

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๒๖๗



ส. 2 ของ	สนค 3/293
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	5 14. 56
รับที่ 12756 สวค.	17.15น.
วันที่ 5 ก.ย. 2556	16.50น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๓๐๘ ลงวันที่

๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 10 ก.ย. 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิญญาวอร์ซอ (Warsaw Declaration)

๒. รายงานของคณะทำงานว่าด้วยการปฏิรูปของประชาคมประชาธิปไตย

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
รับทราบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการติดตามผลการหารือในประเด็น
ต่าง ๆ สืบเนื่องจากการเข้าร่วมการประชุมประชาคมประชาธิปไตย (Community of Democracies –
CD) ครั้งที่ ๗ และการเยือนมองโกเลียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๒๗ – ๒๙
เมษายน ๒๕๕๖ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนประเด็นเกี่ยวกับการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก
คณะมนตรีบริหาร (Governing Council) ของประชาคมประชาธิปไตย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิมและสาระสำคัญ

๑.๑ ความสำคัญของประชาคมประชาธิปไตย

ประชาคมประชาธิปไตย (CD) เป็นกรอบความร่วมมือด้าน
ประชาธิปไตยที่ใหญ่ที่สุดกรอบหนึ่งในเวทีระหว่างประเทศ โดยมีสมาชิก ๑๒๙ ประเทศ และมี
วัตถุประสงค์ร่วมกันในการส่งเสริมหลักการและสร้างความแข็งแกร่งในการปกครองระบอบ
ประชาธิปไตย รวมทั้งยังมีการรวมกลุ่มเป็น UN Democracy Caucus เพื่อผลักดันประเด็นเกี่ยวกับ
ประชาธิปไตยในกรอบสหประชาชาติ

๑.๒ ความสำคัญของคณะมนตรีบริหารของ CD

๑.๒.๑ CD ได้ก่อตั้งคณะมนตรีบริหาร (Governing Council) เมื่อ
ปี ๒๕๕๔ เพื่อเป็นกลไกหลักในการตัดสินใจและขับเคลื่อนประเด็นสำคัญ กิจกรรมและความ
ร่วมมือต่าง ๆ ปัจจุบันมีประเทศสมาชิก CD ที่เข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารแล้ว ๒๔
ประเทศ ได้แก่ แคนาดา เคปเวิร์ด ชิลี คอสตาริกา เอลซัลวาดอร์ ฟินแลนด์ ฮังการี อินเดีย อิตาลี
ญี่ปุ่น ลิทัวเนีย เม็กซิโก มองโกเลีย โมร็อกโก ไนจีเรีย ฟิลิปปินส์ โปแลนด์ โปรตุเกส โรมาเนีย
แอฟริกาใต้ สาธารณรัฐเกาหลี สวีเดน สหรัฐอเมริกา และอุรุกวัย โดยประเทศสมาชิกจากอาเซียน
คือ ฟิลิปปินส์

๑.๒.๒ ประธานของ CD จะได้รับการคัดเลือกจากประเทศสมาชิก
คณะมนตรีบริหาร ซึ่งจะมียุทธศาสตร์สำคัญในการกำหนดประเด็นหลักที่จะขับเคลื่อนกรอบความ
ร่วมมือในแต่ละช่วงวาระของการรับตำแหน่ง

๑.๓ บทบาทของประเทศไทยในกรอบ CD

๑.๓.๑ ประเทศไทยสนับสนุนและเข้าร่วมการประชุมของ CD ตั้งแต่การประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๔๓ ที่กรุงวอร์ซอ ประเทศโปแลนด์ โดยส่งผู้แทนระดับสูงมาโดยตลอด ล่าสุด ในการประชุมครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๖ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมในฐานะแขกเกียรติยศของประธานาธิบดีมองโกเลีย และได้กล่าวถ้อยแถลงในช่วงพิธีเปิดการประชุม โดยแสดงความเชื่อมั่นในระบอบประชาธิปไตย บอกเล่าประสบการณ์ของไทยในการพัฒนาประชาธิปไตยในแง่มุมต่างๆ ในช่วงกว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมา รวมถึงความท้าทายที่เกี่ยวข้องตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน

๑.๓.๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมการประชุม UN Democracy Caucus อย่างต่อเนื่อง ซึ่ง CD จัดขึ้นทุกปี ในระหว่างการประชุมสมัยสามัญประจำปีของสมัชชาสหประชาชาติที่นครนิวยอร์ก นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ และล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมและกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมอย่างไม่เป็นทางการของกลุ่ม UN Democracy Caucus ภายใต้หัวข้อ “Democracy and the Rule of Law” ซึ่งมี นาย Elbegdorj Tsakhia ประธานาธิบดีมองโกเลียเป็นประธาน

๑.๔ การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารของ CD

สามารถกระทำได้โดยการยื่นขอสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกต่อคณะมนตรีบริหารชุดปัจจุบัน ซึ่งจะพิจารณาจากหลักเกณฑ์สำคัญ คือ

(๑) เป็นประเทศที่สนับสนุนการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงไปสู่ประชาธิปไตย รวมถึงการตอบสนองต่อสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการขัดขวางการดำเนินการตามระบอบประชาธิปไตยตามกฎหมายบัตรสหประชาชาติและแนวทางของปฏิญญาวอร์ซอ (Warsaw Declaration) ซึ่งไทยได้ร่วมให้ปฏิญญาในระหว่างการประชุมของ CD ณ เมืองคราคูฟ ประเทศโปแลนด์ เมื่อปี ๒๕๔๓ ดังความละเอียดของปฏิญญาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

