

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "การกีดเซาะชายฝั่ง ผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง"

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๗๖๐
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒.๒/๓๔๗๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒.๒/๒๑๐๑ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "การกีดเซาะชายฝั่ง ผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง" ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปรมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/จึงเรียน ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ
และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 ก.พ. 2556

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L51-09-56/พิมพ์นภัส

รอง ลคร. ๑- ๒๔ ก.พ. ๕๖
ผอ.สวค. ๙ ๒๐๑/๕๖
ผช.ท. ๒๐๑/๕๖
ผอ.กลุ่ม ๒๐๑/๕๖
นวด. ๒๐๑/๕๖
ผู้พิมพ์ ๒๔ ก.พ. ๕๖

๒๔ ก.พ. ๕๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การกีดเซาะชายฝั่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง "การกีดเซาะชายฝั่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง" ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งผลการดำเนินงานและผลการพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง "การกีดเซาะชายฝั่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง" มีผลการพิจารณา ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
การแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งระดับประเทศ ๑. รัฐควรให้มีการจัดการดูแลพื้นที่ชายฝั่งยังคงอยู่ในสภาพปกติ หรือเสี่ยงต่อความเสียหาย ดังนี้ ๑.๑ ยอมรับการกีดเซาะชายฝั่งและการจัดการผลที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติโดยไม่ต้องสร้างสิ่งก่อสร้างมาป้องกันเนื่องจากมีผลกระทบทั้งต่อบริเวณพื้นที่ถูกกีดเซาะและพื้นที่ข้างเคียงตามมา รวมทั้งให้รัฐเร่งศึกษาวิธีการชะลอการกีดเซาะชายฝั่งควบคู่ไปด้วย	กรณีความเห็นเกี่ยวกับการยอมรับการกีดเซาะชายฝั่งและการจัดการผลที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติโดยไม่ต้องสร้างสิ่งก่อสร้างมาป้องกันนั้น ต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงปัจจัยทั้งทางกายภาพและเศรษฐกิจสังคมของพื้นที่ ควบคู่ไปกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุของปัญหาการกีดเซาะชายฝั่ง เพื่อที่จะนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบในการศึกษาวิเคราะห์แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการกีดเซาะชายฝั่งได้อย่างเหมาะสม เกิดประสิทธิผล มีประสิทธิภาพและไม่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่อื่น ๆ ตลอดจนระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ทั้งนี้ วิธีการและรูปแบบการจัดการป้องกันแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งมีทางเลือก ๔ วิธี คือ ๑) การไม่ดำเนินการใด ๆ ๒) การอพยพเคลื่อนย้าย ไปพื้นที่อื่นหรือการถอยร่น ๓) การสร้างเสถียรภาพ ของชายฝั่งทะเลโดยไม่ใช้โครงสร้าง (หรือที่เรียกว่า โครงสร้างแบบอ่อน) และ ๔) การสร้างเสถียรภาพ ของชายฝั่งทะเลโดยใช้โครงสร้าง (หรือที่เรียกว่า โครงสร้างแบบแข็ง) นั้น การจะนำทางเลือกวิธีที่ ๑) การไม่ดำเนินการใดๆ กล่าวคือ ยอมรับการกัดเซาะ ชายฝั่งโดยปล่อยให้เกิดขึ้นตามธรรมชาติอาจจะเหมาะสม กับพื้นที่ที่เป็นทรัพยากรหรือที่ดินที่มีมูลค่าต่ำ หรือจำกัดทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับ มูลค่าการลงทุนในการจัดการป้องกันและแก้ไข ปัญหา หรือในกรณีพื้นที่ชายฝั่งทะเลเป็นชายหาด และไม่มีกิจกรรมการพัฒนาแต่กำลังประสบปัญหาการ กัดเซาะ การพิจารณาทางเลือกที่จะไม่ดำเนินการใด ๆ เพื่อสงวนรักษาความสวยงามของชายหาดไว้ ตามธรรมชาติจะเป็นวิธีถูกต้องเหมาะสมทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ทางเลือกวิธีนี้ เหมาะสมกับบริเวณที่มีพื้นที่กันชนระหว่าง แนวชายฝั่งทะเลที่ถูกกัดเซาะและพื้นที่บนฝั่ง ที่ไม่มีความเสี่ยงมากพอที่จะรองรับสถานการณ์ การกัดเซาะทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เป็นเวลาหลายปี สำหรับการเร่งศึกษาวิธีการชะลอการกัดเซาะ ชายฝั่งควบคู่ไปด้วยขณะนี้ ส่วนราชการซึ่งมี หน้าที่รับผิดชอบ รวมถึงสถาบันการศึกษาวิจัย ได้มีการดำเนินการเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจาก การจะพิจารณาแนวทางหรือทางเลือกใด สำหรับการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่ง ในแต่ละพื้นที่ที่มีความจำเป็นจะต้องสำรวจ ศึกษา วิเคราะห์อย่างครอบคลุมทั้งในด้านกายภาพ ด้านเศรษฐกิจและสังคม ด้านสิ่งแวดล้อมรวมถึง หลักการทางวิชาการต่าง ๆ เช่น วิทยาศาสตร์ อุทกศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์และสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยขณะนี้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้รวบรวมผล การศึกษาที่ดำเนินการในเรื่องนี้และเผยแพร่ ในเว็บไซต์ของกรมฯซึ่งสามารถเข้าถึงและดาวน์โหลดได้

