

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๙๔๙
รับที่ ๑๐๔๗
วันที่ ๑๒
เวลา ๑๕.๕๕

3/2556-4
วันที่ 12
เวลา 16.30

๙ กันยายน ๒๕๕๖

จดเข้าวาระ..... 10 ก.ย. 2556

เรื่อง การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๐๒๓
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖

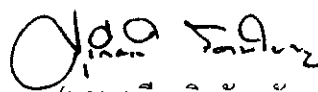
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตย ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่า จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ประชาคมประชาธิปไตย (Community of Democracies (CD)) เป็นเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกิดจากการรวมกลุ่มของรัฐบาลประเทศประชาธิปไตยโดยไม่มีการจัดทำความตกลงเพื่อเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมหลักเกณฑ์ประชาธิปไตยและสร้างความแข็งแกร่งให้แก่บรรทัดฐานและสถาบันประชาธิปไตยทั่วโลก สมาชิกประชาคมจะมีการประชุมร่วมกันทุก ๒ ปี เพื่ออภิปรายปัญหาปัจจุบัน โดยมีคณะมนตรีบริหาร (Governing Council) ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิกจำนวนหนึ่งเป็นกลไกตัดสินใจสูงสุด การดำเนินการของประชาคมประชาธิปไตยเป็นไปตามปฏิญญาวอร์ซอว่าด้วยการมุ่งสู่ประชาคมประชาธิปไตย (Warsaw Declaration: Toward a Community of Democracies) ซึ่งสมาชิกประชาคมรวมถึงประเทศไทยได้ร่วมกันลงนามในการประชุมครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๔๓ ปฏิญญาวอร์ซอฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของสมาชิกประชาคมประชาธิปไตยที่จะพัฒนาและเสริมสร้าง

ประชาธิปไตยทั่วโลกโดยมิได้ใช้ถ้อยคำที่เป็นบทบังคับ จึงมิได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ นอกจากนี้ การเข้าเป็นคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตยทำเพียงยื่นความจำนงสมัครต่อคณะมนตรีบริหารชุดปัจจุบันซึ่งจะเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกโดยไม่มีการทำความตกลงใดเป็นการเฉพาะ ดังนั้น การที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกในประชาคมประชาธิปไตยและต้องดำเนินการตามปฏิญญาวอร์ซอฯ รวมทั้งการสมัครเข้าเป็นคณะมนตรีบริหารของประชาคมประชาธิปไตย จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th