(๒) เป็นประเทศที่เข้าร่วมการประชุมภายใต้กรอบ UN Democracy Caucus ทั้งที่นครนิวยอร์กและนครเจนีวาอย่างสม่ำเสมอ

(๓) มีการแต่งตั้งบุคลากรอาวุโสจากกระทรวงการต่างประเทศหรือหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเป็นจุดประสานงานหลักของ CD และมีผู้แทนระดับอาวุโสเข้าร่วมในการประชุมของ CD

(๔) มีบทบาทในการส่งเสริมกรอบ CD ในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ การให้เงินอุดหนุน การส่งบุคลากรไปประจำที่สำนักเลขาธิการซึ่งตั้งอยู่ ณ กรุงวอร์ซอ โปแลนด์ หรือการจัดกิจกรรมสนับสนุนคณะทำงานภายใต้กรอบ CD ดังความละเอียดปรากฏตามรายงานของคณะทำงานว่าด้วยการปฏิรูปของ CD ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี/ ความจำเป็นเร่งด่วน

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเนื่องจากคณะมนตรีบริหารของ CD จะจัดการประชุมในระหว่างการประชุมของสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๖๘ ที่นครนิวยอร์ก ในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นโอกาสที่ไทยจะแสดงเจตจำนงในการเข้าเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารฯ จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อให้ทันกำหนดการประชุมดังกล่าว

๓. ผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ

๓.๑ เป็นโอกาสในการส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศด้าน
ประชาธิปไตย

๓.๒ สามารถผลักดันประเด็นที่ไทยให้ความสนใจในด้านประชาธิปไตย
ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศ

๓.๓ เป็นการส่งเสริมการสร้างหลักประกันให้กับแนวทางการพัฒนา
ประชาธิปไตยของไทยให้มีความมั่นคงและยั่งยืน รวมถึงเพิ่มความตระหนักรู้ให้กับประชาชน
เพื่อให้เข้าใจความสำคัญของประชาธิปไตยมากขึ้น

๓.๔ สร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับประเทศ โดยจะทำให้ไทยได้รับการยอมรับจาก
นานาชาติในฐานะประเทศที่ส่งเสริมประชาธิปไตยอย่างแท้จริง และมีบทบาทด้านนี้ในเวทีสากล

๓.๕ เป็นโอกาสให้ไทยเพิ่มความใกล้ชิดกับประเทศที่อยู่ในเวทิดังกล่าว
ทั้ง ๑๒๙ ประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่อยู่ในคณะมนตรีบริหาร ๒๔ ประเทศ ซึ่งมีบทบาท
ในภูมิภาคต่างๆ อันจะนำมาซึ่งผลประโยชน์จากความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และ
วัฒนธรรม

๓.๖ การสมัครในช่วงนี้ ยังจะเป็นประโยชน์ต่อการที่ไทยสมัครเข้ารับ
เลือกตั้งเป็นสมาชิกไม่ถาวร คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security
Council - UNSC) วาระปี ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๑๘ และสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่ง
สหประชาชาติ (United Nations Human Rights Council - HRC) วาระปี ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗
เนื่องจากการจะเป็นสมาชิกขององค์กรที่สำคัญภายใต้สหประชาชาติเหล่านี้ จะต้องเป็นประเทศ
ที่ยึดมั่นในระบบประชาธิปไตย และมีบทบาทในการสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล สิทธิมนุษยชน
การมีส่วนร่วมของประชาชน และการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศขอให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติให้ไทยสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารของ CD และอนุมัติในหลักการ
ให้ไทยดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์การเข้าร่วมตามข้อ ๑.๔ ซึ่งกระทรวงการ
ต่างประเทศจะได้พิจารณารายละเอียดในการดำเนินงานที่เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๒๗/พ
กค. ๖ ก.ม ๕๖

ขอแสดงความนับถือ

พนส. ครม. พิกิตานา

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี
๓๗ ก.ย. ๕๖

เรียน รอง-นรม. (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๐๗ (อัญชลี)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

กค. ได้ขอให้นำเรื่อง การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตย เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันอังคารที่ ๑๐ ก.ย. ๕๖ เนื่องจากคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตยจะจัดการประชุมในระหว่างการประชุม
ของสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ ๖๘ ที่นครนิวยอร์ก ในเดือน ก.ย. ซึ่งเป็นโอกาสที่ไทยจะแสดงเจตจำนง
ในการเข้าเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องเสนอ ครม. พิจารณาในวันที่ ๑๐ ก.ย. ๕๖ โดยยกเว้นการปฏิบัติตาม
มติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ก.ย. ๕๕ ที่ให้ถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่ยกข้อยกเว้นกับบทบัญญัติ
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้
กท. พม. ยธ. สป.ป. สมช. และ สสช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้ขอให้ สสค. พิจารณา
ประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใดด้วยแล้ว

สนช. พิกิตานา

(นายสมชาย พุฒิสมา)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง นรม. (1) 1241 2. 868
วันที่ ๑๐.๙.๕๖ เวลา ๐๙.๓๐ น. 9 / 10.56 / 10.30 น.