/ଭ.୩ ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๓ ให้มีมาตรการหยุดการใช้ประโยชน์ที่ดินชายฝั่งที่ยังยืน ห้ามการก่อสร้างรุกล้ำทะเลชายฝั่ง โดยเฉพาะเขื่อนริมทะเลแบบต่าง ๆ ที่กีดขวางตะกอนทรายและกระแสน้ำ ห้ามขุดทรายออกจากชายฝั่งทะเล สันทรายบนฝั่ง หาดทรายและบริเวณสันดอนใต้ น้ำ (ทราย)	กรณีให้มีมาตรการหยุดการใช้ประโยชน์ที่ดินชายฝั่งที่ยังยืน ควรดำเนินการโดยเร่งรัดสำรวจและจัดทำแผนที่จำแนกเขต (Zoning) พื้นที่ชายฝั่งที่อยู่ในสภาพปกติและที่ถูกกัดเซาะ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการใช้ประโยชน์ให้สอดคล้องกับหลักการทางวิชาการ ซึ่งมีตัวอย่างการกำหนดมาตรการใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่ง โดยนำมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ มาใช้ในการออกประกาศกระทรวงเพื่อกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ได้แก่บริเวณพื้นที่ อ.บางละมุง อ.สัตหีบ จ.ชลบุรี/จ.ภูเก็ต/อ.คลองท่อม อ.อ่าวลึก อ.เหนือคลอง อ.เกาะลันตา อ.เมือง จ.กระบี่/ อ.เมือง อ.ท่ามาย อ.ชะอำ จ.เพชรบุรี/ อ.หัวหิน อ.ปราณบุรี จ.ประจวบคีรีขันธ์/อ.คุระบุรี อ.ตะกั่วทุ่ง อ.ทับปุด อ.ตะกั่วป่า อ.ท้ายเหมือง อ.เกาะยาว อ.เมือง จ.พังงา ทั้งนี้ โดยมีมาตรการ เช่น ห้ามก่อสร้างอาคารหรือตัดแปลงอาคารในพื้นที่จากแนวชายฝั่งทะเลเข้าไปถึงแผ่นดิน ระยะ ๒๐ เมตร ห้ามกระทำการใดๆ ที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพหาดไปจากเดิม หรือทำให้ทัศนียภาพบริเวณหาดเสียไป ห้ามกระทำการใดๆ ที่ก่อให้เกิด การเปลี่ยนแปลงลักษณะธรณีสัณฐาน ในบริเวณพื้นที่หาด สันทราย สันดอน หน้าปากผา ปากน้ำ หรือป่าชายเลน รวมทั้งการกำหนดให้โครงการที่ดำเนินการบริเวณชายฝั่งทะเล/พื้นที่ทะเล ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้วแต่กรณี สำหรับการห้ามขุดทรายออกจากชายฝั่งทะเล สันทรายบนฝั่ง หาดทรายและบริเวณสันดอนใต้น้ำนั้น มท. และ คค. โดยกรมเจ้าท่า (จท.) มีระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการขุดทราย ได้แก่ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ขุดทราย พ.ศ.๒๕๒๓ และระเบียบกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ขุดลอกร่องน้ำทางเรือเดิน พ.ศ.๒๕๔๓

