

สอศ. ๘/๘๙๖
๖๗๘.๖
๑๙.๖๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส10359 ๘๖๑
รับที่ : ๘12779/56 ๑๖๑๘
วันที่ : 06 ก.ย. 56 เวลา : 13:38

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๕๙๓๒



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Instrument of Extension the ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๗ ก.ย. ๒๕๕๖
จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project) ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปล
๒. ร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Instrument of Extension the ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project) ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปล
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๗๔๙ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องขออนุมัติลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Instrument of Extension the ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นับว่าเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๒๐ โดยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ทำหน้าที่รัฐมนตรีด้านพลังงานของไทยเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (ASEAN Memorandum of Understanding on Trans-ASEAN Gas Pipeline Project) ร่วมกับรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานอีก ๙ ประเทศ ณ เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยมีวัตถุประสงค์ของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เพื่อกำหนด

/รอบการ...

รอง นรม. (๖) รับที่ ๒๙๑๖
วันที่ ๑๙.๙.๕๖ เวลา ๑๐.๔๐ น.

กรอบการทำงานอย่างกว้างๆ สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมมือเพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานของภูมิภาคยิ่งขึ้น ตลอดจนผลักดันและพัฒนาโครงการ Trans-ASEAN Gas Pipeline (TAGP) โดยให้การสนับสนุนให้เกิดการผลิต การใช้ประโยชน์ การซื้อ - ขายก๊าซธรรมชาติระหว่างภาครัฐบาล และภาคเอกชน รวมทั้ง พิจารณาเพื่อปรับแก้ไขกฎหมายข้ามแดนของแต่ละประเทศ (Cross Border Issues) เพื่อให้เอื้อต่อการค้าและการลงทุนในกิจการต่างๆ ของก๊าซธรรมชาติข้ามแดน อาทิ ค่าภาษี การวางท่อผ่านแดน ตลอดจนการจัดหาก๊าซฯ ในกรณีฉุกเฉินรวมทั้งมาตรฐานทางด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงพลังงาน โดย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) หรือ ปตท. ซึ่งเป็นผู้ประสานงานหลักของไทยภายใต้ ASEAN Council on Petroleum (ASCOPE) ที่ประกอบด้วยบริษัทน้ำมันแห่งชาติของประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นผู้ร่วมรับผิดชอบดำเนินการพัฒนาโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติและความร่วมมือด้านปิโตรเลียมระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้ง ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อการพัฒนาการศึกษาเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans ASEAN Gas Pipeline Task Force: TAGP) เพื่อดำเนินการภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการพัฒนาโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ณ บรูไนดารุสซาลาม ที่ประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๒๙ มีมติเห็นชอบให้ขยายอายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อออกไปอีก ๑๐ ปี โดยใช้เนื้อหาเดียวกันกับบันทึกความเข้าใจฉบับเดิม เนื่องจาก บันทึกความเข้าใจดังกล่าวกำลังจะหมดอายุลงในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๑.๒.๓ กระทรวงพลังงานเห็นด้วยที่จะขอเสนอให้ลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ขยายอายุบันทึกความเข้าใจ ออกไปอีก ๑๐ ปี โดยใช้เนื้อหาเดียวกับบันทึกความเข้าใจ ฉบับเดิม เนื่องจากเห็นว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีการกำหนดกรอบการทำงานอย่างกว้างๆ ในการดำเนินการพัฒนาโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และความร่วมมือด้านปิโตรเลียมระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือในการดำเนินงานพัฒนาโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติและความร่วมมือด้านปิโตรเลียมระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน โดยประเทศสมาชิกอาเซียนได้แสดงความพร้อมและมีเจตนารมณ์ที่จะลงนามในหนังสือดังกล่าวก่อนที่จะถึงวันหมดอายุ ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ (ของบันทึกความเข้าใจ ฉบับเดิม) ในช่วงของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ดังนั้น กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ ได้รับความเห็นชอบเบื้องต้นจากประเทศสมาชิกในอาเซียนแล้ว และทุกประเทศได้แสดงเจตนารมณ์ที่จะลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวก่อนที่จะถึงวันหมดอายุ (ของบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับเดิม) ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง (31st ASEAN Ministers on Energy Meeting and Associated Meetings) ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ หากประเทศต่างๆ สามารถลงนามร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ ได้ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบอาเซียน และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการผลักดันการเชื่อมโยงความร่วมมือด้านพลังงาน รวมทั้งส่งเสริมการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมอย่างยั่งยืน และให้มีผลเป็นรูปธรรม ต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ขอบเขตของความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้ร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีลักษณะกว้าง ๆ ในหัวข้อดังต่อไปนี้

- การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายปิโตรเลียม อุตสาหกรรมปิโตรเลียมและการดำเนินการของสถาบันที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมปิโตรเลียม กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- การร่วมกันศึกษาในระดับทวิภาคีหรือพหุภาคี เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการผลิต การใช้ การจำหน่าย การตลาด และการขายก๊าซธรรมชาติระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน
- การศึกษา ประเมิน ทบทวนกรอบการทำงานสำหรับโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียนในเรื่องความเป็นไปได้เชิงเศรษฐศาสตร์และพาณิชย์ การก่อสร้าง การจัดหาแหล่งเงินทุน การดำเนินงานและการบำรุงรักษาท่อส่งก๊าซ รวมถึงอุปทาน การขนส่ง และการจำหน่ายก๊าซธรรมชาติให้แก่ประเทศสมาชิกให้สอดคล้องและเป็นไปตามกฎหมายของแต่ละประเทศสมาชิก

- การส่งเสริมความร่วมมือกันระหว่างบริษัทน้ำมันแห่งชาติในสมาชิกอาเซียน

๔.๑.๒ ร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ จะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี เว้นแต่ว่าทุกประเทศสมาชิกอาเซียนจะตกลงขอสิ้นสุดก่อน และบันทึกความเข้าใจฯ จะมีผลบังคับใช้เมื่อทุกประเทศสมาชิกส่งเอกสารการลงสัตยาบันหรือการยอมรับแก่เลขาธิการอาเซียนครบแล้ว

๔.๑.๓ ประเทศสมาชิกอาจยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ลาออกจากบันทึกความเข้าใจฯ นี้เมื่อใดก็ได้ โดยยื่นเป็นลายลักษณ์อักษรต่อเลขาธิการอาเซียน ทั้งนี้ การลาออกดังกล่าวจะมีผลภายใน ๖ เดือนนับจากวันที่ออกหนังสือ

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๔.๒.๑ ในประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสภารัตถะ เนื่องจากเป็นเพียงการขยายอายุบันทึกความเข้าใจเดิมเท่านั้น

/๔.๒.๒ ในส่วน...

๔.๒.๒ ในส่วนข้อพิจารณาในประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่าร่างตราสารต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Instrument of Extension the ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project)

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๕.๒

๕.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงพลังงานหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เกาะบาหลิ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ในวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เรียน รอง-นรม. (นายพงศ์เทพฯ)

พ.น. ได้เสนอเรื่องนี้ มาเพื่อ ครม. พิจารณา ในวันอังคารที่ ๑๐ ก.ย. ๕๖ เนื่องจากจะมีการลงนามในร่างตราสารฯ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ ก.ย. ๕๖ ณ เกาะบาหลิ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่ง กต. (กรมสนธิสัญญา และกฎหมาย) เห็นว่าร่างตราสารดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ พ.น. เสนอ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ก.ย. ๕๕ ที่ให้ถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องให้อำนาจเกี่ยวกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ส่งหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วันนั้น ได้ขอให้ กค. กต. อก. สป. สศช. และ สคก. เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

(นายจำน พิศิตอำพัน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๕

ขอแสดงความนับถือ

พ ทพท

(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

อนุมัติ

(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี

- 9 ก.ย. ๒๕๕๖

ที่ คร ๐๕๐๖/๒๒๓๓/พ ลว. ๙ ก.ย ๕๖