

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/ ๓๐๕๖



คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖

เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖

๒. โครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ (ปรับปรุงตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ ๕ และวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖)

๓. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ด้วยคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ขอเสนอการแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วนเพิ่มเติม ตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ และการเสนอเพิ่มเติมกรรมการใน กนย. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอตั้งกลาว่านี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติ ๑) เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ๒) อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้ดำเนินงานในระยะแรก ๕,๖๒๘.๐๑ ล้านบาท จากวงเงินคำขอรวมทั้งสิ้น ๘,๗๖๖.๕๑ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามแนวทางแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วนของโครงการ ๓) เห็นชอบในหลักการดำเนินงานเพื่อเพิ่มรายได้/ลดความเสี่ยงของเกษตรกรรายย่อย รวมถึงการสนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนในวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามแนวทางระยะปานกลางและระยะยาวของโครงการ

๑.๒ เนื่องจากเกษตรกรชาวสวนยางพาราได้มีข้อเรียกร้องและมีการชุมนุม จึงมีการประชุมร่วมระหว่างรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายสุภรณ์ อัตถาวงศ์) และผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยาง เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมมีความเห็นชอบร่วมกัน อาทิ ๑) เห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหายางพาราตามโครงการข้างต้นที่ กนย. เสนอคณะรัฐมนตรี ๒) เห็นชอบรับข้อเสนอของผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยาง เรื่องการขยายการช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีดไม่เกิน ๒๕ ไร่ (จากเดิมไม่เกิน ๑๐ ไร่) เรื่องการหาแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ภายใต้กรอบกฎหมายเรื่องการเพิ่มผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยางใน กนย. และเรื่องการศึกษาทบทวนการเก็บเงินสงเคราะห์ (เงิน Cess)

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๖/๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหายางพารา โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกประชา พรหมนอก) เป็นประธานกรรมการ เพื่อให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการหารือร่วมกับตัวแทนผู้เกี่ยวข้องกับกิจการ

ยางพาราทุกภาคส่วนให้ได้ข้อยุติที่เป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่าย และสามารถแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนโดยให้กิจการยางพารามีเสถียรภาพแล้วเสนอแนะต่อ กนย. และคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ กนย. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ และวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบการแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วนเพิ่มเติมตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ โดยใช้ข้อมูลจากผลการหารือร่วมกับผู้แทนเกษตรกรของคณะกรรมการตามข้อ ๑.๓ ประกอบการพิจารณา และเห็นชอบให้เพิ่มผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยาง ๒ คน เป็นกรรมการใน กนย.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วน ตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ เป็นเรื่องที่มีการปรับปรุงเพิ่มเติมจากแนวทางดำเนินงานโครงการที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติไว้แล้ว จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามขั้นตอน เช่นเดียวกับเรื่องเสนอขอเพิ่มเติมกรรมการใน กนย. ที่จะต้องมีการนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ การแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗

๓.๑.๑ จำนวนเกษตรกรและพื้นที่เป้าหมาย เป็นไปตามโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ที่คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ให้ความเห็นชอบคือ เกษตรกรเป้าหมาย ๙๙๑,๗๑๗ ราย พื้นที่เป้าหมายประมาณ ๘.๙๗ ล้านไร่ รวมทั้งเกษตรกรที่มีเอกสารสิทธิ์ตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๕/๕๕๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

๓.๑.๒ เงื่อนไข คือ ช่วยเหลือแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของเกษตรกรโดยจ่ายเงินชดเชยแก่เกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีด และต้นยางอายุไม่เกิน ๒๕ ปี โดยต้องเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์หรือสิทธิทำกินในพื้นที่นั้น ซึ่งรวมถึงประเภทเอกสารสิทธิ์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นที่ยอมรับของกรมป่าไม้ ตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๕/๕๕๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ สำหรับพื้นที่ที่นอกเหนือจากนี้เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมหารือเพื่อหาแนวทางช่วยเหลือภายใต้ขอบเขตของกฎหมายต่อไป ดังนี้

๑) เกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีดไม่เกิน ๒๕ ไร่ ตามพื้นที่เปิดกรีดจริง ส่วนเกษตรกรที่มีพื้นที่ยางเปิดกรีด ๒๕ ไร่ ขึ้นไป จะได้รับความช่วยเหลือไม่เกิน ๒๕ ไร่

