

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๔๙๘๓



สค ๒/๒๙๗
๖ ๓๖.๕๖
๑๔-๖๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10360
รับที่ : ๕12780/56
วันที่ : 06 ก.ย. 56 เวลา : 13:45

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Protocol to amend the Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy) ฉบับลงนามวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ (ค.ศ. ๑๙๙๘) พร้อมคำแปล
๒. ร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Protocol to amend The Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy) ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปล
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๗๐๑ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องขออนุมัติลงนามร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Protocol to amend the Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถลงนามได้ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (the ๓๑st ASEAN Ministers on Energy Meeting) ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๒๕- ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy) ได้มีการลงนามไปเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยมีผู้ลงนามคือ นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้น ซึ่งความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียนมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ประสานงานและอำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจกรรม และ/หรือ โครงการด้านพลังงานอาเซียน นอกจากนี้ยังเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่ และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านพลังงานของอาเซียน รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ สำนักงานเลขาธิการอาเซียน ได้ขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งกระทรวงพลังงานของไทยด้วย ได้พิจารณาร่างเอกสารพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Protocol to amend the Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy) เพื่อยกระดับการดำเนินงานของศูนย์พลังงานอาเซียนให้มีประสิทธิภาพ และมีบทบาทในการทำงานด้านนโยบายพลังงานและด้านวิชาการมากขึ้น โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมจากเอกสารข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียนที่มีการลงนามเมื่อปี ๒๕๔๑ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือด้านพลังงานร่วมกันระหว่างรัฐในเรื่องยกระดับการดำเนินงานของ ASEAN Centre for Energy (ACE) ให้มีประสิทธิภาพ และมีบทบาทในการทำงานด้านนโยบายพลังงานและวิชาการมากขึ้น กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากจะมีการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เกาะบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้กำหนดระเบียบวาระของการประชุมให้รัฐมนตรีด้านพลังงานจากสมาชิกอาเซียนมีการประชุมหารือด้านนโยบายพลังงานอาเซียน และมีกำหนดลงนามในพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน หากประเทศต่างๆ สามารถลงนามร่างพิธีสารแก้ไขได้ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของความร่วมมือด้านพลังงานในกรอบอาเซียน และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการผลักดันความร่วมมือด้านพลังงานให้มีความเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียนได้มีการปรับแก้ไขในประเด็นหลักที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๑. การเปิดรับผู้อำนวยการ ACE เป็นการทั่วไปในระดับมีอาชีพ (แทนการหมุนเวียนตามตัวอักษรในประเทศสมาชิกอาเซียน)

๒. การต่ออายุวาระการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ ACE รวมถึงการใช้อำนาจของคณะมนตรีศูนย์พลังงานอาเซียนในการพิจารณา และอนุมัติเงินกองทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของ ACE รวมทั้งประเทศอื่นๆ

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพิธีสารดังกล่าว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๔.๒.๑ ในประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ไม่มีข้อขัดข้องในสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างพิธีสารฯ และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๔.๒.๒ ในส่วนข้อพิจารณาในประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่าร่างพิธีสารฯ ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์พลังงานอาเซียน (Protocol to amend the Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Energy)

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๕.๒

๕.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างพิธีสารฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงพลังงานหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๑
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๙