



ที่ กค ๐๑๐๐/๑๓๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10134
รับที่ : ๕11456/56
วันที่ : 19 ส.ค. 56 เวลา : 10:30

สค 2/362
19 ส.ค. 56
11.๕๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วง
บ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) - เมืองคอบ - เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ - บ้านปากคอบ - บ้านกอนตัน
สปป.ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว เลขที่ ๑๔๔๘๓/MPWT
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือ กระทรวงการคลัง สปป.ลาว เลขที่ ๒๐๓๓/MOF ลงวันที่ ๒๐ กันยายน
๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด เลขที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๘๘๗ ลงวันที่
๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๔. แผนที่โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) - เมืองคอบ -
เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ - บ้านปากคอบ - บ้านกอนตัน สปป. ลาว

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)
(สพพ.) ขอเสนอเรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงและก่อสร้าง
ถนนช่วงบ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) - เมืองคอบ - เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ - บ้านปากคอบ - บ้านกอนตัน
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว ได้มีหนังสือเลขที่ ๑๔๔๘๓/MPWT ลงวันที่
๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับงานศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบเบื้องต้น
โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) - เมืองคอบ - เมืองเชียงฮ่อน - บ้านปากคอบ และ
เมืองคอบ - บ้านปากคอบ - บ้านกอนตัน - เมืองปากทา สปป. ลาว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒) ต่อมา กระทรวงการคลัง สปป. ลาว ได้มีหนังสือเลขที่ ๒๐๓๓/MOF ลงวันที่ ๒๐
กันยายน ๒๕๕๔ ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการดังกล่าว
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๓) สพพ. ...

๓) สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว ในรูปแบบของเงินให้เปล่า (Grant) โดยจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาคือความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นสำหรับโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จ.พะเยา) – เมืองคอบ – เมืองเชียงฮ่อน – บ้านปากคอบ และเมืองคอบ – บ้านปากคอบ – บ้านกอนตัน – เมืองปากทา สปป. ลาว และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งผลการศึกษาปรากฏว่าควรแบ่งการก่อสร้างถนนออกเป็น ๒ ระยะ ประกอบด้วย

๓.๑) ระยะที่ ๑ ก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) – เมืองคอบ – เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ – บ้านปากคอบ – บ้านกอนตัน ระยะทางรวม ๑๑๗.๗๗ กิโลเมตร

๓.๒) ระยะที่ ๒ ก่อสร้างถนนช่วง บ้านปากคอบ – เมืองเชียงฮ่อน และบ้านกอนตัน – เมืองปากทา ระยะทางรวม ๖๘ กิโลเมตรและ สพพ. ควรให้ความช่วยเหลือเพื่อดำเนินการก่อสร้างถนนในระยะที่ ๑ เป็นลำดับแรก

๔) เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ได้นำเสนอผลการศึกษาของโครงการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๓) โดยมีวงเงินค่าใช้จ่ายตามผลการศึกษาและสำรวจออกแบบเบื้องต้นประมาณ ๑,๔๗๓.๘๘ ล้านบาท พร้อมทั้งให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบว่า สพพ. อยู่ระหว่างการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว ต่อเนื่อง ในการสำรวจและออกแบบรายละเอียดงานก่อสร้างถนนในระยะที่ ๑ ตามที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้ได้มูลค่างานก่อสร้างที่ชัดเจน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ สพพ. ดำเนินการสำรวจ ออกแบบรายละเอียดงานก่อสร้าง และประมาณราคาค่าใช้จ่ายถนนระยะที่ ๑ ให้เสร็จเรียบร้อย แล้วนำผลการศึกษาประมาณราคาค่าใช้จ่ายที่กล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติรูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่เหมาะสมแก่โครงการดังกล่าวต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้นแล้ว โดยได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาไทย ดำเนินงานสำรวจและออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) โครงการก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) – เมืองคอบ – เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ – บ้านปากคอบ – บ้านกอนตันรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตโครงการ

