม โดยเปรียบเทียบกำไรสุทธิจากการดำเนินงานสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ในรูปแบบบริษัทใหม่ในเครือ กับการยังคงดำเนินงานสายการบินดังกล่าวตามรูปแบบเดิมในลักษณะหน่วยธุรกิจการบินไทยสมายล์ พบว่า การจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ลงทุนทั้งหมดจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้แจ้งว่ามีขีดความสามารถรับภาระการลงทุนได้ จะมีต้นทุนต่อหน่วยปรับลดลงเหลือจำนวน ๒.๗๓ บาทต่อหน่วย เมื่อเปรียบเทียบกับต้นทุนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ระดับ ๕.๓๑ บาทต่อหน่วย และต้นทุนการดำเนินงานรูปแบบหน่วยธุรกิจที่มีต้นทุน ๓.๒๔ บาทต่อหน่วย ทั้งนี้ เนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายด้านการขายการบริการภาคพื้น และค่าใช้จ่ายพนักงานลูกเรือเป็นหลัก ทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ประเมินการว่าจะมีผลประกอบการกำไรสุทธิในภาพรวมสูงขึ้นตลอดช่วงระยะเวลา ๕ ปี รวมประมาณ ๙,๐๘๗ ล้านบาท รวมทั้งผลประกอบการในการดำเนินงานของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ก็มีกำไรสุทธิสูงกว่าการยังคงดำเนินงานลักษณะหน่วยธุรกิจถึงจำนวน ๕,๖๑๙ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ผลการดำเนินงาน		ปี					รวม ๕ ปี
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	
๑. กำไรจากการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	กรณี ยังคงเป็นหน่วยธุรกิจ	๓,๑๘๗	๖,๐๙๖	๙,๐๒๐	๘,๔๓๙	๑๑,๔๕๒	๓๘,๑๙๔
	กรณี จัดตั้งเป็นบริษัทในเครือ	๓,๗๓๓	๗,๖๑๙	๑๑,๔๒๐	๑๐,๖๘๔	๑๓,๘๒๕	๔๗,๒๘๑
	การจัดตั้งเป็นบริษัททำให้มีกำไรในภาพรวมมากกว่า	๕๔๖	๑,๕๒๓	๒,๔๐๐	๒,๒๔๕	๒,๓๗๓	๙,๐๘๗
๒. กำไรจากการดำเนินงานของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์	กรณี ยังคงเป็นหน่วยธุรกิจ	-๓๐๖	๖๘๔	๖๖๐	๑,๐๐๑	๙๕๙	๒,๙๙๘
	กรณี จัดตั้งเป็นบริษัทในเครือ	๖๔	๑,๖๐๕	๒,๒๖๐	๒,๓๒๘	๒,๓๖๐	๘,๖๑๗
	การจัดตั้งเป็นบริษัททำให้ไทยสมายล์แอร์เวย์มีกำไรเพิ่มขึ้น	-๒๔๒	๙๒๑	๑,๖๐๐	๑,๓๒๗	๑,๔๐๑	๕,๖๑๙

นอกจากนั้น โครงการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ยังมีผลตอบแทนทางการเงินคิดเป็นมูลค่าปัจจุบัน (NPV) ประมาณ ๑๑,๑๗๙ ล้านบาท และมีอัตราผลตอบแทนการลงทุน (IRR) เท่ากับร้อยละ ๒๕.๙ ระหว่างปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ที่อัตราคิดลด (Discount Rate) เท่ากับร้อยละ ๗.๕ โดยมีจุดคุ้มทุนระยะเวลา ๒ ปี ซึ่งแสดงให้เห็นความเป็นไปได้ทางการเงินที่มีอัตราคุ้มค่าการลงทุน

/๒.๔ หลักเกณฑ์...

๒.๔ หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

๒.๔.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ รับทราบและเห็นชอบผลการประชุม คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีมติให้รัฐวิสาหกิจ ที่จะเสนอขอจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยตรง โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กรณีการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นบริษัทในเครือของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงไม่ต้องนำเสนอผ่าน คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือ ที่อ้างถึง ๑

๒.๔.๒ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นหลักร้อยละ ๕๑.๐๓ ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามคำนิยาม รัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจหมายความว่า บริษัทที่ ส่วนราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละ ๕๐ หรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือ รัฐวิสาหกิจมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละ ๕๐ การจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นบริษัทในเครือ ด้วยทุนจดทะเบียนจากเงินทุนหมุนเวียนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ทั้งหมดจำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท ทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ จึงทำให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามคำนิยามดังกล่าวด้วย

แม้ว่าหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ กำหนดให้บริษัทในเครือต้องไม่ดำเนินกิจการที่เป็นภารกิจ หลักของรัฐวิสาหกิจแม่ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แต่เนื่องจากวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เพื่อให้การบริการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ครอบคลุมกลุ่มลูกค้าทั้งหมด และเป็นการแบ่งกลุ่มลูกค้าตามเป้าหมายการให้บริการที่แตกต่างกัน รวมทั้งสนับสนุนเครือข่ายการบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้เข้มแข็ง จึงเป็นการปรับโครงสร้างกิจการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างโอกาสทางธุรกิจ และ พัฒนาศักยภาพขององค์กรให้มีความแข็งแกร่ง รวมทั้งเป็นการตั้งบริษัทในเครือที่ดำเนินกิจการเกี่ยวเนื่องโดยตรง กับการกิจหลักของรัฐวิสาหกิจแม่ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว

๒.๕ การขอยกเว้นให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ขออนุมัติให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติงานในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของตนเอง โดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการพัสด การงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการบริหารบุคลากร โดยไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ซึ่งตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแล บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้บริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นใหม่ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จะต้องปฏิบัติตาม กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ทั้งหมด ยกเว้นเฉพาะเรื่องการประเมินผลและ โครงสร้างอัตราค่าจ้าง แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการผ่อนคลายนโยบาย กฎ ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับ รัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยยังคงต้องปฏิบัติในเรื่องการก่อกำหนดต่างประเทศตามระเบียบการก่อกำหนดของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๘ และการเสนองบลงทุนตามระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือ ที่อ้างถึง ๓

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด มีความสอดคล้องกับการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่เป็นรัฐวิสาหกิจแม่ ตลอดจนเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ให้มีรูปแบบของบริษัทเอกชนทั่วไป มีอิสระคล่องตัวสูง และสามารถแข่งขันได้ในการประกอบธุรกิจ จึงเห็นสมควรให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับการยกเว้นหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่บังคับใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป เช่นเดียวกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

การจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอขอจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยตรง ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑) ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ วงเงินลงทุน ๑,๘๐๐ ล้านบาท

๒) การจัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จัดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ เป็นหุ้นสามัญจำนวน ๑๘๐ ล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท ซึ่งจะใช้เงินลงทุนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๕๐ ล้านบาท

๓) ให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำหลักเกณฑ์ คำสั่ง กฎระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับกับบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด พร้อมทั้งให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้ความอนุเคราะห์ ความร่วมมืออำนวยความสะดวกในการขอรับอนุมัติ และใบอนุญาตต่างๆ ที่จำเป็นในการประกอบกิจการของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘ โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