/อย่างไร ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	อย่างไรก็ตามแนวทางวิธีการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งโดยการสร้างเสถียรภาพของชายฝั่งทะเลโดยไม่ใช้โครงสร้าง เช่น รูปแบบการถมทรายเสริมชายหาด หรือการบูรณะชายหาดด้วยการเสริมทราย จำเป็นต้องใช้ทรายซึ่งมีลักษณะเดียวกันกับชายฝั่งเดิม จึงมีความจำเป็นจะต้องมีการสำรวจแหล่งทรายต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์สำหรับกรณีต่าง ๆ ต่อไป ดังนั้น การขุดทรายจากชายฝั่งทะเล หาดทราย สันดอนทรายได้น้ำ จะต้องห้ามนำออกไปใช้ที่อื่น ยกเว้นกรณีนำมาใช้เพื่อการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง
๑.๔ ให้มีการศึกษาการนำตะกอนที่ขุดลอกร่องน้ำไปถมขุดเขยแก้พื้นที่ชายฝั่ง เพื่อให้เกิดตะกอนทรายและสร้างภาวะสมดุลของพื้นที่ชายฝั่ง	การศึกษาการนำตะกอนที่ขุดลอกร่องน้ำไปถมขุดเขยแก้พื้นที่ชายฝั่งที่ถูกกัดเซาะภายในพื้นที่เดียวกัน เพื่อให้เกิดตะกอนทรายและสร้างภาวะสมดุลของพื้นที่ชายฝั่งนั้น เป็นวิธีการสร้างเสถียรภาพชายฝั่งโดยไม่ใช้โครงสร้างรูปแบบหนึ่ง ทั้งนี้ คค. โดย จท. ได้ดำเนินโครงการขุดลอกย้ายทรายข้ามร่องน้ำ (Sand bypassing) นำมาเสริมชายหาด ซึ่งได้เริ่มดำเนินการเป็นต้นแบบบริเวณร่องน้ำสงขลา และนำทรายมาเติมชายหาดชลทัศน์ จ.สงขลา นอกจากนี้ เมืองพัทยาได้พิจารณานำผลการศึกษาของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งทำการศึกษาออกแบบแนวทางป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งหาดพัทยาโดยวิธีเสริมทรายชายหาดมานำร่องดำเนินการเป็นระยะ ๑๙๕ เมตร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการคาดว่าจะแล้วเสร็จเร็ว ๆ นี้
๑.๕ ให้มีการศึกษาหามาตรการเติมทรายชายหาดอย่างเหมาะสม โดยมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจ้าท่า จัดทำโครงการหาทรายในทะเล เพื่อนำทรายกลับมาเข้าสู่ระบบ โดยเฉพาะการเติมในหาดท่องเที่ยว ซึ่งปัจจุบันชายหาดลดลงไปเรื่อย ๆ	กรณีการศึกษาหามาตรการเติมทรายชายหาดนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมเจ้าท่า และเมืองพัทยาได้มีการดำเนินการในบางพื้นที่แล้ว ดังที่ได้ให้ข้อมูลในข้อ ๑.๔ สำหรับโครงการหาทรายในทะเลนั้น ขณะนี้ได้ทราบข้อมูลว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้มีการสำรวจศึกษาแหล่งทราย ซึ่งจะได้ประสานงานและนำมาใช้ประโยชน์หรือเผยแพร่ต่อไป

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. รัฐควรให้มีการบูรณาการการแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งของทุกองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ๒.๑ การสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ ให้เห็นว่าปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งเป็นปัญหาสาธารณะอยู่ในระดับวิกฤตที่ต้องมีการแก้ไข โดยการสร้างกลไกทางสังคมที่มีรูปแบบขององค์ประกอบคณะกรรมการที่มาจากทุกภาคส่วน เพื่อให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมอย่างมีความต่อเนื่อง	เห็นด้วยกับข้อเสนอให้มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยจะต้องมีการสำรวจตรวจสอบและติดตามสถานการณ์การกัดเซาะชายฝั่งให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง น่าเชื่อถือ และเป็นปัจจุบันเพื่อเผยแพร่และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับทุกภาคส่วนตลอดจนสาธารณชนทั่วไป สำหรับการสร้างกลไกในรูปแบบของคณะกรรมการที่มาจากทุกภาคส่วนนั้น ในระดับนโยบายได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและการบูรณาการการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยนับตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมาได้มีมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้ - มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง โครงการป้องกันกัดเซาะชายฝั่งทะเลโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน - มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการบูรณาการการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ - มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง กรอบแผนบูรณาการงบประมาณการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๙ นอกจากนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการจัดการกัดเซาะชายฝั่ง และคณะทำงานบูรณาการแผนงบประมาณ แก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่ง ทส. โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทั้งโดยผ่านกลไกของคณะกรรมการฯ คณะทำงานฯ และการสร้างกระบวนการโดยการประชุมหารือและการจัดเวทีเสวนาระดมความคิดเห็นเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างความเข้าใจทั้งระดับจังหวัดและระดับพื้นที่

