

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๒.๒/พธ๑๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่ 6731	ค.ศ. 18.01
ที่ 10	พ.ศ. 2555

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๗๔๖๖ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. เป็นการตกลงร่วมกันระหว่างตัวแทนของพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายองค์การกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงด้านสิทธิในการรักษาพยาบาล ให้พนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงบุคคลในครอบครัวสามารถใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ ซึ่งเป็นอำนาจของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ระเบียบกระทรวงการคลังมีข้อสังเกต ดังนี้

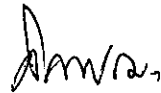
๑. บทบัญญัติของร่างพระราชกฤษฎีกา มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง เป็นการกำหนดให้รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดจากสิทธิประโยชน์การรักษาพยาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผูกพันไปในอนาคต ซึ่งปัจจุบันค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เป็นภาระโดยตรงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับผิดชอบ กระทรวงการคลังมีข้อเสนอแนะว่า ควรกำหนดให้แบ่งรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรในแต่ละปี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเข้ากองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลสำหรับผู้มีสิทธิตามพระราชกฤษฎีกานี้ และเป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการนำส่งรายได้ดังกล่าว

๒. บทบัญญัติของร่างพระราชกฤษฎีกา มาตรา ๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารระบบสวัสดิการ ซึ่งจากการพิจารณาระบบสิทธิประโยชน์การรักษาพยาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๘ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณา ร่างกฎหมาย ดังนั้น การกำหนดให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารระบบสวัสดิการเพื่อเสนอแนะหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายสำหรับค่ารักษาพยาบาล โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อส่งเข้ากองทุนนั้น อาจมีความขัดแย้งในประเด็นข้อกฎหมายกับกฎหมายหลักที่ใช้อยู่

๓. ในหลักการจัดทำคำของบประมาณส่วนราชการจะต้องแสดงถึงความจำเป็นและรายละเอียดต่างๆ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบ ดังนั้น การขออนุมัติหลักการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณสนับสนุนตามจำนวนเงินงบประมาณที่เสนอ นั้น กระทรวงการคลังมีข้อเสนอแนะว่า ควรนำเสนอพร้อมกับการจัดทำคำของบประมาณกรณีทั่วไป และขอให้แสดงรายละเอียดและที่มาค่าใช้จ่ายให้ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๔๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๗