

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๕๖๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
1255๑
3๓.๕๖ เวลา ๐๘.๓๙

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สวต 1/138.5
3 นน
1๕.๓๐น

๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๔๕๑ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง โครงการลงทุนจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กระทรวงคมนาคม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยสรุปมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการจัดตั้งสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ วงเงิน ๑,๘๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากการดำเนินการในรูปบริษัทดำเนินธุรกิจสายการบินภูมิภาค จะทำให้เกิดความชัดเจนในรหัสการบิน ตราสินค้า (Brand) การบริหารจัดการเส้นทางบิน และการกำหนดราคาจำหน่ายบัตรโดยสาร รวมทั้งจะทำให้สามารถควบคุมต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวมากขึ้น ซึ่งจะผลต่อการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันให้เทียบเท่ากับบริษัทสายการบินคู่แข่งในตลาดที่มีการจัดตั้งสายการบินย่อยให้เป็นเครือข่ายเส้นทางบิน และตอบสนองความต้องการของทุกกลุ่มผู้โดยสารได้อย่างหลากหลาย รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจการบินในภาพรวมของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

อย่างไรก็ดี สายการบินไทยและสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ควรสร้างความแตกต่างในรูปแบบและคุณภาพบริการให้โดดเด่นและชัดเจน ควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ทางการตลาด และการควบคุมต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และพิจารณานำระบบการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมมาปรับใช้ในการให้บริการบนเครื่องบิน เพื่อให้ผู้ใช้บริการเห็นภาพลักษณ์ความแตกต่างในเรื่องคุณภาพการให้บริการและราคาที่คุ้มค่าของสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ที่เป็นสายการบินภูมิภาค กับสายการบินที่ให้บริการเต็มรูปแบบ (Full Service Carriers) และสายการบินราคาประหยัด (Low Cost Carriers)

๒. เห็นควรอนุมัติให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เพื่อดำเนินธุรกิจสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ เป็นหุ้นสามัญจำนวน ๑๘๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท และอนุมัติงบลงทุนสำหรับการชำระเป็นค่าหุ้นใน

/ปี ๒๕๕๖....

ปี ๒๕๕๖ และปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท และ ๑,๓๕๐ ล้านบาท ตามลำดับ พร้อมทั้งให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้ความอนุเคราะห์ความร่วมมืออำนวยความสะดวกในการขอรับอนุมัติ และใบอนุญาตต่างๆ ที่จำเป็นในการประกอบกิจการของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด

๓. เห็นควรให้จัดตั้งบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เป็นองค์กรที่มีรูปแบบการดำเนินธุรกิจสมัยใหม่ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงานและสามารถควบคุมค่าใช้จ่ายการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายบุคลากร รวมทั้งให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ปรับปรุงแผนธุรกิจให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจร่วมกับสายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องโครงข่ายเส้นทางบิน และคำนึงถึงความเสี่ยงจากการที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการด้านต่างๆ แทนบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เช่น การจัดหาเครื่องบิน และการทำประกันความเสี่ยงราคาน้ำมันอากาศยาน (Jet Fuel Price Hedging) เป็นต้น เพื่อให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และแข่งขันได้

๔. เพื่อให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด สามารถกำหนดนโยบายการบริหารงานอย่างเป็นเอกภาพ รวมทั้งดำเนินงานตามนโยบายและเป้าหมายที่กำหนดไว้ตั้งแต่เริ่มตั้งบริษัทได้อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนสามารถแข่งขันในธุรกิจการบินได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้กำหนดแนวทางดำเนินการในทางปฏิบัติเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ การกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการบริหารบริษัทไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ควร มีผู้แทนจากคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือผู้บริหารระดับสูงของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการบริหารทั้งหมด

๔.๒ การกำหนดอัตราค่าตอบแทน อัตราเงินเดือนและสวัสดิการ ของพนักงานไม่ควร อยู่ในเงื่อนไขเดียวกันกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แต่ควรเทียบเคียงกับสายการบินคู่แข่งในตลาดเดียวกัน

๔.๓ การจัดโครงสร้างการบริหารและบุคลากร ควรให้ความสำคัญกับการสร้างวัฒนธรรมองค์กร เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจการบินในระยะยาวได้อย่างยั่งยืน

๔.๔ การบริหารจัดการองค์กร ควรเน้นในเรื่องของการสร้างภาพลักษณ์ที่ทันสมัยเพื่อรองรับกลุ่มลูกค้าวัยรุ่น และให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่ดี เช่น การดำเนินงานด้วยความโปร่งใส และการรักษาสีสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๔.๕ การพิจารณาการซื้อบริการการทำประกันความเสี่ยงราคาน้ำมันอากาศยาน การบริการภาคพื้น และบริการอื่นๆ ควรคำนึงถึงประโยชน์และความคุ้มค่าของบริการที่จะได้รับเพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขัน

๕. ในระยะแรกของการดำเนินธุรกิจของบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เห็นควรให้ใช้วิธีเช่าเครื่องบินจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อใช้ในการดำเนินงาน สำหรับในกรณีที่บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด จะทำการจัดหาเครื่องบินเพิ่มเติมเพื่อให้บริการในระยะต่อไปนั้น เห็นควรกำหนด

เป็นเงื่อนไขให้บริษัทฯ จะต้องพิจารณาสถานะของผลประกอบการ โอกาสทางธุรกิจ ความเสี่ยง และผลกระทบต่อฐานะการเงินของบริษัทโดยละเอียด เพื่อให้บริษัทสามารถดำเนินธุรกิจการbinได้ในระยะยาว

๖. เห็นควรให้บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ เนื่องจากเป็นบริษัทที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ จึงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พิจารณาแนวทางการจัดโครงสร้างพิเศษในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท สายการบินไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด รวมทั้งรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการธุรกิจแข่งขัน โดยคำนึงถึงการเป็นเครื่องมือของรัฐในการให้บริการเชิงสังคมและประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Danucha@nesdb.go.th