๒) อัตราการช่วยเหลืออยู่ที่ร้อยละ ๒,๕๒๐ บาท

๓) การจ่ายเงิน เกษตรกรรับเงินสนับสนุนผ่านทางธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยต้องเปิดบัญชีกับธนาคารดังกล่าวในกรณีที่ไม่มีบัญชีเดิม

๓.๑.๓ งบประมาณ จากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรวม ๒๑,๒๔๘.๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) เงินช่วยเหลือเกษตรกร วงเงิน ๒๑,๒๐๙.๓๐ ล้านบาท

๒) ค่าบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน ๒๙.๗๕ ล้านบาท

๓) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๙.๙๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ วงเงินช่วยเหลือข้างต้น ๒๑,๒๔๘.๙๕ ล้านบาท ครอบคลุมเฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ประมาณ ๘.๙๗ ล้านไร่ ที่ประมาณการไว้ตามข้อเสนอดังกล่าวโครงการเดิม เนื่องจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ ๔๖ รายการ ตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๕/๕๕๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ อยู่ในระหว่างดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกร รวมทั้งวงเงินค่าบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการเกษตรและ ธ.ก.ส. ซึ่งมีอัตราค่าใช้จ่าย ๓๐ และ

๑๐ บาทต่อรายนั้น ประเมินการจากเกษตรกรเป้าหมาย ๙๙๑,๗๑๗ ราย หากวงเงินไม่เพียงพอ ขอความเห็นชอบในหลักการให้เพิ่มได้ตามข้อเท็จจริงของจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

วงเงิน ๒๑,๒๔๘.๙๕ ล้านบาทดังกล่าว เพิ่มขึ้นจากวงเงินตามแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้นเร่งด่วนของโครงการที่ได้รับความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ และได้รับอนุมัติเงินงบกลางแล้วจำนวน ๕,๖๒๘.๐๑ ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจำนวน ๑๕,๖๒๐.๙๔ ล้านบาท ดังรายละเอียดโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ที่ปรับปรุงตามมติ กนย. เมื่อวันที่ ๕ และวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓.๒ กนย. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบการเพิ่มผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยางพารา จำนวน ๒ คน คือ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และประธานเครือข่ายเกษตรกรชาวสวนยางพาราแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการใน กนย.

๓.๓ การทบทวนการเก็บเงินสงเคราะห์ (เงิน Cess) คณะกรรมการสงเคราะห์สวนยาง ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้งดเรียกเก็บเงินสงเคราะห์ (เงิน Cess) เป็นเวลา ๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยได้มีการออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖

๔. ข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๔.๑ เห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ปี ๒๕๕๗ ที่ได้มีการปรับปรุงตามมติ กนย. เมื่อวันที่ ๕ และวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ในส่วนของการแก้ไขปัญหายางพาราระยะสั้นเร่งด่วน

๔.๒ อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อการดำเนินงานตามแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้นของโครงการ วงเงิน ๒๑,๒๔๘.๙๕ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ได้อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไว้แล้วจำนวน ๕,๖๒๘.๐๑ ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจำนวน ๑๕,๖๒๐.๙๔ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๑ โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตร ตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการและรวบรวมส่งสำนักงานประมาณ พร้อมทั้งจัดทำคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณในคราวเดียวกัน และให้ถือว่าคำขอดังกล่าวเป็นคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของ ธ.ก.ส. พร้อมสำเนาส่ง ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่

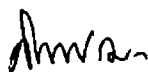
๔.๓ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมหารือเพื่อหาแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางภายใต้ขอบเขตของกฎหมายต่อไป ตามข้อ ๓.๑.๒

๔.๔ เห็นชอบการเพิ่มเติมผู้แทนเกษตรกรชาวสวนยาง ๒ คน เป็นกรรมการใน กนย. ตามข้อ ๓.๒

๔.๕ รับทราบผลการพิจารณาทบทวนการเก็บเงินสงเคราะห์ (เงิน Cess) ตามข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐-๒๕๔๐-๖๖๗๑-๒

โทรสาร ๐-๒๕๗๙-๒๕๙๓