/๒.๒ ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒ การส่งเสริมให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยเฉพาะ อบท. และภาคประชาชน ให้มีส่วนร่วม และมีอำนาจร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการจัดการดูแลพื้นที่ทั้งในพื้นที่ดินชายหาดและเขตต่อเนื่องระหว่างพื้นดินและพื้นน้ำ โดยสามารถใช้มาตรการทางสังคมและกฎหมาย ควบคุมในการป้องกันการกระทำจากบุคคลนอกพื้นที่ หรือในพื้นที่ที่กระทำการอันอาจก่อให้เกิดผลเสียหาย ต่อทรัพยากรชายฝั่งอย่างจริงจังและมีอำนาจอย่างเด็ดขาด	สำหรับประเด็นการให้ อบท. และภาคประชาชน มีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการจัดการดูแลพื้นที่ทั้งในพื้นที่ดิน ชายหาดและเขตต่อเนื่องระหว่างพื้นดินและพื้นน้ำนั้น ได้มีการดำเนินการ อยู่แล้วเนื่องจากเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ในส่วนของการมีอำนาจ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐนั้น ทส. ตลอดจน กระทรวง ทบวง กรม ได้ดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ อย่างไรก็ตาม ในการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหา การกัดเซาะชายฝั่งจำเป็นต้องใช้ข้อมูล องค์ความรู้ วิทยาการ เทคนิค วิชาการ หลากหลายสาขา ซึ่งภาคประชาชน อบท. แม้แต่ส่วนราชการเอง ยังมีข้อจำกัดทางด้าน ความพร้อมและความเพียงพอของทักษะ/ ความชำนาญของบุคลากร จึงจำเป็นต้องอาศัย องค์ความรู้และบุคลากรจากส่วนอื่น ๆ เช่น ภาควิชาการ สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัยและบริษัท ที่ปรึกษา เป็นต้น ดังนั้น ในการดำเนินการกิจดังกล่าว ให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพจึงไม่ได้ อยู่ที่การให้อำนาจเบ็ดเสร็จแก่หน่วยงานหนึ่ง หน่วยงานใดแต่จะต้องสร้างกลไกและกระบวนการ ในการประสานงานและดำเนินการร่วมกัน อย่างมีบูรณาการและเชื่อมโยงกันเป็นระบบ
๒.๓ ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรธรณี กรมเจ้าท่า กรมชลประทาน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนข้อมูล ให้หน่วยงานท้องถิ่นนำข้อมูลไปบูรณาการและนำไป ปฏิบัติ เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานและ อบท. เช่น อบต. อบจ. และกลุ่มชาวบ้านในพื้นที่ชายฝั่งหลายกลุ่ม จัดตั้ง เป็นองค์กรดูแลด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งสามารถดูแลการ เปลี่ยนแปลงชายฝั่งในพื้นที่ตนเองรับผิดชอบได้	เกี่ยวกับการสนับสนุนข้อมูลให้หน่วยงานท้องถิ่น และกลุ่มชาวบ้านในพื้นที่ชายฝั่งนั้น หน่วยงาน ภาครัฐได้มีการสนับสนุนข้อมูลและองค์ความรู้ ให้กับท้องถิ่น ทั้งในลักษณะของการจัดส่งเอกสาร ข้อมูล องค์ความรู้ทั้งด้านวิชาการด้านกฎ ระเบียบ ที่อยู่ในความรับผิดชอบให้กับ อบท. เพื่อนำไปใช้ เป็นกรอบแนวทางและบูรณาการการปฏิบัติ กับ จังหวัด และ หน่วยงาน ที่อยู่ในพื้นที่ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอยู่แล้ว

/นอกจากนี้ ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	นอกจากนี้ ในส่วนของ ทส. โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สส.) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) รวมถึงส่วนราชการอื่น ๆ ได้มีการสนับสนุนการสร้างกลุ่มชมรมและเครือข่ายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีการจัดเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของกลุ่มเครือข่ายในรูปแบบต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น/ชุมชน
๓. รัฐควรให้มีการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับแก้ปัญหาและการพัฒนาชายฝั่งอย่างจริงจัง ดังนี้ ๓.๑ กำหนดเขตการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์พื้นที่ชายฝั่งทั่วประเทศให้ชัดเจน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องระหว่างภาครัฐกับชุมชนและการใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่งอย่างยั่งยืน โดยให้มีการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายให้ได้ผล ๓.๒ จัดแบ่งโซนการใช้ประโยชน์พื้นที่ตลอดแนวชายฝั่งทั่วประเทศให้ชัดเจน สำหรับใช้เป็นแหล่งท่องเที่ยว แหล่งอุตสาหกรรม แหล่งการประมง แหล่งอนุรักษ์ และชุมชนชายฝั่งเดิม โดยให้มีกฎเกณฑ์ที่แน่นอน และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด	ข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ เกี่ยวกับการกำหนดเขตการแบ่งโซนการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์พื้นที่ชายฝั่ง ทั่วประเทศนั้น มท. โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง (ยผ.) ได้ดำเนินการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๒ ระดับ ซึ่งประกาศเป็นกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ทางกฎหมาย คือ ผังระดับนโยบาย ได้แก่ ผังประเทศ ผังภาค และผังอนุภาค โดยได้กำหนดกรอบนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินและอนุรักษ์พื้นที่ชายฝั่ง ดังนี้ • ให้เขตชายฝั่งทะเลให้เป็นเขตอนุรักษ์ระบบนิเวศ โดยระยะ ๓ กม. ให้เป็นแหล่งประมงพื้นบ้าน • กำหนดเขตอนุรักษ์ระบบนิเวศชายฝั่งทะเลป่าชายเลน แนวปะการัง หาดทรายและสาหร่ายทะเล • ควบคุมการพัฒนาบริเวณชายหาดให้สอดคล้องกับความสามารถในการรองรับการพัฒนา • สงวน อนุรักษ์ พื้นฟูป่าชายเลน โดยเฉพาะปากแม่น้ำ พร้อมกำหนดเขตอนุรักษ์ป่าชายเลนที่อุดมสมบูรณ์ จัดระเบียบชายหาดท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน • กำหนดเขตเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

