

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓๔

W 12



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13257 จว.
วันที่ 1.6 ก.ย. 2556 19.3

ชว. 9/292.5
รับที่ 19 ก.ย.
กท 10. 54

๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การตั้งข้อสงวนในการให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ
ที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และพิธีสารป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์
โดยเฉพาะสตรีและเด็ก เสริมอนุสัญญาฯ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๐๔๕
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 17 ก.ย. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการตั้งข้อสงวน
ในการให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร
และพิธีสารป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก เสริมอนุสัญญาฯ
ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ
องค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า
การตั้งข้อสงวนในการให้สัตยาบันในอนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ เป็นการดำเนินการภายใต้อนุสัญญา
สหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และพิธีสารป้องกัน
ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก เสริมอนุสัญญาฯ ซึ่งรัฐสภา
ได้ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาและพิธีสารดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
โดยการตั้งข้อสงวนฯ เป็นการจัดทำคำแถลงที่เป็นลายลักษณ์อักษรของประเทศไทยเพียงฝ่ายเดียวและ
มีผลได้โดยประเทศภาคีอื่นไม่จำเป็นต้องให้การยอมรับ มีสาระสำคัญเป็นการประกาศว่า ประเทศไทย
ไม่ผูกพันที่จะต้องนำข้อพิพาทที่เกิดขึ้นระหว่างประเทศไทยและประเทศภาคีเข้าสู่กลไกการระงับ
ข้อพิพาทตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓๕ วรรคสอง แห่งอนุสัญญาฯ และข้อ ๑๖ วรรคสอง แห่งพิธีสารฯ
กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาววรรณมน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th