

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๐๔๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๘๑๕
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๑. แก้ไขการอ้างอิงบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน

๒. ตัดข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชุมชนในร่างเดิมข้อ ๗ (๗.๑) (๗.๒) และ (๗.๓) ออก เนื่องจากกฎกระทรวงทั้งสามฉบับดังกล่าวสิ้นอายุการใช้บังคับแล้ว และเพิ่มข้อกำหนดมิให้กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับในท้องที่ที่มีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๓) เนื่องจากแนวเขตการใช้บังคับตามร่างกฎกระทรวงนี้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดกำแพงเพชรทั้งจังหวัด หากมีการประกาศใช้บังคับร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดกำแพงเพชร โดยในขณะนี้ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนชาวนวลักษณ์บุรี จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนสลกบาตร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. อยู่ในชั้นการจัดทำเรื่องพิจารณาเสร็จของสำนักงานฯ ซึ่งอาจจะมีการประกาศใช้บังคับก่อนร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ อันจะทำให้พื้นที่การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดจะทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นที่ประกาศใช้บังคับอยู่ก่อน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย กล่าวคือ ในพื้นที่เดียวกันจะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับโดยแต่ละฉบับมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกัน อันเป็นผลให้เกิดความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง

มีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นไว้เพื่อให้การใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดที่มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทนั้นต่อไป

๓. แก้ไขวัตถุประสงค์และนโยบายและมาตรการในการวางและจัดทำผังเมืองรวม (ร่างเดิมข้อ ๓ และข้อ ๔) ให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของนโยบายและมาตรการโดยจัดกลุ่มและเรียงลำดับตามความสำคัญเพื่อให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมยิ่งขึ้น (ร่างข้อ ๔ และร่างข้อ ๕)

๔. แก้ไขถ้อยคำและเรียงลำดับประเภทที่ดินให้ถูกต้องตามบัญชีการใช้ประโยชน์ที่ดิน และเป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินฯ (ร่างข้อ ๖)

๕. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น โดยนำมากำหนดรวมไว้ในวรรคแรก (ร่างข้อ ๗ ร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๙ และร่างข้อ ๑๑)

๖. แก้ไขความในข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการสถานที่บรรจุก๊าซ สถานที่เก็บก๊าซ และห้องบรรจุก๊าซ และกิจการเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้บังคับในปัจจุบัน รวมทั้งเรียงลำดับข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย นอกจากนี้ ได้จัดเรียงลำดับข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเสียใหม่ให้ถูกต้องและเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย (ร่างข้อ ๗ ร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๙ และร่างข้อ ๑๑)

๗. แก้ไขข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม โดยแยกกรณีการจัดสรรที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอีกอนุข้อหนึ่งเพื่อให้เกิดความชัดเจน (ร่างข้อ ๑๐)

๘. ตัดข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแหล่งน้ำในที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้าออก เนื่องจากไม่มีแนวเขตติดกับแหล่งน้ำ ตัดข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรมและที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ออก และตัดข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งลำคลองและแหล่งน้ำสาธารณะในที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง (ร่างข้อ ๙ ร่างข้อ ๑๑ ร่างข้อ ๑๓ และร่างข้อ ๑๔)

๙. ตัดข้อกำหนดให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมค้าปลีกค้าส่ง (ร่างเดิมข้อ ๑๔) และหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งทำยกกฎกระทรวงฯ ออก เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมขนาดของอาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในแต่ละบริเวณ ซึ่งเป็นการเกินขอบวัตถุประสงค์ของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

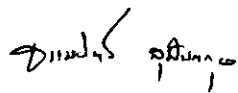
๑๐. ตัดข้อกำหนดที่ให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปตามกฎกระทรวงที่ได้มีการออกมาใช้บังคับในภายหลัง (ร่างเดิมข้อ ๑๕) ออก

๑๑. ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตอุทยานแห่งชาติ เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เขตปลอดภัยในราชการทหาร เขตปลอดภัยในการเดินอากาศ และเขตหวงห้ามที่ดิน โดยได้มอบหมายให้กรมโยธาธิการฯ รับไปประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางกฎหมายและทางปฏิบัติต่อไป

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงฯ บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ แผนที่ย้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ และรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๑ (นายวุฒิพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th