/ผังที่มี ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ผังที่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย ได้แก่ ผังเมืองรวมจังหวัด และผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน โดยกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวชายฝั่งที่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย ๔ ประเภท คือ ๑) ที่ดินประเภทโล่งเพื่อนันทนาการ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ประโยชน์ด้านการนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และประโยชน์สาธารณะ พร้อมกำหนดระยะถอยร่นริมฝั่งน้ำไม่น้อยกว่า ๖ เมตร ๒) ที่ดินประเภทชนบท และเกษตรกรรม เพื่อให้เป็นพื้นที่เกษตร ใช้ประโยชน์เพื่อกิจการอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ พร้อมกำหนดระยะถอยร่นริมฝั่งน้ำไม่น้อยกว่า ๖ เมตร ๓) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ใช้ประโยชน์เพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ กำหนดระยะถอยร่นประมาณ ๕๐๐ เมตร จากรรมชายฝั่งทะเล ๔) ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ใช้ประโยชน์เพื่อการสงวนคุ้มครอง บำรุงป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ - ในส่วนของ ทส. โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้มีการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์พื้นที่ชายฝั่งทะเลไว้ในแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งสามารถนำไปปฏิบัติควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองพื้นที่ปากแม่น้ำและมาตรการภายใต้ประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕

/อย่างไรก็ตาม ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	อย่างไรก็ตาม การกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินทั้งในเชิงนโยบายและในเชิงกฎหมายดังกล่าว เป็นการกำหนดในภาพรวมทั้งประเทศ (รวมถึงพื้นที่ชายฝั่งทะเลด้วย) ซึ่งอาจจะยังมีข้อจำกัดในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการบังคับใช้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงมีความจำเป็นและเห็นควรสนับสนุนให้มีการเร่งรัดสำรวจศึกษาและจัดทำแผนที่จำแนกเขต (Zoning) พื้นที่ชายฝั่งทะเลที่อยู่ในสภาพปกติและที่ถูกกัดเซาะ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์ให้ชัดเจนเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และนำไปสู่การบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรม โดยต้องสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องระหว่างหน่วยงานภาครัฐ กับชุมชน/ประชาชนเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่งที่ยั่งยืน ควบคู่ไปกับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายให้ได้ผลจริงจังยิ่งขึ้น
๓.๓ ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยให้เวเนซุเอลาที่ดินชายฝั่งที่ได้รับความเสียหายเพื่อจัดการฟื้นฟูหาดทราย รวมทั้งให้มีมาตรการจัดการทรัพยากรชายฝั่งอย่างถูกต้อง เช่น กำหนดแนวถอยร่นการรุกล้ำเขตชายฝั่ง เป็นต้น	เกี่ยวกับการกำหนดแนวถอยร่นในเขตชายฝั่งทะเลมท. โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง (ยผ.) ได้มีการกำหนดแนวทางไว้ในผังเมืองรวมจังหวัดและผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน โดยกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวชายฝั่งสำหรับที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ใช้ประโยชน์เพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ กำหนดระยะถอยร่นประมาณ ๕๐๐ เมตร จากริมฝั่งทะเล นอกจากนี้ คค. โดย จท. มีกฎหมายและบทบัญญัติที่กำหนดให้ที่ดินริมชายฝั่งทะเลหากถูกน้ำทะเลกัดเซาะไปกลายเป็นผืนน้ำ โดยเจ้าของที่ดินมิได้ทำการปกป้องหรือทวงกันไว้ เจ้าของที่ดินจะหมดกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๔ สร้างมาตรการให้การจัดการทรัพยากรชายฝั่งอย่างยั่งยืน ได้แก่ ออกกฎหมาย สิ่งปลูกสร้าง การจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของทุกประเภท โครงการที่รุกรานชายฝั่ง การจัดทำประชาพิจารณ์ การชดเชยค่าเสียหาย การดำเนินการต่อผู้บุกรุกชายฝั่ง รวมถึงควรมีแผนการก่อสร้าง ที่เกิดขึ้นพร้อมกันที่เดียวกับโครงการ และต้องมีการติดตามและประเมินผล หลังการก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง	เกี่ยวกับมาตรการให้มีการจัดการชายฝั่งอย่างยั่งยืน ได้มีกำหนดไว้ในกฎหมาย กฎ ประกาศและแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการต่างๆ ดังนี้ - คค. โดย จท. มีพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ.๒๔๕๖ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างที่ล่วงล้ำเข้าไปในน้ำ ในน้ำ ใต้น้ำ - มท. โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) มีพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับภัยที่สามารถได้รับการชดเชยค่าเสียหาย - ทส. โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) มีพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมีการออกประกาศกระทรวงฯ เรื่อง การกำหนดประเภทและขนาดโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โดยในส่วนของโครงการก่อสร้างที่รุกรานชายฝั่งที่ต้องจัดทำ EIA ได้แก่ ลำดับที่ ๒๒ ท่าเทียบเรือ ลำดับที่ ๒๓ ท่าเทียบเรือสำราญ ลำดับที่ ๒๔ การถมที่ดินในทะเล และลำดับที่ ๒๕ การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล ในส่วนของการติดตามและประเมินผลหลังการก่อสร้างนั้น ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๔ เป็นต้นมา ทส. โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) ได้เริ่มดำเนินการแล้ว ๒ โครงการ คือ ๑) โครงการศึกษา สำรวจและวิเคราะห์ประสิทธิภาพประสิทธิผลและผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อมของโครงสร้างป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเลในพื้นที่อ่าวไทย ๘ จังหวัด (ระยอง ฉะเชิงเทราสมุทรปราการ กรุงเทพฯ สมุทรสาครสมุทรสงคราม เพชรบุรี สงขลา) ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕

/๒) ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. รัฐควรจัดสรรงบประมาณสนับสนุน ในด้านต่าง ๆ ดังนี้ สนับสนุนการศึกษาวิจัยการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่มีความเหมาะสมกับระบบนิเวศน์ของแต่ละสภาพพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนการทำรายงานผลกระทบต่อด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งได้อย่างยั่งยืน รวมถึงควรมีการบรรจุการกัดเซาะในส่วนของการวิเคราะห์ วิจัยในหลักสูตรของการศึกษา และให้รู้กับประชาชนในท้องถิ่น	๒) โครงการติดตามและประเมินผลการฟื้นฟูระบบนิเวศชายฝั่งโดยการปักไม้ไผ่ชะลอคลื่น ๔ จังหวัด (สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม ฉะเชิงเทรา) ดำเนินการในปี พ.ศ.๒๕๕๔ และปี พ.ศ.๒๕๕๕ การจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบแผนบูรณาการงบประมาณการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด พ.ศ.๒๕๕๔- ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งภายใต้กรอบแผนบูรณาการดังกล่าวประกอบด้วย ๔ แผนงาน ๙๓๓ โครงการ วงเงิน ๑๙,๕๘๐ ล้านบาท โดย สป. ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ อบต. สำหรับการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ วงเงินรวม ๓,๔๒๓ ล้านบาท จำนวนทั้งสิ้น ๒๐๐ โครงการ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) อยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
การแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งระดับพื้นที่ ๑. รัฐควรเร่งฟื้นฟูและเร่งแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่เสียหายอยู่ในขั้นวิกฤติอย่างเร่งด่วน และพื้นที่วิกฤติที่เสียหายในระดับปานกลางให้เหมาะสมกับพื้นที่โดยวิธีการ ดังนี้ ๑.๑ ให้มีการประเมินโครงการและผลกระทบการสร้างสิ่งก่อสร้างชายฝั่งทะเลต่าง ๆ เพื่อหาแนวทางการแก้ไขอย่างเป็นระบบ	ข้อ ๑. และข้อ ๑.๑ การเร่งแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่เสียหายโดยวิธีที่เหมาะสมกับพื้นที่ ตลอดจนการประเมินผลกระทบการสร้างสิ่งก่อสร้างชายฝั่งทะเลนั้น ส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้มีการดำเนินการ ดังนี้ - ทส. โดย ทช. ได้สำรวจรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยเบื้องต้นพบว่า มีการดำเนินการใน ๒๓ จังหวัด รวมระยะทางประมาณ ๑๗๐ กิโลเมตร รวมทั้งได้จัดทำโครงการสำรวจและศึกษาการประเมินผลกระทบจากการดำเนินโครงการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ จำนวน ๒ โครงการ (ดังที่กล่าวไว้ในผลงานข้อ ๓.๔)

/อนึ่ง ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	อนึ่ง สำหรับโครงการที่รुकล้ำชายฝั่งทะเลที่อยู่ในประเภทและขนาด โครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA) ได้แก่ ท่าเทียบเรือ ท่าเทียบเรือสำราญ การถมที่ดินในทะเล และการก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล ตามประกาศกระทรวงฯ จะต้องมีการประเมิน ผลกระทบก่อนและหลังการก่อสร้างตามมาตรการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด - กษ. โดยกรมชลประทาน (ชป.) มีการประเมินผลกระทบโครงการก่อสร้างของโครงการ โกลก - อก. โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) มีการติดตามประเมินผลท่าเรือมาตาพุด โดยตรวจวัดลักษณะการเปลี่ยนแปลงชายฝั่ง ปีละ ๒ ครั้ง
๑.๒ ให้มีการระงับการก่อสร้าง สิ่งรุกล้ำชายฝั่งทุกประเภทที่อาจจะส่งผลกระทบทำให้สมดุลของตะกอนทรายชายฝั่งสูญเสียไป อีกทั้งทยอยรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างที่รุกล้ำชายฝั่งด้วย เพื่อให้การเคลื่อนที่ของทรายสู่กลับคืนธรรมชาติ	การให้ระงับการก่อสร้างสิ่งรุกล้ำชายฝั่งทุกประเภทที่อาจส่งผลกระทบทำให้สมดุลตะกอนทรายชายฝั่งสูญเสียไปนั้น คค. โดย จท. และ ทส. โดย สผ. มีความเห็นว่า เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินโครงการที่รุกล้ำชายฝั่งมีกฎหมาย กฎ ประกาศและแนวทางปฏิบัติ ซึ่งเป็นเครื่องมือในการป้องกันและกำกับควบคุม คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยมีประกาศกระทรวงฯ เรื่อง การกำหนดประเภทและขนาดโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ซึ่งกำหนดให้โครงการก่อสร้างที่รุกล้ำชายฝั่งที่ต้องจัดทำ EIA ได้แก่ ลำดับที่ ๒๒ ท่าเทียบเรือ ลำดับที่ ๒๓ ท่าเทียบเรือสำราญ ลำดับที่ ๒๔ การถมที่ดินในทะเล และลำดับที่ ๒๕ การก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล โดยที่มีกฎหมายระเบียบและแนวทางปฏิบัติอยู่แล้ว ควรที่จะบังคับใช้และกำกับ ควบคุม ติดตามตรวจสอบอย่างจริงจัง ควบคู่ไปกับการศึกษาผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องก่อนที่จะมีการระงับหรือรื้อถอนสิ่งก่อสร้าง

/สำหรับ ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	สำหรับผลกระทบมลพิษ การเคลื่อนย้ายสมดุล จะต้องมีการศึกษาทางวิชาการให้ชัดเจนก่อน จะออกมาตรการซึ่งอาจเป็นการลิดรอนสิทธิ ของประชาชน
๑.๓ ศึกษาและส่งเสริมให้มีการปลูกป่าชายเลนใน พื้นที่การกัดเซาะชายฝั่งและในพื้นที่หาดโคลน	ทส. โดย ทช. ให้ความสำคัญกับการปลูกฟื้นฟู ป่าชายเลนและการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ตลอดจนการศึกษาวิจัยเพื่อให้เป็นกำแพงธรรมชาติ ปกป้องชายฝั่ง และอนุรักษ์ระบบนิเวศทางทะเล และชายฝั่งอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม การปลูกป่า ชายเลนเพื่อป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง จำเป็นจะต้องศึกษาและพัฒนาระบบสลายพลังคลื่น เพื่อปกป้องป่าชายเลนที่ปลูกควบคู่ไปด้วย
๑.๔ กำหนดพื้นที่วิกฤติ เป็นพื้นที่จัดการพิเศษ (Special Area Management : SAM) ซึ่งเป็นการแก้ไข และเยียวยาปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ในการรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยังมิได้มีการดำเนินการกำหนดพื้นที่วิกฤติให้เป็น พื้นที่จัดการพิเศษในลักษณะ SAM มีเพียง การประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
๒. รัฐควรมีการประเมินพื้นที่ที่อยู่อาศัยและพื้นที่ สาธารณะ ที่เสียหายจากการกัดเซาะชายฝั่ง และต้องหาแนวทางการเยียวยาให้ประชาชน ดังนี้ ๒.๑ ให้มีการศึกษาข้อมูลและสถานการณ์จริง โดยการประเมินสถานการณ์การกัดเซาะชายฝั่งที่ส่งผล กระทบต่อการทำลายที่อยู่อาศัยและสาธารณะ รวมถึงให้มีการเผยแพร่ เพื่อให้รับรู้ข้อมูลที่ถูกต้อง	ข้อ ๒. และข้อ ๒.๑ การติดตามประเมินสถานการณ์ การกัดเซาะชายฝั่งได้มีการดำเนินการ อย่างต่อเนื่อง โดยส่วนราชการและสถาบันการศึกษา ซึ่งในส่วนของ ทส. โดย ทช. ได้ดำเนินการรวบรวม รายงานการศึกษาเกี่ยวกับชายฝั่งทะเลที่ประสบปัญหา การกัดเซาะ และได้เผยแพร่ไว้ในเอกสาร เรื่อง การจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ในประเทศไทย และได้เผยแพร่ไว้ในเว็บไซต์ ของกรมฯ ซึ่งสืบค้นได้ที่ www.dmc.go.th
๒.๒ สนับสนุนให้ร่วมกันจัดทำแผน เพื่อตั้งรับ และป้องกันไม่ให้เกิดการกัดเซาะจนกระทั่งการทำลาย ที่อยู่อาศัยและสาธารณะ รวมทั้งต้องให้มีบูรณะ และฟื้นฟู โดยการระดมสรรพกำลังของชุมชนท้องถิ่น	การสนับสนุนให้มีการร่วมกันจัดทำแผน เพื่อป้องกันการกัดเซาะโดยให้ชุมชนและท้องถิ่น มีส่วนร่วม นั้น ได้มีการดำเนินการภายใต้ คณะทำงานการบูรณาการแผนงบประมาณการ แก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่ง ทส. โดย ทช. ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงาน ประสานการดำเนินงานตามกรอบแผน บูรณาการงบประมาณการจัดการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๙ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓) อยู่ระหว่างการประสานงาน

