

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วันที่ ๑๔๙๐

๑๐๘๖๖ ๕.๕๕

สวต ๒/๓๙๖.๒

๑๐๘๖๖

๑๗.๔๗๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Instrument of Extension the ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๐๘๔

ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขออนุมัติลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (Instrument of Extension the ASEAN Memorandum of Understanding on the Trans-ASEAN Gas Pipeline Project) ที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจ ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น มีสาระสำคัญเป็นการขยายผลการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไปอีก ๑๐ ปี โดยพันธกรณีระหว่างประเทศภาคีตามบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องความร่วมมือด้านพลังงานในด้านต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายปิโตรเลียม อุตสาหกรรมปิโตรเลียม การร่วมกันศึกษาในระดับทวิภาคีหรือพหุภาคีเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการผลิต การใช้ การจำหน่าย การตลาด และการขายก๊าซธรรมชาติระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน การส่งเสริมความร่วมมือกันระหว่างบริษัทน้ำมันแห่งชาติของสมาชิกอาเซียน รวมทั้งกำหนดให้การระงับข้อพิพาทเป็นไปตามพิธีสารอาเซียนว่าด้วยมาตรการ

การระงับข้อพิพาท (ASEAN Protocol on Dispute Settlement Mechanism) ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างคู่ภาคีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาเป็นเพียงการขยายการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจฯ และพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตอำนาจรัฐ หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภามาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ผู้ลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามในร่างตราสารขยายอายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นายปณิธานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th