๒.๑.๑. ระยะทางโดยรวมของโครงการ ประมาณ ๑๑๐ กิโลเมตร ประกอบด้วย

- ๑) ถนนช่วงบ้านฮวก-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน ระยะทาง ๖๒.๖๐ กิโลเมตร
- ๒) ถนนช่วงเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน ระยะทาง ๒๔.๖๒ กิโลเมตร
- ๓) เส้นทางย่อยไปบ้านปากคอบริมแม่น้ำโขง ระยะทาง ๒.๐๐ กิโลเมตร
- ๔) ถนนในเมืองคอบ ระยะทาง ๘.๐๐ กิโลเมตร
- ๕) ถนนในเมืองเชียงฮ่อน ระยะทาง ๑๒.๘๓ กิโลเมตร

๒.๒ งานสำรวจและออกแบบด้านวิศวกรรมงานถนน

๒.๒.๑ กำหนดงานออกแบบถนนโดยใช้ผิวจราจรแบบ Double Bituminous Surface Treatment (DBST) จำนวน ๒ ช่องจราจร โดยอ้างอิงตามมาตรฐานชั้นทางของกรมทางหลวง ประเทศไทย มาตรฐาน ASEAN Highway Design และมาตรฐานการก่อสร้างถนนของกรมทางหลวง สปป. ลาว

๒.๒.๒ กำหนดรูปแบบงานก่อสร้างถนน (Typical Cross Section) ตามลักษณะภูมิประเทศ
จำนวน ๕ รูปแบบ ประกอบด้วย

รูปแบบที่	รูปแบบของถนนโครงการ	ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่
๑	รูปแบบ ๓/๙ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓.๕ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๑ ม.	ใช้สำหรับพื้นที่ราบและพื้นที่เนินที่มีชุมชน ค่อนข้างน้อย
๒	รูปแบบ ๓/๘ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓.๕ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๐.๕ ม.	ใช้สำหรับพื้นที่ภูเขาใช้ในช่วงตัดผ่านพื้นที่เนินเขา และภูเขาที่มีคั่นทางค่อนข้างสูง และที่มีปัญหา การพังทลายของเชิงลาดดินตัด
๓	รูปแบบ ๖/๘ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๑ ม.	ใช้สำหรับถนนสายรองในเมืองคอบและถนน ในเมืองเชียงฮ่อน พร้อมรางระบายน้ำเปิดดินชุด
๔	รูปแบบ ๖/๑๐ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๒ ม.	ใช้สำหรับถนนสายหลักในเมืองคอบ พร้อมทางเท้าและท่อระบายน้ำ
๕	รูปแบบ ๖/๑๐ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๒ ม.	ใช้สำหรับถนนสายหลักในเมืองคอบบริเวณ ทางแคบ พร้อมรางระบายน้ำมีฝาปิดรถทับได้ ไม่มีทางเท้า

๒.๒.๓ งานก่อสร้างถนนดังกล่าวกำหนดความลาดชันของแนวเส้นทางสูงสุดไม่เกิน
ร้อยละ ๑๐ มีการออกแบบระบบป้องกันการพังทลายของดิน (Slope Protection) เพื่อป้องกันปัญหาดินถล่ม
ในอนาคต มีการออกแบบระบบระบายน้ำและออกแบบสะพานข้ามลำน้ำตามหลักวิศวกรรมที่เหมาะสม รวมถึง
ออกแบบระบบไฟฟ้าแสงสว่างในบริเวณทางแยกและที่ชุมชน เพื่อความปลอดภัยในการขับขี่ยานพาหนะในเวลา
กลางคืน

๒.๒.๔ กำหนดตำแหน่งและออกแบบก่อสร้างอาคารด่านพรมแดน (Border Control
Facilities) ในฝั่ง สปป.ลาว ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานในลักษณะจุดผ่านแดนถาวร ดังนี้

- ๑) อาคารที่ทำการด่านตรวจคนเข้าเมือง
- ๒) อาคารที่ทำการด่านการค้าชายแดน
- ๓) อาคารสำนักงานและที่พักสำหรับเจ้าหน้าที่
- ๔) อาคารตรวจและควบคุมสินค้า
- ๕) ระบบสาธารณูปโภค

๓. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๓.๑ ค่าใช้จ่ายของโครงการ

๓.๑.๑ โครงการนี้มีประมาณการค่าใช้จ่ายตามการออกแบบรายละเอียด รวมทั้งสิ้น
๑,๓๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