/กับจังหวัด ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	กับจังหวัด ท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตามกรอบแผนบูรณาการงบประมาณการจัดการ ป้องกันและแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งทะเล ดังกล่าวเพื่อพิจารณาความเหมาะสมสอดคล้อง กับสภาพปัญหาในปัจจุบันและจัดลำดับ ความสำคัญโครงการที่จะเสนอขอรับ การจัดสรรงบประมาณแต่ละปีต่อไป
๒.๓ สนับสนุนให้ชุมชนร่วมกับหน่วยงานรัฐ ที่เกี่ยวข้อง สร้างระบบเตือนภัยในลักษณะการบูรณาการ ร่วมกัน และสร้างในรูปแบบที่คิดและใช้งานได้โดยชุมชน	สำหรับการสนับสนุนให้ชุมชนร่วมกับหน่วยงานรัฐ ที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างระบบเตือนภัยในลักษณะ การบูรณาการร่วมกัน และสร้างในรูปแบบที่คิด และใช้งานได้โดยชุมชนยังไม่มีกรดำเนินการ เกี่ยวกับประเด็นนี้ อย่างไรก็ตามในการศึกษา วิเคราะห์แนวทาง/วิธีการหรือรูปแบบการจัดการ ป้องกันแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งของแต่ละพื้นที่ จะต้องดำเนินการโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้การเลือกวิธีการ หรือรูปแบบตรงกับความต้องการและเป็นที่ยอมรับ ของชุมชนในพื้นที่เสี่ยงนั้น ๆ
๒.๔ ให้มีการประเมินความเสียหายของพื้นที่ แบบมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และเสนอ ค่าชดเชยพื้นที่ให้กับประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ	การประเมินความเสียหายและการชดเชย สำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกัดเซาะชายฝั่ง มท. โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ให้ข้อเสนอแนะว่าอาจพิจารณาดำเนินการ ภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการ ให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ภัย ที่เกิดจากการกัดเซาะชายฝั่งหรือคลื่นซัดฝั่ง เป็นภัยอีกประเภทหนึ่งที่ได้รับการเยียวยา ตามพระราชบัญญัติและหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว
๒.๕ จัดตั้งกองทุนเพื่อฟื้นฟูชายฝั่งและเยียวยา ผู้เสียหาย และให้รัฐใช้เป็นนโยบายหลักเพื่อให้ทันกับ การเดือดร้อนของประชาชน โดยระดมทุนจากผู้ได้ประโยชน์ จากกิจกรรมชายฝั่งรวมถึงกองทุนชุมชนในการอนุรักษ์ชายฝั่ง	ในส่วนของการจัดตั้งกองทุนเพื่อฟื้นฟูชายฝั่ง และเยียวยาผู้เสียหาย ตลอดจนกองทุนชุมชน ในการอนุรักษ์ชายฝั่งนั้นเห็นควรสนับสนุน ให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในรายละเอียด เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อไป

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง ลคร. ๒๔.๙.๕๖
ผอ.สวค. ๙ ๒๐๑๖.๕๖
ผช.
ผอ.กลุ่ม. ๒๐.๙.๕๖
นวค. ๒๐๑๖.๕๖
ผู้พิมพ์ ๐๑๖.๕๖