



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 10088 จดหมาย
รับที่ : ศ 11321/56
วันที่ : 14 ส.ค. 56 เวลา 16:07

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๖๔๙๒

1/๑๙๓.
กบ. ๔ ผู้ ๑ ๒๕๕๖
เวลา ๑๖.๓๐ น.

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติภูเงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๒๔๗๔๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ชสมก. ๑๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๖๔๙๒ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๖๔๓๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๖๔๓๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติภูเงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๐๗๔.๔๙๔ ล้านบาท (ไก่อก่อนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๙๙๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๐๘๑.๗๘๓ ล้านบาท) ขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังคำนึงถึงภาระของหนี้สินที่จะต้องนำเสนอด้วยการคิดดอกเบี้ยที่ต้องหักภาษี ณ ที่จ่าย ๐.๕% ในการกู้เงิน ให้อองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๗ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ดังนี้

๑.๑.๑ อนุมัติให้อองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๔,๖๖๔.๔๕๗ ล้านบาท (ไก่อก่อนพันธบัตรและชำระคืนเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๖,๙๙๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๙๙๔.๐๒๔ ล้านบาท) ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังคำนึงถึงภาระของหนี้สินที่จะต้องหักภาษี ณ ที่จ่าย ๐.๕% ในการกู้เงิน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้กระทรวงคมนาคม (องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ) รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการด้วย

/๑.๑.๒ มอบทมาย...

๑.๑.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม (องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดจัดทำและปรับปรุงแผนพื้นฟูกิจกรรมขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพให้แล้วเสร็จ เพื่อเป็นกรอบแนวทาง ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินและปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลการดำเนินงานขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยให้รับความเห็นของสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นจารน้ำประกอบการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ให้แยกแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ที่ได้กำหนดให้ดำเนินการขึ้นใหม่ แยกออกจาก การดำเนินการที่เป็นหนี้สินเดิมขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพให้ชัดเจนเพื่อให้สามารถติดตาม และประเมินผลการดำเนินงาน (performance) ตลอดจนความเหมาะสม คุ้มค่าของแต่ละแผนงาน/โครงการตามต้นทุน ที่แท้จริงได้อย่างถูกต้อง รวมตลอดถึงการแก้ไขปัญหาหนี้เดิมที่สะสมอยู่ และให้นำเสนอคณะกรรมการโดยเร็วต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

๑.๒ ผู้ดูแลรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ผู้ดูแลรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับอนุมัติให้กู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดจากการกู้เงิน ชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ้อม ค่าเช่ารถพร้อมดอกเบี้ย และซื้อรถโดยสาร ปรับอากาศยูโรทูตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ – ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๗๙ มาตรา ๗ (๗) กำหนดว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๐๗๔.๔๘๔ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตร และชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๙๗๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๐๙๑.๗๘๓ ล้านบาท) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังคำนึงถึงภาระกับนักลงทุน กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ในการกู้เงินให้องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมีเงินต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระ (ตั้งแต่เดือน ตุลาคม ๒๕๕๖ – กันยายน ๒๕๕๗) ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาภายในเดือน กันยายน ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

๔.๑ มติคณะกรรมการตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ – ๒๕๕๖ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อนำไปดำเนินการก่อสร้างและซ่อมแซมที่ถึงกำหนดจากการกู้เงิน ชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาช่อม ค่าเช่ารถพร้อมดอกเบี้ย และซื้อรถโดยสารปรับอากาศยูโรทู โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เนื่องจาก รายละเอียดต่าง ๆ และค่าประกันเงินกู้ให้เกื่องค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างและซ่อมแซมที่ถึงกำหนด เป็นผู้รับภาระ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๗ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นผู้รับภาระ ชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๗ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มหาน៍เงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดจะต้องชำระคืน จำนวน ๒๐,๘๙๔.๔๗๔ ล้านบาท ประกอบด้วย ได้ถอนพันธบัตร และชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนด จำนวน ๑๖,๘๙๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนด จำนวน ๓,๐๘๑.๗๘๓ ล้านบาท

๔.๒ สถานะการเงินตามประมาณการเงินสดรับ – จ่าย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จะมีประมาณการ เงินสดรับ จำนวน ๘,๓๒๔.๓๖๐ ล้านบาท ประมาณการเงินสดจ่าย จำนวน ๓๒,๖๕๖.๐๑๕ ล้านบาท เงินสดต้นวงต จำนวน ๔๔๔.๐๐๐ ล้านบาท และเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๒๓,๘๔๓.๖๕๕ ล้านบาท และหากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพค้างชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาช่อม และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน ๓,๘๙๒.๔๔๔ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๒,๒๖๕.๒๐๕ ล้านบาท ค่าเหมาช่อม จำนวน ๑,๓๕๐.๒๔๔ ล้านบาท และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน ๒๔๗.๐๐๐ ล้านบาท) จะทำให้มีเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๑๙,๘๔๑.๒๐๖ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดดังกล่าว

๔.๓ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอ โดยมีเงินสด คงเหลือปลายงวด จำนวน ๘๓.๒๘๘ ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องดำเนินการ ดังนี้

จำนวน (ล้านบาท)

๔.๓.๑ กู้เงินชำระหนี้เมื่อถึงกำหนด

- | | |
|----------------------------------|-------------------|
| (๑) กู้เงินชำระคืนเงินต้นเงินกู้ | ๑๖,๘๙๒.๗๑๑ |
| (๒) กู้เงินชำระคืนดอกเบี้ย | <u>๓,๐๘๑.๗๘๓</u> |
| รวมทั้งสิ้น | <u>๑๙,๘๔๑.๒๐๖</u> |

๔.๓.๒ ค้างชำระค่าใช้จ่าย

- | | |
|---------------------------------------------|-------------------|
| (๑) ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (รถโดยสารปรับอากาศ) | ๒,๒๖๕.๒๐๕ |
| (๒) ค่าเหมาช่อม (รถโดยสารปรับอากาศ) | ๑,๓๕๐.๒๔๔ |
| (๓) กองทุนบำเหน็จพนักงาน | <u>๒๔๗.๐๐๐</u> |
| รวมทั้งสิ้น | <u>๓,๘๙๒.๔๔๔</u> |
| รวมกู้เงินและค้างชำระ | <u>๑๙,๘๔๑.๒๐๖</u> |

ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๐๗๔.๔๙๔ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๙๙๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๐๘๑.๗๘๓ ล้านบาท) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ในการกู้เงิน ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งไดฯ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการบริหารจัดการทางด้านการเงินในการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๐๗๔.๔๙๔ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๙๙๒.๗๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๐๘๑.๗๘๓ ล้านบาท) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ในการกู้เงิน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๙. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) กำหนดว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๐๗๔.๔๙๔ ล้านบาท (ได้ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๘๗๒.๓๑๑ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๓,๑๗๑.๗๘๓ ล้านบาท) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังคำนึงถึงวิธีการกู้เงิน เช่นไช และรายละเอียดต่าง ๆ ใน การกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยชาติ สิทธิพันธุ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม