

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๒๐๖/๙๔๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส10335 ๕๑๓

รับที่ : ๑12683/56 ๒ ๑๐๓

วันที่ : ๐4 ก.ย. 56 เวลา : 15:23

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

งอก. รับที่ 391

วันที่ 5 ก.ย. 255๖

เวลา 10.๑6 น

๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองต้าเหลียน และ
ที่กำหนดเขตอาณาของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๒๙๘๖

ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๘๒๑๔

ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการต่างประเทศมณฑลเหลียวหนิงและคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนและคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการเปิด
สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองต้าเหลียน และทบทวนเขตอาณาของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ รับทราบผลการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศในระดับชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม
๒๕๕๔ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวมีมติให้ยกฐานะสำนักงานส่วนแยก
(outpost) ๓ แห่ง เป็นสถานกงสุลใหญ่ และอนุมัติการเปิดสำนักงานในต่างประเทศเพิ่มเติมอีก
๑๐ แห่ง ซึ่งรวมถึงสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองต้าเหลียน มณฑลเหลียวหนิง และ สถานกงสุลใหญ่
ณ เมืองชิงต่าว มณฑลซานตง

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ รับทราบและอนุมัติ
การแบ่งเขตอาณาใหม่ของสำนักงานในต่างประเทศตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ
โดยให้สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองต้าเหลียน มีเขตอาณาครอบคลุมมณฑลเหลียวหนิง จี๋หลิน และ
เฮยหลงเจียง และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว มีเขตอาณาครอบคลุมมณฑลซานตงและ
เหอหนาน

๒.สาระสำคัญและข้อกฎหมาย

๒.๑ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติเปิดสถานกงสุลใหญ่
ณ เมืองต้าเหลียน

๒.๑.๑ ภายหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ ที่อนุมัติ
การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองต้าเหลียน ฝ่ายจีนได้ขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาเปิดสถานกงสุลใหญ่
ที่นครเสิ่นหยาง ซึ่งอยู่ในมณฑลเดียวกัน แทนการเปิดที่เมืองต้าเหลียน เนื่องจากนครเสิ่นหยาง
เป็นเมืองเอกของมณฑลเหลียวหนิง เป็นศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจและวัฒนธรรมของภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือของจีน มีระบบคมนาคมสมบูรณ์แบบ

/ต่อมา...

๒.๑.๒ ต่อมา ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศในระดับชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๙ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้ให้ความเห็นชอบต่อการเปลี่ยนที่ตั้งสำนักงานจากเมืองด้าเหลียนเป็นนครเสิ่นหยาง และสำนักงาน ก.พ. ได้อนุมัติอัตรากำลังสำหรับสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเสิ่นหยางแล้ว อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่ผ่านมากกระทรวงการต่างประเทศได้ทยอยเปิดสำนักงานในต่างประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และขยายสำนักงานเพิ่มเติมในจีนตามลำดับความสำคัญที่มีต่อผลประโยชน์ของไทย โดยสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเสิ่นหยางยังไม่มีความเร่งด่วนในขณะนั้น จึงทำให้ยังไม่ได้มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทวนจากการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองด้าเหลียน เป็นสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเสิ่นหยาง

๒.๑.๓ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ คณะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางเยือนนครเสิ่นหยางอย่างเป็นทางการ เพื่อพบหารือกับฝ่ายจีนและเตรียมความพร้อมสำหรับการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเสิ่นหยาง ตามที่ได้รับอนุมัติข้างต้น และต่อมาในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้แทนสำนักงานการต่างประเทศมณฑลเหลียวหนิงได้ติดตามความคืบหน้าจากไทย รวมทั้งแสดงความพร้อมที่จะต้อนรับการเปิดสถานกงสุลใหญ่ดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๒ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดเขตอาณาของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว

๒.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๔ และวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ อนุมัติให้เปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว มณฑลซานตง โดยมีเขตอาณานิคม ๒ มณฑล คือมณฑลซานตงและมณฑลเหอหนาน

๒.๒.๒ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ และเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ คณะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางเยือนเมืองชิงต่าวอย่างเป็นทางการ เพื่อเตรียมความพร้อมในการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว โดยฝ่ายไทยได้แจ้งความประสงค์และความพร้อมของไทยที่จะเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าวอย่างเป็นทางการ โดยมีเขตอาณานิคมมณฑลซานตงและเหอหนานให้ฝ่ายจีนทราบ

๒.๒.๓ ต่อมา ฝ่ายจีนได้ขอให้ฝ่ายไทยปรับเขตอาณาของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว โดยให้ครอบคลุมเพียงมณฑลซานตงเท่านั้น สำหรับมณฑลเหอหนานให้อยู่ในเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่งตามเดิมต่อไป เนื่องจากการคมนาคมระหว่างมณฑลเหอหนาน และเมืองชิงต่าวไม่สะดวกเมื่อเทียบกับการคมนาคมระหว่างมณฑลเหอหนานกับกรุงปักกิ่ง อีกทั้งมณฑลเหอหนานมีช่องทางการติดต่อกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่งที่คล่องตัวอยู่แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๓ การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองด้าเหลียน และการกำหนดเขตอาณาของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว ไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. ความเร่งด่วน

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีความพร้อมด้านงบประมาณและบุคลากรสำหรับการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเสิ่นหยาง และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว ประกอบกับเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการเร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาประเทศ รวมทั้งเพื่อเป็นการเสริมสร้างและแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการติดต่อในระดับประชาชนกับจีน ซึ่งทวีความสำคัญกับไทยมากขึ้นในทุกด้าน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่าขณะนี้เหมาะสมในการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเสิ่นหยาง และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงต่าว

๓.๒ ฝ่ายจีนขอให้ฝ่ายไทยมีหนังสือตอบรับต่อข้อเสนอของฝ่ายจีนตามนัยข้อ ๒.๑ และ ๒.๒

ดังนั้น จึงขอความอนุเคราะห์เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อให้สามารถจัดตั้งสำนักงานได้ทันภายในสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๑ การเปิดสถานกงสุลใหญ่และการกำหนดเขตอาณาของสถานกงสุลใหญ่ทั้งสองแห่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้แล้ว ดังนั้น การขอทบทวนเรื่องดังกล่าวจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๔.๒ การเปิดสถานกงสุลใหญ่ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๘ ซึ่งอนุมัติ - การเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองต้าเหลียน มณฑลเหลียวหนิง เป็นการเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเส้นหยาง มณฑลเหลียวหนิงแทน โดยให้มีเขตอาณาครอบคลุมมณฑลเหลียวหนิง จี๋หลิน และเฮยหลงเจียง

๕.๒ เห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดให้สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองชิงด่าว มีเขตอาณาครอบคลุม ๒ มณฑล คือมณฑลชานตงและเหอหนาน เป็นให้มีเขตอาณาครอบคลุมมณฑลชานตงเพียงมณฑลเดียว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักนโยบายและแผน

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๗๕ (วันดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๔