

พ ๙

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๓๓



สพ.รับที่ 512.1
รับที่ 17 ก.ย.
เวลา 13.40

สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17260 กพ.๖๓
วันที่ 16 ก.ย. 2556 19.35

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๑๕๙
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖

17 ก.ย. 2556
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านสาธารณสุข โดยกำหนดกรอบความร่วมมือของการดำเนินการด้านสาธารณสุขระหว่างสองประเทศในสาขาต่างๆ เช่น การเฝ้าระวังโรค การป้องกันและควบคุมอาหารที่ต่ำกว่ามาตรฐาน การแพทย์ดั้งเดิม ผลิตภัณฑ์ยาและเครื่องสำอาง การควบคุมโรคติดต่อและโรคอุบัติใหม่ การส่งเสริมสุขภาพและการพัฒนาระบบการบริการสุขภาพสำหรับแรงงานต่างด้าวและประชากรข้ามพรมแดน (ร่างข้อ ๒) โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงสาธารณสุขแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ซึ่งโดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีการใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการส่งเสริมความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างสองประเทศในสาขาต่างๆ โดยกำหนดเพียงกรอบความร่วมมือและหัวข้อที่จะดำเนินการร่วมกันเท่านั้น กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th