งานก่อสร้าง	รายการ	ค่าใช้จ่าย (บาท)	
	ค่าก่อสร้าง แบ่งเป็น	งานศึกษาและออกแบบเบื้องต้น	งานสำรวจและออกแบบรายละเอียด
	๑) งานถนน	๑,๒๑๔,๒๑๐,๐๐๐	๑,๒๐๕,๔๖๙,๘๖๐
	๒) งานด่าน (Border Control Facilities)	๔๔,๗๗๐,๐๐๐	๖๔,๑๓๕,๙๔๐
รวมค่างานก่อสร้าง		๑,๒๕๘,๙๘๐,๐๐๐	๑,๒๖๙,๖๐๕,๘๐๐
ค่าบริหารจัดการ		๑๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๐๐๐,๐๐๐
ค่าควบคุมงานก่อสร้าง		๕๖,๐๐๐,๐๐๐	๔๔,๐๐๐,๐๐๐
ค่าเพื่อเหลือเพื่อขาด		๑๒๕,๙๐๐,๐๐๐	๖๓,๔๘๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น		๑,๔๕๓,๘๘๐,๐๐๐	๑,๓๙๐,๐๘๕,๘๐๐

๓.๑.๒ สพพ. พิจารณาแล้วเห็นสมควรกำหนดวงเงินค่าใช้จ่าย รูปแบบและวิธีการให้ความช่วยเหลือ รวมถึงกำหนดเงื่อนไขทางการเงิน ดังนี้

๑) วงเงินค่าใช้จ่าย ประกอบด้วย

- ค่าก่อสร้าง	๑,๒๗๐	ล้านบาท
- ค่าที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง	๔๔	ล้านบาท
- ค่าบริหารจัดการ	๑๓	ล้านบาท
- ค่าสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด	๖๓	ล้านบาท
รวม	๑,๓๙๐	ล้านบาท

๒) รูปแบบและวิธีการให้ความช่วยเหลือ

โดยที่โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนดังกล่าวเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้านและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการยกระดับจุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านฮวกให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร ดังนั้น สพพ. จึงขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นรายปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว โดยกำหนดสัดส่วนเงินกู้และเงินให้เปล่าในอัตรา ๘๐:๒๐ และ สพพ. จะขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายปี ดังนี้

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๔๑๗ ล้านบาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๕๕๖ ล้านบาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๔๑๗ ล้านบาท

๓) เงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

- วงเงินให้ความช่วยเหลือ ๑,๓๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วย
 - เงินกู้ (ร้อยละ ๘๐) ๑,๑๑๒ ล้านบาท
 - เงินให้เปล่า (ร้อยละ ๒๐) ๒๗๘ ล้านบาท
- อายุสัญญา ๓๐ ปี (ระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี)
- อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๑.๕๐
- เงื่อนไขอื่นๆ ใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าสัญญา
- ผู้รับเหมาก่อสร้าง และวิศวกรที่ปรึกษา นิติบุคคลสัญชาติไทย
- กฎหมายที่ใช้บังคับ กฎหมายไทย

๔. ความเห็นของ สพพ. เพื่อประกอบการพิจารณา

๔.๑ โครงการดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศไทยที่ให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงการคมนาคมระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (Connectivity) และโครงการนี้มีประโยชน์โดยสนับสนุนการขยายตัวทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ทั้งของประเทศไทยและ สปป.ลาว และจะสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในเรื่องการยกระดับจุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านฮวกให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร

๔.๒ โดยที่การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อดำเนินงานก่อสร้างถนนในครั้งนี้มีขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมถึงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนในฝั่ง สปป.ลาว ที่เมืองคอบ ซึ่งอยู่ตรงข้ามกับจุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านฮวก จังหวัดพะเยา ที่รัฐบาลมีนโยบายยกระดับให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร ดังนั้น สพพ.จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยให้เร่งดำเนินการพัฒนาด่านในฝั่งประเทศไทย เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการได้พร้อมกันภายหลังจากการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรของทั้งสองประเทศแล้วเสร็จ

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

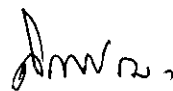
ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จังหวัดพะเยา) – เมืองคอบ – เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ – บ้านปากคอบ - บ้านก้อนตัน สปป.ลาว ในวงเงินรวม ๑,๓๙๐ ล้านบาท

๕.๒ อนุมัติแหล่งที่มาของเงินทุน รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขทางการเงินสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารโครงการ

โทร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๘๒