

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการ
สาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๐/๑๐
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานและลูกจ้างของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว เพื่อประกอบการพิจารณาคณะกรรมการกลั่นกรอง
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ
ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว
ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โดยที่มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติให้ขอบเขตของสิทธิรับบริการสาธารณสุขของบุคคลตามที่กำหนด ให้เป็นไปตาม
กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ ที่กำหนดขึ้นสำหรับส่วนราชการ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้ใช้สิทธิดังกล่าวตามพระราชบัญญัตินี้
ดังนั้น จึงมีความจำเป็นหรือไม่ที่ต้องกำหนดขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว
ตามร่างมาตรา ๕ ดังกล่าว ไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกานี้ นอกจากนี้ ยังอาจมีประเด็นว่าการกำหนดขอบเขต
ตามร่างมาตรา ๕ ดังกล่าว เป็นการกำหนดที่เกินกฎหมายแม่บทตามมาตรา ๙ วรรคสาม หรือไม่ ซึ่งประเด็นนี้
มีความสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่มีข้อสังเกตว่าการที่ร่างมาตรา ๕ ได้กำหนด
ขอบเขตของสิทธิรับบริการสาธารณสุขของพนักงานส่วนท้องถิ่นและบุคคลในครอบครัวฯ อาจไม่สอดคล้องกับ

/มาตรา ๙ ...

มาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ ที่ให้กำหนดเฉพาะบุคคลหรือหน่วยงานที่สามารถใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น

๑.๒ การขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ เป็นเงินอุดหนุนเพื่อส่งเข้ากองทุนหลักประกันสุขภาพเป็นเงินจำนวน ๗,๐๔๒,๓๘๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสี่สิบสองล้านสามแสนแปดหมื่นบาท) ซึ่งสำนักงบประมาณมีความเห็นว่า คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เห็นควรให้จ่ายเงินจำนวน ๔,๐๖๑,๙๕๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหกสิบเอ็ดล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาท) เข้ากองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยให้แบ่งออกเป็นสองงวด งวดละร้อยละห้าสิบ และให้กักเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับจัดสรรเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่จำนวน ๖๑,๖๓๕,๑๖๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหนึ่งพันหกร้อยสามสิบห้าล้านบาทหนึ่งแสนหกหมื่นบาท) ไว้จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) สำหรับในกรณีที่งบประมาณที่ได้รับเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลไม่เพียงพอ

๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลตามร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ แต่โดยที่ปัจจุบันค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เป็นภาระโดยตรงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบ ดังนั้น สมควรกำหนดให้แบ่งรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรในแต่ละปี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเข้ากองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลดังกล่าวด้วย

๑.๔ ค่าบริหารจัดการระบบซึ่งได้กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อเงินอุดหนุนที่จะส่งเข้ากองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๑๐๕,๖๓๕,๗๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านหกแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยบาท) ควรพิจารณาสนับสนุนตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และสอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ รัฐบาลได้มีการจัดสรรค่าบริหารจัดการให้กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสำหรับผู้มีสิทธิในกรณีอื่นอยู่ด้วยแล้ว ซึ่งควรที่จะนำมารวมเป็นค่าบริหารจัดการในส่วนนี้ได้ด้วย

๑.๕ การใช้สิทธิในการรักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิตามร่างพระราชกฤษฎีกานี้ อาจมีความซ้ำซ้อนกับระบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการหรือระบบประกันสังคม ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่กำหนด ทั้งนี้ ควรเร่งรัดพัฒนาระบบฐานข้อมูลผู้มีสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และเร่งบูรณาการระบบจัดส่งข้อมูลระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสถานพยาบาล ให้มีความพร้อมในการดำเนินการก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ พ.ศ. ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยได้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รับประเด็นอภิปรายและความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เสนอ

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (sp 0251/ส/อ/สมโภชา)

ผอ.
ผอ.
จ.
จ.

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๗/๒๑๘๓ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๙/๑๒๒๕ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๐๗๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๔๗๔๗ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๒/๗๔๑๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๕๙๗๓ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๗๐๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๒/๑๕๕๒๓ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖
-